



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная, д. 37, тел. (81853) 4-02-54, e-mail: info@spnao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на поправки к проекту закона округа № 5-пр «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение на поправки к проекту закона округа № 5-пр «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с частью 4 статьи 24 закона округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе».

Рассмотрев поправки губернатора Ненецкого автономного округа на законопроект Счетная палата Ненецкого автономного округа (далее – Счетная палата НАО) отмечает следующее.

С учётом внесённых поправок основные характеристики окружного бюджета на очередной финансовый 2019 год и плановый период 2020-2021 годов не изменятся, в связи с перераспределением средств между главными распорядителями средств окружного бюджета и между направлениями расходов.

Часть 2 статьи 14 дополняется нормой о предоставлении в 2019 году субсидии в рамках реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих при реализации мероприятий по созданию и развитию центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации. Распоряжением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.05.2018 № 32-р центром компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации на территории Ненецкого автономного округа определено акционерное общество «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа».

Статья 23 дополняется частью 8, согласно которой в случае получения расходных расписаний распорядителей средств федерального бюджета, предусматривающих увеличение лимитов бюджетных обязательств по финансированию субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом об окружном бюджете, а также в случае сокращения указанных межбюджетных трансфертов Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа вправе внести соответствующие изменения в показатели сводной бюджетной росписи окружного бюджета без внесения изменений в закон об окружном бюджете.

Согласно пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов.

Необходимость внесения данного изменения обусловлена несвоевременностью доведения Министерством финансов РФ уведомления, предусмотренного пунктом 3 статьи 217 БК РФ, по субсидиям, распределяемым иными федеральными органами.

Вводится в действие глава 2 закона Ненецкого автономного округа от 29.10.2018 № 3-оз «О создании дополнительных условий для расселения граждан из жилых помещений в домах, признанных аварийными, и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа».

Статьей 16 законопроекта утверждены общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и утверждено их распределение согласно приложениям 11, 12, 13 к законопроекту. Поправками изменяются объемы ряда межбюджетных трансфертов, а также включаются субсидии местным бюджетам сельских поселений на софинансирование расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в собственности поселения, в части капитального ремонта имущества. **Изложенное требует внесения изменений в статью 16 законопроекта и приложения 11, 12, 13 к законопроекту.**

В связи с уменьшением размера резервного фонда Администрации Ненецкого автономного округа **необходимо внесение изменений в часть 1 статьи 10 законопроекта.**

Частью 4 статьи 8 законопроекта утверждено распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа, на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. В связи с изменением финансирования по ряду объектов, включением финансирования по целевой статье 22.Ц.00.70500 **необходимо внесение изменений в Приложение 10 к законопроекту.**

Информация по представленным поправкам на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, в разрезе ведомственной структуры расходов окружного бюджета, представлена в следующей таблице:

(в тыс.рублей)

Наименование ГРБС / Глава	Утверждено в проекте закона, по годам			Поправки губернатора НАО (+,-)/в %, по годам			Сумма с изменениями, по годам		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
ВСЕГО расходов, в том числе:	19 543 543,1	18 665 638,4	17 576 000,1	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	19 543 543,1	18 665 638,4	17 576 000,1
Собрание депутатов НАО/001	119 921,7	108 116,3	108 083,9	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	119 921,7	108 116,3	108 083,9
Счетная палата НАО/002	33 291,9	32 076,9	33 291,9	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	33 291,9	32 076,9	33 291,9
Управление имущественны х и земельных отношений НАО / 005	69 288,8	69 818,1	64 906,5	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	69 288,8	69 818,1	64 906,5
Департамент финансов и экономики НАО/006	864 930,0	900 538,9	798 137,4	-11 155,4/ -1,3%	-1 271,6/ -0,1%	-1 271,6/ -0,2%	853 774,6	899 267,3	796 865,8

Наименование ГРБС / Глава	Утверждено в проекте закона, по годам			Поправки губернатора НАО (+,-)/в %, по годам			Сумма с изменениями, по годам		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Управление гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности НАО / 007	227 292,7	220 373,4	207 011,5	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	227 292,7	220 373,4	207 011,5
Управление по государственному регулированию цен (тарифов) НАО / 008	20 631,4	20 521,2	20 521,2	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	20 631,4	20 521,2	20 521,2
Департамент образования, культуры и спорта НАО / 010	4 909 686,0	4 904 748,4	4 904 843,6	+159 528,0/ +3,2%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	5 069 214,0	4 904 748,4	4 904 843,6
Аппарат Администрации и НАО / 012	1 103 106,0	1 077 176,7	1 038 185,8	+16 091,0/ +1,5%	+37 545,5/ +3,5%	0,0/0,0%	1 119 197,0	1 114 722,2	1 038 185,8
Управление государственного заказа НАО / 014	19 546,4	19 750,9	19 525,9	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	19 546,4	19 750,9	19 525,9
Избирательная комиссия НАО / 016	12 905,0	12 905,0	11 937,7	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	12 905,0	12 905,0	11 937,7
Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО / 019	856 201,2	849 566,8	860 963,1	+11 627,4/ +1,4%	+1 271,6/ +0,1%	+1 271,6/ +0,1%	867 828,6	850 838,4	862 234,7
Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО / 020	6 224 277,5	5 032 430,6	3 703 379,3	-176 091,0/ -2,8%	-37 545,5/ -0,7%	0,0/0,0%	6 048 186,5	4 994 885,1	3 703 379,3
Государственная инспекция по ветеринарии НАО / 023	94 396,7	94 396,7	88 072,6	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	94 396,7	94 396,7	88 072,6
Государственная инспекция строительного и жилищного надзора НАО / 026	43 351,9	43 351,9	43 014,9	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	43 351,9	43 351,9	43 014,9
Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО / 027	4 834 476,6	4 720 981,1	4 717 213,5	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	4 834 476,6	4 720 981,1	4 717 213,5

Наименование ГРБС / Глава	Утверждено в проекте закона, по годам			Поправки губернатора НАО (+,-)/в %, по годам			Сумма с изменениями, по годам		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Департамент по взаимодействию с органами местного самоуправления и внешним связям НАО / 028	110 239,3	103 885,5	96 911,3	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	110 239,3	103 885,5	96 911,3
Условно утвержденные расходы	0,0	455 000,0	860 000,0	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0/0,0%	0,0	455 000,0	860 000,0

Расходы по главе 006

«Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа» (далее – глава 006)

Расходы по главе 006 на 2019 год запланированы в проекте закона в сумме 864 930,0 тыс. рублей, что составляет 4,4 % от общих планируемых на 2019 год расходов окружного бюджета.

На плановый период 2020 и 2021 годов объем расходов по рассматриваемой главе составит 900 538,9 тыс. рублей и 798 137,4 тыс. рублей соответственно.

Представленными поправками губернатора Ненецкого автономного округа предлагается сократить планируемые расходы по главе 006 на 2019 год на сумму 11 155,4 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов на 1 271,6 тыс. рублей ежегодно.

