



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная д. 37, тел. (81853) 4-02-05, e-mail: info@spnao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на поправки депутатов Собрании депутатов Ненецкого автономного округа к проекту закона округа № 5-пр «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение Счётной палаты Ненецкого автономного округа на поправки депутатов Собрании депутатов Ненецкого автономного округа к проекту закона округа № 5-пр «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с законами округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа» и от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе».

Представленными поправками предлагается внести изменения в статью 12 проекта закона округа № 5-пр «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», дополнив её частью 1, которой предлагается проиндексировать с 01.08.2019 в 1,043 раза (уровень инфляции, предусмотренный частью 1 статьи 1 Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»):

- размеры должностных окладов (ставок) работников государственных учреждений, подведомственных органам государственной власти Ненецкого автономного округа, работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа, лиц, замещающих в органах государственной власти Ненецкого автономного округа должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы;

- размеры денежного вознаграждения и денежного поощрения по государственным должностям Ненецкого автономного округа, установленные законом Ненецкого автономного округа от 06.01.2005 № 538-оз «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа»;

- размеры окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы, установленные законом Ненецкого автономного округа от 28.12.2006 № 829-оз «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ненецкого автономного округа».

Внесение представленных поправок обусловлено следующим.

В соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Согласно статье 6.1 закона округа от 30.10.2004 № 522-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений Ненецкого автономного округа», пункту 15 Положения об оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования НАО, утвержденного постановлением Администрации округа от 13.12.2011 № 288-п, пункту 33 Положения об оплате труда лиц, замещающих в государственных органах Ненецкого автономного округа должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы, утвержденного постановлением Администрации округа от 09.11.2016 № 355-п, размеры окладов (ставок) работников ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом округа об окружном бюджете на соответствующий финансовый год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Статьей 4 закона округа от 28.12.2006 № 829-оз «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ненецкого автономного округа» (далее – закон № 829-оз) установлено, что размеры окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы округа ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом округа об окружном бюджете на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен), что согласуется со статьей 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», которой установлены аналогичные положения об индексации денежного содержания государственных гражданских служащих.

Согласно статье 9.1 закона Ненецкого автономного округа от 06.01.2005 № 538-оз «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа» (далее – закон № 538-оз) размеры денежного содержания лиц, замещающих государственные должности округа, ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом округа об окружном бюджете на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Счётная палата НАО отмечает, что, несмотря на рост потребительских цен и при уровне инфляции за период с 2012 по 2018 гг. от 3,8% до 12,2% (2012г. – 6%, 2013г. – 5,5%, 2014г. – 5%, 2015г. – 12,2%, 2016г. – 5,8%, 2017г. – 3,8%, 2018г. – 3,4%), действие статьи 4 закона № 829-оз ежегодно, начиная

с 2012 года, приостанавливается; действие статьи 9.1 закона № 538-оз ежегодно, начиная с 2010 года, приостанавливается.

Вместе с тем, к проекту поправок не приложены сведения о необходимых дополнительных объёмах бюджетных ассигнований на исполнение данных поправок и не указаны источники финансирования, что не согласуется с положениями части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой установлено, что если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

При отсутствии источников финансирования расходного обязательства будет нарушен принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ, поскольку принятие рассматриваемого законопроекта приведет к увеличению дефицита окружного бюджета.

Счётная палата НАО предлагает представить недостающую информацию к дате рассмотрения поправок.

Аудитор

О.Т. Ткачёва