Информация о планируемых поправках на 2019 год представлена в таблице:

(в тыс.рублей)

Наименование	Проект на 2019 год	Поправки на 2019 год	Отклонение +/- (поправок от законопроекта на 2019)	
			Сумма	%
Всего по гл. 006, в т.ч.:	864 930,0	853 774,6	-11 155,4	-1,5
в т.ч.				
Резервный фонд Администрации НАО	13 646,2	10 703,2	-2 943,0	-17,5
ГП НАО «Управление региональными финансами в НАО»	678 118,8	673 239,4	-4 879,4	-1,1
п/п 2 «Развитие системы межбюджетных отношений и повышение финансовой грамотности в НАО»	165 837,7	160 958,3	-4 879,4	-3,0
Основное мероприятие «Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципального района (городского округа)» *	165 837,7	160 958,3	-4 879,4	-3,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений*	165 837,7	160 958,3	-4 879,4	-3,0
ГП НАО «Развитие предпринимательской деятельности в НАО»	113 541,1	110 208,1	-3 333,0	-3,9
п/п 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства в НАО»	113 541,1	110 208,1	-3 333,0	-3,9
Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»	65 041,1	61 708,1	-3 333,0	-5,9
Имущественный взнос в целях обеспечения деятельности унитарной некоммерческой организации «Микрокредитная компания Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий НАО»	7 178,2	3 845,2	-3 333,0	-49,1

* в 2018 году расходы на основное мероприятие «Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципального района (городского округа)» утверждены в рамках подпрограммы 4 «Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в НАО»

Представленными поправками предлагается сократить расходы на предоставление имущественного взноса в целях обеспечения деятельности унитарной некоммерческой организации «Микрокредитная компания Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий НАО» (далее – Фонд предпринимательства) на общую сумму 3 333,0 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства в НАО» ГП НАО «Развитие

предпринимательской деятельности в НАО». Данные изменения обусловлены передачей полномочий Департаменту природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа по созданию центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации. Ранее данные полномочия планировалось осуществлять в рамках Фонда предпринимательства.

Также сокращение бюджетных ассигнований в рамках данного мероприятия обусловлены дополнительным предоставлением в 2018 году Фонду предпринимательства бюджетных ассигнований в размере 50 000,0 тыс. рублей на предоставление микрозаймов, что принесет дополнительную прибыль от выданных микрозаймов.

Поправками предлагается сократить расходы на предоставление дотации МО «Канинский сельсовет» на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (предусмотрены на строительство моста через р. Куина в с. Несь) на сумму 4 879,4 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципального района (городского округа)» подпрограммы 2 «Развитие системы межбюджетных отношений и повышение финансовой грамотности в НАО» ГП НАО «Управление региональными финансами в НАО».

Данные изменения обусловлены внесением изменением в пункт 14 статьи 4.6. закона округа от 17.02.2010 № 8-оз «О регулировании отдельных вопросов организации местного самоуправления на территории Ненецкого автономного округа» по исключению полномочия сельский поселений округа по проектированию и строительству дорог в связи с которым с 01.01.2019 указанное полномочие будет осуществлять МО «МР «Заполярный район».

Также поправками предлагается сократить расходы по резервному фонду Администрации Ненецкого автономного округа в размере 2 943,0 тыс. рублей в целях произведения балансировки расходов.

Информация о планируемых поправках на плановый период 2020 и 2021 годов представлена в таблице:

(в тыс.рублей)

Наименование	Проект на 2020 год	Поправки на 2020 год	Отклонение	Проект на 2021 год	Поправки на 2021 год	Отклонение
Всего по гл. 006, в т.ч.:	900 538,9	899 267,3	-1 271,6	798 137,4	796 865,8	-1 271,6
в т.ч.						
Резервный фонд Администрации НАО	17 557,3	19 400,2	1 842,9	17 273,4	17 714,5	441,1
ГП НАО «Управление региональными финансами в НАО»	689 370,2	689 473,5	103,3	571 969,6	573 564,7	1 595,1
п/п 2 "Развитие системы межбюджетных отношений и повышение финансовой грамотности в НАО"	156 635,6	156 738,9	103,3	134 444,4	136 039,5	1 595,1
Основное мероприятие «Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципального района (городского округа)» *	156 635,6	156 738,9	103,3	134 444,4	136 039,5	1 595,1
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений**	156 635,6	156 738,9	103,3	134 444,4	136 039,5	1 595,1
ГП НАО «Развитие предпринимательской деятельности в НАО»	116 768,5	113 550,7	-3 217,8	114 086,5	110 778,7	-3 307,8
п/п 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства в НАО»	116 768,5	113 550,7	-3 217,8	114 086,5	110 778,7	-3 307,8
Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»	68 268,5	65 050,7	-3 217,8	65 586,5	62 278,7	-3 307,8
Имущественный взнос в целях обеспечения деятельности унитарной некоммерческой организации «Микрокредитная компания Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий НАО»	6 974,5	3 756,7	-3 217,8	7 152,5	3 844,7	-3 307,8

На плановый период 2020 и 2021 годов планируется сократить расходы в сумме 3 217,8 тыс. рублей и 3 307,8 тыс. рублей соответственно на предоставление имущественного взноса в целях обеспечения деятельности Фонду предпринимательства в связи с передачей полномочий Департаменту природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа по созданию центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, а также планированием получения дополнительной прибыли при предоставлении микрозаймов.

Также на плановый период 2020 и 2021 годов поправками планируется увеличить расходы в сумме 103,3 тыс. рублей и 1 595,1 тыс. рублей на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, что связано с изменением планируемого объема расходных обязательств МО «Канинский сельсовет» на 2019 год.

Счетная палата полагает, что сокращение объема бюджетных ассигнований, предусмотренного поправками по главе 006, обосновано.

Расходы по главе 010 «Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа» (далее – глава 010)

По главе 010 поправками предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 2019 год на общую сумму 159 528,0 тыс. рублей или на 3,2%. Таким образом, расходы по главе 010 на 2019 год с учетом поправок составят 5 069 214,0 тыс. рублей, в том числе:

Наименование	Проект на 2019 год	Проект закона на 2019 год, с учетом поправок	Отклонение +/- (в тыс. рублей)	
			сумма	%
Руководитель органа власти	3 201,4	3 201,4	-	-
Содержание органа власти	83 724,6	83 724,6	-	-
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений, в т.ч.:	4 800 878,2	4 954 883,1	154 004,9	3,2%
- казенные учреждения	115 209,1	121 570,3	6 361,2	5,5%
- бюджетные учреждения	4 685 669,1	4 833 312,8	147 643,7	3,2%
субсидии на гос. задание	3 476 719,7	3 746 098,8	269 379,1	7,7%
субсидии на иные цели	1 208 949,4	1 087 214,0	-121 735,4	-10,1%
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий	4 447,9	4 447,9	-	-
Прочие расходы	17 433,9	22 957,0	5 523,1	31,7%
Итого по главе 010	4 909 686,0	5 069 214,0	159 528,0	3,2%

Поправками на обеспечение деятельности 2-х подведомственных **казенных учреждений** предлагается увеличить объем расходов на 6 361,2 тыс. рублей или на 5,5%, в том числе:

Наименование	Проект на 2019 год	Проект закона на 2019 год, с учетом поправок	Отклонение +/- (в тыс. руб.)	
			сумма	%
ГКУ НАО «Централизованная бухгалтерия»	37 227,6	38 537,5	1 309,9	3,5%
ГКОУ НАО «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат»	77 981,5	83 032,8	5 051,3	6,5%
Итого:	115 209,1	121 570,3	6 361,2	5,5%

Увеличение бюджетных ассигнований в основном обусловлено увеличением расходов на закупку, товаров, работ и услуг, а также увеличением штатной численности сотрудников:

- в ГКУ НАО «Централизованная бухгалтерия» на 1 единицу;
- в ГКОУ НАО «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат» на 2,61 единицу.

Вместе с тем, Счётная палата НАО отмечает, что **представленные к поправкам таблицы 2 и 3, а также представленные документы не содержат информации о причинах изменений объемов бюджетных ассигнований по рассматриваемой главе, в**

связи с чем не представляется возможным оценить обоснованность запланированного объема бюджетных ассигнований.

Кроме того, Счетная палата НАО обращает внимание, что частью 2 статьи 12 закона округа от 08.12.2017 № 354-оз «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а также частью 1 статьи 12 проекта закона Ненецкого автономного округа № 5-пр «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлены конкретные случаи, при которых может быть увеличена численность работников государственных казенных учреждений Ненецкого автономного округа, так, например:

- численность работников государственных казенных учреждений Ненецкого автономного округа может быть увеличена в связи с передачей исполнения отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа государственным казенным учреждениям Ненецкого автономного округа с одновременным уменьшением численности государственных служащих в соответствующем исполнительном органе государственной власти Ненецкого автономного округа;

- численность работников государственных казенных учреждений Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность, может быть увеличена в связи с увеличением численности классов-комплектов.

На основании вышеизложенного, предлагаем представить дополнительную информацию о предполагаемых расходах на обеспечение деятельности казенных учреждений, подведомственных Департаменту ОК и С НАО.

Поправками на обеспечение деятельности подведомственных бюджетных учреждений предлагается **увеличить** объем расходов на 147 643,7 тыс. рублей или на 3,2%, в том числе:

1) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания поправками предлагается **увеличить** объем бюджетных ассигнований в целом на 269 379,1 тыс. рублей или на 7,7%, в том числе:

(в тыс. рублей)

Наименование	Проект на 2019 год	Проект закона на 2019 год, с учетом поправок	Отклонение +/-	
			сумма	%
Субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания, всего, в т.ч.:	3 476 719,7	3 746 098,8	269 379,1	7,7%
В сфере образования, из них:	2 657 222,5	2 798 353,1	141 130,6	5,3%
- учреждения дошкольного образования (детские сады)	921 912,2	981 331,5	59 419,3	6,4%
- учреждения общего образования (школы и школа-сад)	1 394 889,6	1 438 069,9	43 180,3	3,1%
- учреждения профессионального образования	181 305,6	195 984,3	14 678,7	8,1%
- учреждения дополнительного образования	106 073,8	127 135,7	21 061,9	19,9%
- другие вопросы в области образования	53 041,3	55 831,7	2 790,4	5,3%
В сфере молодежной политики	19 671,8	24 200,8	4 529,0	23,0%
В сфере культуры (музеи, библиотеки, культурно-досуговые учреждения)	640 213,9	669 192,6	28 978,7	4,5%
В сфере спорта	130 918,8	225 659,6	94 740,8	72,4%
В сфере туризма	28 692,7	28 692,7	-	-

В связи с отсутствием расчетов к проекту бюджета, не представляется возможным оценить обоснованность представленных изменений.

Счетная палата НАО отмечает, что в целом объем бюджетных ассигнований предусмотренный с учетом поправок на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными учреждениями обоснован.

Вместе с тем, необходимо отметить, что при расчете объема субсидии используются:

- **фиксированные суммы по налогу на имущество и земельному налогу;**
- **корректирующие коэффициенты на дополнительные расходы,** обусловленные особенностями учреждений. Счетная палата НАО отмечает, что Положением о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений

Ненецкого автономного округа и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Администрации НАО от 02.02.2016 № 17-п (в редакции от 04.10.2016) (далее – Положение № 17-п), **не предусмотрены корректирующие коэффициенты на дополнительные расходы, обусловленные особенностями учреждений, в связи с чем считаем применение данных коэффициентов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов не правомерным.**

2) по субсидиям бюджетным учреждениям на иные цели поправками предлагается **уменьшить** объем бюджетных ассигнований в целом на 121 735,4 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. рублей)

Наименование	Проект на 2019 год	Проект закона на 2019 год, с учетом поправок	Отклонение +/-	
			сумма	%
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели, в том числе:	1 208 949,4	1 087 214,0	-121 735,4	-10,1%
В сфере образования, из них:	1 002 856,4	898 596,2	-104 260,2	-10,4%
- учреждения дошкольного образования (детские сады)	183 518,5	175 764,6	-7 753,9	-4,2%
на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	33 295,5	28 539,00	-4 756,5	-14,3%
на вознаграждение воспитателям образовательных организаций дошкольного образования за организацию работы в группах	21 600,0	22 206,50	606,5	2,8%
на выплаты специалистам, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах НАО	1 576,1	1 934,40	358,3	22,7%
на предоставление денежной компенсации за наём жилых помещений специалистам бюджетных учреждений	2 603,5	1 936,90	-666,6	-25,6%
на возмещение затрат по коммунальным услугам	113 443,4	35 858,60	-77 584,8	-68,4%
на проведение текущего и капитального ремонта	11 000,0	73 913,30	62 913,3	571,9%
на предоставление единовременной премиальной выплаты за стаж работы в НАО	-	357,80	357,8	100,0%
на мероприятия по обслуживанию внутренних инженерных сетей и подготовке зданий к отопительному периоду	-	9 020,10	9 020,1	100,0%
на установку (расширение) единых функционирующих систем и проведение работ по их модернизации (охранной сигнализации, системы видеонаблюдения и контроля доступа)	-	1 998,00	1 998,0	100,0%
- учреждения общего образования (школы и школа-сад)	564 701,7	480 403,8	-84 297,9	-14,9%
на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	47 064,6	35 298,40	-11 766,2	-25,0%
на вознаграждение педагогическим работникам общеобразовательных организаций за выполнение функций классного руководителя, а также воспитателям образовательных организаций дошкольного образования за организацию работы в группах	17 471,1	17 431,80	-39,3	-0,2%
на выплаты специалистам, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах НАО	7 576,7	8 965,50	1 388,8	18,3%
на предоставление денежной компенсации за наём жилых помещений специалистам бюджетных учреждений	3 217,6	2 268,00	-949,6	-29,5%
на организацию и обеспечение питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях	167 774,8	168 706,50	931,7	0,6%
на организацию и обеспечение вывоза обучающихся в общеобразовательных учреждениях в начале и в конце учебного года и на зимние каникулы	33 237,3	34 278,30	1 041,0	3,1%
на выплаты ежемесячных стипендий обучающимся "на отлично" в государственных общеобразовательных организациях НАО	542,4	664,80	122,4	22,6%
на проведение мероприятий, направленных на развитие региональной системы образования	11 248,9	12 517,50	1 268,6	11,3%
на возмещение затрат по коммунальным услугам	258 465,4	85 691,70	-172 773,7	-66,8%
на проведение текущего и капитального ремонта	13 600,0	72 399,30	58 799,3	432,3%
на установку (расширение) единых функционирующих систем и проведение работ по их модернизации (охранной сигнализации, системы видеонаблюдения и контроля доступа)	-	4 284,00	4 284,0	100,0%
на предоставление единовременной премиальной выплаты за стаж работы в НАО	-	339,90	339,9	100,0%
на мероприятия по обслуживанию внутренних инженерных сетей и подготовке зданий к отопительному периоду	-	33 076,10	33 076,1	100,0%
на развитие на территории НАО движения "Абилимпикс" для лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья	21,0	-	-21,0	-100,0%

Наименование	Проект на 2019 год	Проект закона на 2019 год, с учетом поправок	Отклонение +/-	
			сумма	%
на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	4 481,9	4 482,00	0,1	0,002%
- учреждения профессионального образования	121 663,3	137 978,9	16 315,6	13,4%
на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	6 016,5	5 157,00	-859,5	-14,3%
на содержание и обеспечение обучающихся местами в общежитии	30 485,4	40 233,50	9 748,1	32,0%
на обеспечение питанием обучающихся	27 473,5	39 777,80	12 304,3	44,8%
на государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	18 270,7	20 001,50	1 730,8	9,5%
на компенсацию денежных средств за проезд в дни каникул к месту жительства и обратно к месту учёбы один раз в год	1 294,0	1 311,80	17,8	1,4%
на выплату стипендий обучающимся	15 446,6	18 801,90	3 355,3	21,7%
на выплаты специальных стипендий обучающимся "на отлично" студентам по очной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию государственных и негосударственных образовательных организациях среднего профессионального либо высшего образования	280,8	440,10	159,3	56,7%
на возмещение затрат по коммунальным услугам	18 734,8	6 667,20	-12 067,6	-64,4%
на мероприятия по обслуживанию внутренних инженерных сетей и подготовке зданий к отопительному периоду	-	2 903,80	2 903,8	100,0%
на проведение текущего и капитального ремонта	900,0	-	-900,0	-100,0%
на возмещение недополученных доходов государственным профессиональным образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования	2 684,3	2 684,30	-	-
на развитие на территории НАО движения "Абилимпикс" для лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья	76,7	-	-76,7	-100,0%
- учреждения дополнительного образования	121 642,6	82 542,5	-39 100,1	-32,1%
на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	8 568,0	7 344,00	-1 224,0	-14,3%
на возмещение затрат по коммунальным услугам	21 379,9	7 776,20	-13 603,7	-63,6%
на проведение текущего и капитального ремонта	1 500,0	-	-1 500,0	-100,0%
на возмещение недополученных доходов государственным организациям НАО, реализующим дополнительные общеобразовательные программы	89 971,9	56 301,60	-33 670,3	-37,4%
на мероприятия ГП РФ "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы	222,8	222,80	-	-
на проведение мероприятий, направленных на развитие региональной системы образования	-	130,00	130,0	100,0%
на мероприятия по обслуживанию внутренних инженерных сетей и подготовке зданий к отопительному периоду	-	2 415,50	2 415,5	100,0%
на дооборудование государственных образовательных учреждений	-	8 352,40	8 352,4	100,0%
- другие вопросы в области образования	11 330,3	21 906,4	10 576,1	93,3%
на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	1 039,5	891,00	-148,5	-14,3%
на возмещение затрат по коммунальным услугам	625,5	249,90	-375,6	-60,0%
на проведение мероприятий, направленных на развитие региональной системы образования	9 070,0	19 429,30	10 359,3	114,2%
на проведение курсов повышения квалификации "Подготовка кандидатов в опекуны, приёмные родители, усыновители"	228,3	-	-228,3	-100,0%
на развитие на территории НАО движения "Абилимпикс" для лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья	367,0	1 336,20	969,2	264,1%
В сфере молодежной политики	41 710,8	73 513,2	31 802,4	76,2%
на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	485,0	608,00	123,0	25,4%
на возмещение затрат по коммунальным услугам	1 081,6	347,20	-734,4	-67,9%
на реализацию мероприятий по обеспечению безопасного участия детей в дорожном движении	717,5	898,70	181,2	25,3%
на проведение региональных и межмуниципальных мероприятий по выявлению и поддержке инициативной и талантливой молодёжи	294,2	4 084,40	3 790,2	1288,3%
на участие представителей инициативной и талантливой молодёжи НАО в международных, всероссийских и межрегиональных мероприятиях	854,8	1 778,30	923,5	108,0%
на реализацию приоритетных направлений молодежной политики	3 750,3	12 208,20	8 457,9	225,5%
на проведение региональных мероприятий для молодёжи	2 402,5	2 167,00	-235,5	-9,8%

Наименование	Проект на 2019 год	Проект закона на 2019 год, с учетом поправок	Отклонение +/-	
			сумма	%
на организацию и проведение мероприятий межпоселенческого характера для детей и молодёжи	821,7	1 306,30	484,6	59,0%
на участие молодёжи сельских поселений в мероприятиях для молодёжи	373,2	1 019,10	645,9	173,1%
на мероприятия, направленные на поддержку и развитие молодёжного предпринимательства	90,8	578,20	487,4	536,8%
на мероприятия по развитию и повышению эффективности патриотического воспитания	2 198,4	3 397,30	1 198,9	54,5%
на участие представителей НАО в выездных мероприятиях патриотической направленности	632,2	4 076,00	3 443,8	544,7%
на организацию участия жителей сельских поселений НАО в патриотических мероприятиях различного уровня	780,0	1 019,30	239,3	30,7%
на создание условий для патриотического воспитания детей и молодёжи в учреждениях культуры и образования НАО	430,0	1 649,10	1 219,1	283,5%
на мероприятия по развитию в регионе Всероссийского общественного движения "Школа безопасности"	555,8	1 018,20	462,4	83,2%
на мероприятия по развитию в регионе Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения "ЮНАРМИЯ"	886,2	2 890,90	2 004,7	226,2%
на мероприятия по развитию учебно-материальной базы по военно-патриотическому воспитанию детей и молодёжи	2 627,9	2 079,50	-548,4	-20,9%
на мероприятия по допризывной подготовке детей и молодёжи	522,6	3 510,70	2 988,1	571,8%
на профилактику этнического и религиозно-политического экстремизма, воспитание толерантности среди населения НАО	50,9	151,00	100,1	196,7%
на мероприятия по пропаганде государственных символов, информационное обеспечение в области патриотического воспитания	305,0	1 036,90	731,9	240,0%
на организацию отдыха и оздоровления детей, направляемых в детские оздоровительные организации по путёвкам, предоставленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования	5 349,0	8 641,50	3 292,5	61,6%
на организацию отдыха детей в каникулярный период в лагерях дневного пребывания на базе образовательных организаций НАО (дети в возрасте от 7 до 14 лет включительно)	16 501,2	18 783,10	2 281,9	13,8%
на проведение курсов повышения квалификации "Подготовка кандидатов в опекуны, приёмные родители, усыновители"	-	244,40	244,4	100,0%
на проведение конкурса методических разработок, программ, проектов, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях	-	19,90	19,9	100,0%
В сфере культуры (музеи, библиотеки, культурно-досуговые учреждения)	121 345,4	87 244,5	-34 100,9	-28,1%
на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	15 813,0	13 473,00	-2 340,0	-14,8%
на выплаты специалистам, работающим и проживающим в сельских населённых пунктах НАО	2 243,1	2 796,50	553,4	24,7%
на возмещение затрат по коммунальным услугам	82 264,4	28 591,70	-53 672,7	-65,2%
расходы, переданные на аутсорсинг	10 022,6	10 022,60	-	-
на организацию культурно-досуговой деятельности	1 040,7	6 527,80	5 487,1	527,3%
на сохранение и развитие традиционной народной культуры	3 651,6	8 260,90	4 609,3	126,2%
на мероприятия в области развития библиотечного дела	3 048,8	3 800,00	751,2	24,6%
на мероприятия в области сохранения и развития музейного дела	3 261,2	5 135,10	1 873,9	57,5%
на мероприятия по обслуживанию внутренних инженерных сетей и подготовке зданий к отопительному периоду	-	8 478,10	8 478,1	100,0%
на предоставление единовременной премиальной выплаты за стаж работы в НАО	-	158,80	158,8	100,0%
В сфере спорта	38 833,9	26 266,3	-12 567,6	-32,4%
на выплаты специалистам, работающим и проживающим в сельских населённых пунктах НАО	295,9	380,20	84,3	28,5%
на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	2 142,0	1 836,00	-306,0	-14,3%
на возмещение затрат по коммунальным услугам	32 036,1	10 629,10	-21 407,0	-66,8%
на мероприятия по обслуживанию внутренних инженерных сетей и подготовке зданий к отопительному периоду	-	2 938,40	2 938,4	100,0%
на возмещение недополученных доходов государственным организациям НАО, реализующим дополнительные	-	6 122,70	6 122,7	100,0%

Наименование	Проект на 2019 год	Проект закона на 2019 год, с учетом поправок	Отклонение +/-	
			сумма	%
общеобразовательные программы				
на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием	1 848,0	1 848,00	-	-
на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ	2 511,9	2 511,90	-	-
В сфере туризма	4 202,9	1 593,8	-2 609,1	-62,1%
на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	1 008,0	864,00	-144,0	-14,3%
на возмещение затрат по коммунальным услугам	986,6	384,10	-602,5	-61,1%
на мероприятия в области развития туризма НАО	2 208,3	-	-2 208,3	-100,0%
на мероприятия по обслуживанию внутренних инженерных сетей и подготовке зданий к отопительному периоду	-	345,70	345,7	100,0%

В ходе сравнительного анализа расходов окружного бюджета, в части **субсидий бюджетным учреждениям на иные цели**, установлено следующее:

1) наибольшее уменьшение объем бюджетных ассигнований наблюдается по следующим субсидиям:

- на возмещение затрат по коммунальным услугам, объем бюджетных ассигнований **уменьшается** в целом на 352 822,0 тыс. рублей;

- на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, объем бюджетных ассигнований уменьшается в целом на 21 4210,7 тыс. рублей.

Счетная палата НАО, обращает внимание, на значительное **уменьшение** объемов бюджетных ассигнований по субсидии на возмещение затрат по коммунальным услугам и полагает, что существует риск недостаточности средств, в течение 2019 года по указанному направлению расходов.

2) наибольшее **увеличение** бюджетных ассигнований наблюдается по следующим субсидиям:

- на проведение текущего и капитального ремонта, объем бюджетных ассигнований увеличивается в целом на 119 312,6 тыс. рублей;

- на обеспечение питанием обучающихся, объем бюджетных ассигнований увеличивается в целом на 12 404,4 тыс. рублей.

Также поправками предлагается дополнительно **предусмотреть** объем бюджетных ассигнований в сумме 59 177,7 тыс. рублей на мероприятия по обслуживанию внутренних инженерных сетей и подготовке зданий к отопительному периоду.

Вместе с тем, Счётная палата НАО отмечает, что **представленные к поправкам таблицы 2 и 3, а также представленные документы не содержат информации о причинах изменений объемов бюджетных ассигнований по рассматриваемой главе, в связи с чем не представляется возможным оценить обоснованность запланированного объема бюджетных ассигнований.**

Расходы по главе 012

«Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа» (далее – глава 012)

Расходы по главе 012 на 2019 год запланированы в проекте закона в сумме 1 103 106,0 тыс. рублей, что составляет 5,6 % от общих планируемых на 2019 год расходов окружного бюджета.

На плановый период 2020 и 2021 годов объем расходов по рассматриваемой главе учтен в сумме 1 077 176,7 тыс. рублей и 1 038 185,8 тыс. рублей соответственно.

Представленными поправками губернатора Ненецкого автономного округа предлагается увеличить планируемые расходы по главе 012 на 2019 год на сумму 16 091,0 тыс. рублей, на плановый период 2020 года на 37 545,5 тыс. рублей. На 2021 год изменение общего объема бюджетных ассигнований не предусмотрено.

Информация о планируемых поправках на 2019 год представлена в таблице:

(в тыс.рублей)

Наименование	Проект на 2019 год	Поправки на 2019 год	Отклонение +/- (поправок от законопроекта на 2019)	
			Сумма	%
Всего по гл. 012, в т.ч.:	1 103 106,0	1 119 197,0	16 091,0	1,5
ГПНАО «Развитие государственного управления в НАО»	516 593,8	532 618,7	16 024,9	3,1
Отдельные мероприятия программы	450 462,0	450 395,9	-66,1	0,0
Расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций	229 290,8	229 224,7	-66,1	0,0
п/п 2 «Обеспечение деятельности органов государственной власти»	49 448,4	65 539,4	16 091,0	32,5
Основное мероприятие «Материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности органов государственной власти НАО»	45 683,7	61 774,7	16 091,0	35,2
ГПНАО «Информационное общество НАО»	327 759,1	331 439,1	3 680,0	1,1
п/п 1 «Реализация государственной политики в области информатизации НАО»	176 742,2	180 422,2	3 680,0	2,1
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности органов государственной власти и мировых судей НАО в области информационно-коммуникационных технологий»	98 027,9	101 707,9	3 680,0	3,8
ГП НАО «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в НАО»	17 096,6	17 162,7	66,1	0,4
Отдельные мероприятия программы	2 031,3	2 097,4	66,1	3,3
Субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий НАО в сфере административных правонарушений	2 031,3	2 097,4	66,1	3,3
ГПНАО «Развитие здравоохранения НАО»	16 848,3	13 168,3	-3 680,0	-21,8
п/п 7 «Информатизация здравоохранения, включая развитие телемедицины»	16 848,3	13 168,3	-3 680,0	-21,8
Основное мероприятие «Тех. и информационное сопровождение прикладных информационных систем управления здравоохранения и подведомственных учреждений, обеспечение их взаимодействия с федеральным сегментом единой гос. информационной системы здравоохранения, модернизация и развитие»	16 848,3	13 168,3	-3 680,0	-21,8

Представленными поправками предлагается перераспределить бюджетные ассигнования на общую сумму 53 636,5 тыс. рублей на проведение капитального ремонта здания, расположенного по адресу г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 59 увеличив бюджетные ассигнования по главе 012 в рамках основного мероприятия «Материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности органов государственной власти НАО» подпрограммы 2 «Обеспечение деятельности органов государственной власти» ГП НАО «Развитие государственного управления в НАО» и сократив по главе 020 Департамент строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа в рамках отдельных мероприятий ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе».

Поправками перераспределенные бюджетные ассигнования на общую сумму 53 636,5 тыс. рублей учтены на 2019 год в сумме 16 091,0 тыс. рублей, на 2020 год - 37 545,5 тыс. рублей.

Изменения обусловлены передачей указанного здания в оперативное управление КУ НАО «СМТО», целью деятельности которого является, в том числе материально-техническое обеспечение деятельности органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа.

Также представленными поправками предлагается перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 3 680,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Поддержка и сопровождение автоматизированной системы «Адресная социальная помощь» в рамках главы 012 увеличив по основному мероприятию «Обеспечение деятельности органов государственной власти и мировых судей НАО в области информационно-коммуникационных технологий» подпрограммы 1 «Реализация государственной политики в области информатизации НАО» ГП НАО «Информационное общество НАО» и сократив по основному мероприятию «Техническое и информационное сопровождение прикладных информационных систем управления здравоохранения и подведомственных учреждений, обеспечение их взаимодействия с федеральным сегментом единой гос. информационной системы здравоохранения, модернизация и развитие» подпрограммы 7 «Информатизация

здравоохранения, включая развитие телемедицины» ГП НАО «Развитие здравоохранения НАО». Данное перераспределение бюджетных ассигнований обусловлено Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа тем, что данное мероприятие по целям и задачам соответствует ГП НАО «Информационное общество НАО».

Кроме того в рамках главы 012 поправками предлагается перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 66,1 тыс. рублей:

- увеличив средства субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере административных правонарушений в рамках Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) и Администрацией Ненецкого автономного округа о передаче МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законом округа от 29.06.2002 № 366-оз «Об административных правонарушениях». Бюджетные ассигнования необходимы для приобретения бланков, используемых для документирования административных правонарушений, бумаги, канцелярских принадлежностей, на оплату почтовых расходов. Необходимо отметить, что в настоящее время Соглашение не подписано, находится на стадии согласования;

- сократив в целях балансировки расходы на содержание Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа.

Информация о планируемых поправках на плановый период 2020 и 2021 годов представлена в таблице:

(в тыс.рублей)

Наименование	Проект на 2020 год	Поправки на 2020 год	Отклонение	Проект на 2021 год	Поправки на 2021 год	Отклонение
Всего по гл. 012, в т.ч.:	1 077 176,7	1 114 722,2	37 545,5	1 038 185,8	1 038 185,8	0,0
ГП НАО «Развитие государственного управления в НАО»	487 801,9	525 281,3	37 479,4	449 530,1	449 464,0	-66,1
Отдельные мероприятия программы	448 764,3	448 698,2	-66,1	416 333,3	416 267,2	-66,1
Расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций	226 869,7	226 803,6	-66,1	224 285,5	224 219,4	-66,1
ГП НАО «Информационное общество НАО»	335 338,3	339 165,5	3 827,2	332 660,8	336 641,0	3 980,2
п/п 1 «Реализация государственной политики в области информатизации НАО»	186 864,7	190 691,9	3 827,2	186 996,1	190 976,3	3 980,2
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности органов государственной власти и мировых судей НАО в области информационно-коммуникационных технологий»	107 854,0	111 681,2	3 827,2	108 710,6	112 690,8	3 980,2
ГП НАО «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в НАО»	17 331,5	17 397,6	66,1	17 919,3	17 985,4	66,1
Отдельные мероприятия программы	2 032,8	2 098,9	66,1	2 033,7	2 099,8	66,1
Субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий НАО в сфере административных правонарушений	2 032,8	2 098,9	66,1	2 033,7	2 099,8	66,1
ГП НАО «Развитие здравоохранения НАО»	12 308,8	8 481,6	-3 827,2	12 801,2	8 821,0	-3 980,2
п/п 7 «Информатизация здравоохранения, включая развитие телемедицины»	12 308,8	8 481,6	-3 827,2	12 801,2	8 821,0	-3 980,2
Основное мероприятие «Тех. и информационное сопровождение прикладных информационных систем управления здравоохранения и подведомственных учреждений, обеспечение их взаимодействия с федеральным сегментом единой гос. информационной системы здравоохранения, модернизация и развитие»	12 308,8	8 481,6	-3 827,2	12 801,2	8 821,0	-3 980,2

Также как и на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов поправками предлагается перераспределить бюджетные ассигнования:

- в сумме 3 827,2 тыс. рублей и 3 980,2 тыс. рублей соответственно по реализации мероприятия «Поддержка и сопровождение автоматизированной системы «Адресная социальная помощь»;

- в сумме по 66,1 тыс. рублей ежегодно на осуществление отдельных государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере административных правонарушений по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законом округа от 29.06.2002 № 366-оз «Об административных правонарушениях».

Также поправками предлагается перераспределить межбюджетные трансферты из федерального бюджета в виде субвенции на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 года (без изменения общего объема субвенции) между муниципальными образованиями Ненецкого автономного округа в связи разработкой проекта методики распределения субвенции.

Счетная палата полагает, что увеличение объема бюджетных ассигнований, предусмотренного поправками по главе 012, обосновано.

Расходы по главе 019

«Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа» (далее – глава 019)

По главе 019 предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 11 627,4 тыс. рублей на 2019 год, в том числе:

- 10 355,8 тыс. рублей расходы на субсидии местным бюджетам сельских поселений на софинансирование расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в собственности поселения, в части капитального ремонта имущества (6690,7 тыс. рублей на ремонт здания фермы в с. Ома и 3 665,1 тыс. рублей на ремонт молочно-товарной фермы в д. Верхняя Пеша).

Счетная палата НАО отмечает, что «Правила предоставления и расходования в 2018 году субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в собственности поселения, в части капитального ремонта имущества», утвержденные постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.10.2014 № 405-п, распространяют своё действие только на 2018 год.

На 2019 и последующие годы правила предоставления субсидий местным бюджетам сельских поселений на софинансирование расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в собственности поселения, в части капитального ремонта имущества, не утверждены.

Кроме того, Счетная палата НАО отмечает, что соответствующие изменения в Приложение 13 «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа» проекта закона НАО «Об окружном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» не вносятся.

Объём субсидии определен в размере 99% от сметной стоимости работ;

- 1 271,6 тыс. рублей расходы на субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих при реализации мероприятий по созданию и развитию центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации.

На плановый период 2020-2021 годы планируются расходы в размере 1 271,6 тыс. рублей на каждый год.

В соответствии с пунктом 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам рабочей поездки в Краснодарский край от 12.03.2018 № ПР-529 высшим

должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано ускорить разработку и утверждение региональных программ развития сельскохозяйственной кооперации, а также определение центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации в соответствии с Методическими рекомендациями, подготовленными акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с пояснительной запиской финансирование мероприятия по созданию центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, предполагается за счёт уменьшения расходов, которые планировались в рамках реализации мероприятия «Имущественный взнос в целях обеспечения деятельности унитарной некоммерческой организации «Микрокредитная компания Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий Ненецкого автономного округа» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе», утверждённой постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 26.06.2014 № 223-п.

Счетная палата НАО полагает, что данные изменения бюджетных ассигнований обоснованы.

Расходы по главе 020 «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО» (далее – глава 020)

По главе 020 предусмотрено внутреннее перераспределение по направлениям расходов и уменьшение бюджетных ассигнований в 2019 году на общую сумму 176 091,0 тыс. рублей, в том числе:

(в тыс. рублей)

Наименование	Сумма изменений
Всего изменений по главе 020, в том числе:	-176 091,0
Субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению гражданам компенсационных выплат в целях создания дополнительных условий для расселения граждан из жилых помещений в домах, признанных аварийными	+32 412,3
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность	+28 639,0
Подготовка документации по планировке территории земельных участков, техническая инвентаризация автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения НАО	+4 688,9
Разработка технико-экономического обоснования схем обращения с твёрдыми коммунальными отходами в НАО	+4 593,9
Субсидии местным бюджетам на проведение мероприятий по сносу домов, признанных в установленном порядке ветхими или аварийными и непригодными для проживания	+3 903,9
Расходы на обеспечение деятельности КУ НАО «Централизованный стройзаказчик»	-53 636,5
Субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) <u>на электроэнергию</u> , реализуемую населению, потребителям, приравненным к населению, прочим потребителям на территории НАО	-140 174,2
Субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) <u>на тепловую энергию, теплоноситель</u> , реализуемые населению, потребителям, приравненным к населению, на территории НАО	-31 190,5
Субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов), <u>на твёрдое топливо</u> , реализуемое	-13 639,6

населению на территории НАО	
Субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на горячую, холодную воду (включая подвоз холодной воды), водоотведение (включая очистку сточных вод, поступающих децентрализованно) для населения, потребителей, приравненных к населению, на территории НАО	-11 688,2

1) Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 95 589,0 тыс. рублей, в том числе:

- 4 688,9 тыс. рублей на разработку проекта планировки территории автомобильной дороги г. Нарьян-Мар - п. Красное (перенос ассигнований с 2018 года в связи с их не освоением и дополнительная потребность в связи с отражением расходов в законопроекте в неполном объёме).
- 4 593,9 тыс. рублей на разработку технико-экономического обоснования схем обращения с твёрдыми коммунальными отходами в НАО (перенос ассигнований с 2018 года в связи с их не освоением).
- 3 903,9 тыс. рублей на субсидии местным бюджетам на проведение мероприятий по сносу домов, признанных в установленном порядке ветхими или аварийными и непригодными для проживания, в том числе: 3 423,7 тыс. рублей - на снос 11 домов МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей», 480,2 тыс. рублей - на снос 1 дома МО «Тельвисочный сельсовет» НАО (дополнительная потребность).
- 32 412,3 тыс. рублей на субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению гражданам компенсационных выплат в целях создания дополнительных условий для расселения граждан из жилых помещений в домах, признанных аварийными (новое мероприятие, законопроектом не предусматривалось, возникла потребность в связи с вступлением в силу с 01.01.2019 закона НАО № 3-оз от 29.10.2018 «О создании дополнительных условий для расселения граждан из жилых помещений в домах, признанных аварийными, и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями НАО»), в том числе: МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» - 3 241,3 тыс. рублей (1 выплата), МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» - 29 171,0 тыс. рублей (9 выплат).
- 40 000,0 тыс. рублей на завершение строительства объекта «Школа на 150 мест в п. Индига» (дополнительная потребность в связи с отражением расходов в законопроекте в неполном объёме).
- 9 990,0 тыс. рублей на разработку проектной документации по объекту «Школа-сад в п. Нельмин-Нос НАО» (дополнительная потребность в связи с отражением расходов в законопроекте в неполном объёме).

2) Уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 271 680,0 тыс. рублей, в том числе:

- 53 636,5 тыс. рублей в связи с тем, что мероприятие по капитальному ремонту здания, расположенного по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 59, вместо КУ НАО «Централизованный стройзаказчик» будет осуществлять КУ НАО «СМТО», которому передано указанное здание в оперативное управление.
- 9 867,9 тыс. рублей в связи с излишним планированием бюджетных инвестиций по мероприятию «Приобретение жилых помещений в МО «Омский сельсовет» НАО».
- 2 673,8 тыс. рублей в связи с излишним планированием бюджетных инвестиций по объекту «Котельная в п. Искателей».
- 8 809,3 тыс. рублей в связи с излишним планированием бюджетных инвестиций по объекту «Детский сад в с. Несь НАО».
- 140 174,2 тыс. рублей в связи с балансировкой расходов окружного бюджета и перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидии

юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на электроэнергию, реализуемую населению, потребителям, приравненным к населению, прочим потребителям на территории НАО, на Департамент образования, культуры и спорта НАО. В результате обеспеченность в бюджетных ассигнованиях от расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, составит 63,5%.

- 31 190,5 тыс. рублей в связи с перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию, теплоноситель, реализуемые населению, потребителям, приравненным к населению, на территории НАО, на Департамент образования, культуры и спорта НАО. В результате обеспеченность в бюджетных ассигнованиях от расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, составит 60%.

- 11 688,2 тыс. рублей в связи с перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на горячую, холодную воду (включая подвоз холодной воды), водоотведение (включая очистку сточных вод, поступающих децентрализованно) для населения, потребителей, приравненных к населению, на территории НАО, на Департамент образования, культуры и спорта НАО. В результате обеспеченность в бюджетных ассигнованиях от расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, составит 60%.

- 13 639,6 тыс. рублей в связи с перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов), на твёрдое топливо, реализуемое населению на территории НАО, на Департамент образования, культуры и спорта НАО. В результате обеспеченность в бюджетных ассигнованиях от расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, составит 60%.

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в 2019 году на субсидии, предоставление которых планируется в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ, составит **473 138,9 тыс. рублей**.

На 2020 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 37 545,5 тыс. рублей и внутреннее перераспределение по направлениям расходов, в том числе:

1) Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 143 205,9 тыс. рублей, в том числе:

- 30 454,5 тыс. рублей на субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению гражданам компенсационных выплат в целях создания дополнительных условий для расселения граждан из жилых помещений в домах, признанных аварийными (новое мероприятие, законопроектом не предусматривалось, возникла потребность в связи с вступлением в силу с 01.01.2019 закона НАО № 3-оз от 29.10.2018 «О создании дополнительных условий для расселения граждан из жилых помещений в домах, признанных аварийными, и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями НАО»), в том числе: МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» - 16 919,2 тыс. рублей (5 выплат), МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» - 13 535,3 тыс. рублей (4 выплаты).

- 107 366,9 тыс. рублей на строительство объекта «Пристройка к главному корпусу ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» (новое мероприятие, законопроектом не

предусматривалось). Согласно представленной информации, проект разработан в 2017 году, получены положительные заключения государственной экспертизы и достоверности сметной стоимости строительства. Общий объем средств необходимый для реализации мероприятия - 1 210 414,9 тыс. рублей, в том числе: строительство и авторский надзор - 787 326,2 тыс. рублей, оборудование - 423 088,7 тыс. рублей. Срок строительства - 2020-2021 годы. Планируется привлечение средств федерального бюджета в объеме 62% - федеральный бюджет, 38% - окружной бюджет. Ориентировочный объем средств федерального бюджета: 2020 год – 175 177,7 тыс. рублей, 2021 год - 575 279,6 тыс. рублей).

- 5 384,5 тыс. рублей на разработку проектной документации по объекту «Инфекционное отделение ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» (новое мероприятие, законопроектом не предусматривалось).

2) Уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 180 751,4 тыс. рублей, в том числе:

- 74 205,9 тыс. рублей в связи с балансировкой расходов окружного бюджета и перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на электроэнергию, реализуемую населению, потребителям, приравненным к населению, прочим потребителям на территории НАО, на новые мероприятия. В результате обеспеченность в бюджетных ассигнованиях от расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, составит 41,3%.

- 80 751,4 тыс. рублей в связи с балансировкой расходов окружного бюджета и перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию, теплоноситель, реализуемые населению, потребителям, приравненным к населению, на территории НАО, на новые мероприятия. В результате обеспеченность в бюджетных ассигнованиях от расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, составит 43,5%.

- 25 794,1 тыс. рублей в связи с излишним планированием бюджетных инвестиций по объекту «Здание «Молодёжного центра».

На 2021 год общий объем бюджетных ассигнований не изменяется. Предусмотрено внутреннее перераспределение по направлениям расходов, в том числе:

1) Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 359 642,6 тыс. рублей, в том числе:

- 7 051,9 тыс. рублей на субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению гражданам компенсационных выплат в целях создания дополнительных условий для расселения граждан из жилых помещений в домах, признанных аварийными (возникла потребность в связи с вступлением в силу с 01.01.2019 закона НАО № 3-оз от 29.10.2018 «О создании дополнительных условий для расселения граждан из жилых помещений в домах, признанных аварийными, и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями НАО»), в том числе: МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» - 7 051,9 тыс. рублей (2 выплаты).

- 352 590,7 тыс. рублей на продолжение строительства объекта «Пристройка к главному корпусу ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» (новое мероприятие, законопроектом не предусматривалось). Согласно представленной информации, проект разработан в 2017 году, получены положительные заключения государственной экспертизы и достоверности сметной стоимости строительства. Общий объем средств

необходимый для реализации мероприятия - 1 210 414,9 тыс. рублей, в том числе: строительство и авторский надзор - 787 326,2 тыс. рублей, оборудование - 423 088,7 тыс. рублей. Срок строительства - 2020-2021 годы. Планируется привлечение средств федерального бюджета в объеме 62% - федеральный бюджет, 38% - окружной бюджет. Ориентировочный объём средств федерального бюджета: 2020 год – 175 177,7 тыс. рублей, 2021 год - 575 279,6 тыс. рублей).

2) Уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 359 642,6 тыс. рублей, в том числе:

- 207 477,2 тыс. рублей в связи с балансировкой расходов окружного бюджета и перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на электроэнергию, реализуемую населению, потребителям, приравненным к населению, прочим потребителям на территории НАО, на новые мероприятия. В результате обеспеченность в бюджетных ассигнованиях от расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, составит 0%.
- 95 555,9 тыс. рублей в связи с балансировкой расходов окружного бюджета и перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию, теплоноситель, реализуемые населению, потребителям, приравненным к населению, на территории НАО, на новые мероприятия. В результате обеспеченность в бюджетных ассигнованиях от расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, составит 0%.
- 12 099,8 тыс. рублей в связи с балансировкой расходов окружного бюджета и перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на горячую, холодную воду (включая подвоз холодной воды), водоотведение (включая очистку сточных вод, поступающих децентрализованно) для населения, потребителей, приравненных к населению, на территории НАО, на новые мероприятия. В результате обеспеченность в бюджетных ассигнованиях от расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, составит 19,6%.
- 44 509,7 тыс. рублей в связи с балансировкой расходов окружного бюджета и перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов), на твёрдое топливо, реализуемое населению на территории НАО, на новые мероприятия. В результате обеспеченность в бюджетных ассигнованиях от расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, составит 0%.

Счётная палата НАО полагает, что изменения бюджетных ассигнований по главе 020 обоснованы. При этом Счётная палата НАО обращает внимание на то, что планирование в законопроекте субсидий, предоставление которых планируется в 2019-2021 годы в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ, не в полном объёме от их расчётной потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании планируемых ГРБС расходов, **свидетельствует о нарушении принципа достоверности бюджета**, утверждённого статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ, в части реалистичности расчёта расходов бюджета, **и принципа полноты отражения расходов**, утверждённого статьёй 32 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы по главе 027 «Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО» (далее – глава 027)

По главе 027 общая сумма бюджетных ассигнований не изменяется, вместе с тем поправками предлагается перераспределить средства, в том числе:

- **увеличить** бюджетные ассигнования на **1 980,0 тыс. рублей (новая ЦС 02.1.02.7С920)** в связи с перемещением мероприятия «Создание региональных сегментов инфраструктуры комплексной реабилитации и ресоциализации отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» в ГП «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе»;

- **уменьшить** бюджетные ассигнования на **1 980,0 тыс. рублей** в связи с перемещением мероприятия «Создание региональных сегментов инфраструктуры комплексной реабилитации и ресоциализации отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» из ГП «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе».

Проектом закона № 5-пр «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на мероприятие «Создание региональных сегментов и инфраструктуры комплексной реабилитации и ресоциализации отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» годовой объем бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов учтен в размере 1 980,0 тыс. рублей на каждый год.

В настоящее время указанное мероприятие запланировано в рамках основного мероприятия «Создание условий для социальной и трудовой адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, лиц, отказавшихся от потребления наркотических средств, психотропных веществ, от злоупотребления алкогольной продукцией» подпрограммы 4 «Комплексная реабилитация и ресоциализация отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» ГП НАО «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе». В рамках подпрограммы 4 других мероприятий не запланировано.

Отмечаем, что пунктом 6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ненецкого автономного округа, утверждённого постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23.07.2014 № 267-п (далее – Порядок № 267) установлено, что **в составе подпрограммы не может быть менее двух основных мероприятий**, предусматривающих финансовое обеспечение.

Рассматриваемой поправкой предлагается перенести данное мероприятие в ГП «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе» подпрограммы 1 (основное мероприятие 2). Исполнитель мероприятия не меняется.

По информации, предоставленной Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, объем финансирования на реализацию рассматриваемого мероприятия рассчитан на предоставление гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации (198,0 тыс. рублей – стоимость одного сертификата (1,1 тыс. рублей*180 дней)*10 чел. = 1 980,0 тыс. рублей)

Целью подпрограммы 1 «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Ненецком автономном округе на 2014 - 2020 годы» является укрепление общественного порядка, реализация системы профилактики правонарушений и обеспечение безопасности граждан в Ненецком автономном округе.

В соответствии с пунктом 6 Порядка № 267-п количество и содержание основных мероприятий должно быть необходимым и достаточным для достижения цели и решения задач подпрограммы.

Необходимо отметить, что перемещение мероприятия «Создание региональных сегментов инфраструктуры комплексной реабилитации и ресоциализации отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» в ГП «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе» потребует **внесения соответствующих изменений целей, задач и целевых показателей государственной программы. В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.**

Счетная палата полагает, что перераспределение объема бюджетных ассигнований, предусмотренного поправками по главе 027, обосновано.

На основании вышеизложенного Счетная палата НАО полагает, что поправки на проект закона округа № 5-пр «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» могут быть рассмотрены Собранием депутатов Ненецкого автономного округа с учетом настоящего заключения.

Председатель

Е.Г. Сопочкина