

# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

## **СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

### **СФК СП НАО 02-07 «ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден распоряжением Счетной палаты Ненецкого автономного округа  
от «20» февраля 2015 № 12).

Дата введения 01.03.2015

г. Нарьян-Мар, 2015 год

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Правовые, организационные основы проведения Экспертизы.....	4
3. Информационные основы проведения Экспертизы .....	5
4. Методические основы проведения Экспертизы.....	5
5. Основные этапы проведения Экспертизы .....	6
6. Подготовка и подписание заключения по результатам Экспертизы, представление в СД НАО и губернатору округа.....	8

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК КСО 02-06 «Требования к проведению экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 14 закона Ненецкого автономного округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа» для проведения экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период (далее - Экспертиза).

1.2. Стандарт разработан на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе»;
- закона Ненецкого автономного округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа»;
- Регламента Счётной палаты Ненецкого автономного округа.

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Счётной палаты Ненецкого автономного округа (далее – СП НАО, Счетная палата НАО, Счетная палата), участвующими в организации и проведении Экспертизы.

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения Экспертизы.

1.5. Основными задачами Стандарта является установление:

- определение основных принципов и этапов проведения Экспертизы;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению СП НАО на законопроект;
- установление порядка взаимодействия между должностными лицами СП НАО в ходе проведения Экспертизы.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением Счетной палаты НАО, подписываемым председателем Счетной палаты НАО на основании решений Коллегии СП НАО.

1.7. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем СП НАО либо иным уполномоченным председателем СП НАО лицом, и вводится в действие распоряжением Председателя СП НАО.

1.8. Требования данного Стандарта являются обязательными для всех сотрудников СП НАО, осуществляющих Экспертизу.

## **2. Правовые, организационные основы проведения Экспертизы**

2.1. Осуществление СП НАО Экспертизы основывается на статье 157 БК РФ, статье 28 закона округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», статье 3 закона округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа» и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Ненецкого автономного округа.

2.2. Экспертиза состоит из анализа обоснованности его показателей, подготовки заключения СП НАО, а также участия СП НАО в рассмотрении законопроекта в Собрании депутатов Ненецкого автономного округа (далее – СД НАО).

2.3. **Предметом** Экспертизы являются проект закона округа о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа (далее – ТФОМС НАО, Фонд) на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, а также материалы, представленные в адрес СП НАО по запросам.

2.4. **Целью** Экспертизы является определение обоснованности показателей его формирования.

2.5. **Задачами** Экспертизы являются:

- определение соответствия действующему законодательству законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом;

- определение обоснованности показателей, содержащихся в законопроекте, документах и материалах, представляемых одновременно с законопроектом.

2.6. При осуществлении Экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие законопроекта и документов, представляемых одновременно с ним в СД НАО и СП НАО, положениям БК РФ и закона округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе».

### **3. Информационные основы проведения Экспертизы**

3.1. Информационной основой осуществления Экспертизы являются:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Фонда за текущий финансовый год, включающая сравнительный анализ бюджета Фонда за год, предшествующий планируемому году, в разрезе показателей, утвержденных на этот год, исполненных за его первое полугодие, прогноза их исполнения за год в целом и показателей проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и на плановый период как в суммарном выражении, так и в процентах к прогнозируемому исполнению показателей бюджета Фонда за год, предшествующий планируемому году;

- сведения о задолженности по уплате страховых взносов по состоянию на 01 июля текущего финансового года;

- расчет нормированного страхового запаса;

- расчеты, пояснения к расчетам и экономическое обоснование расходов на выполнение управленческих функций Фонда;

- информация о целевых и государственных программах Ненецкого автономного округа, предусмотренных к финансированию из средств обязательного медицинского страхования в планируемом финансовом году и плановом периоде, и расчетах расходов на финансирование иных мероприятий, предусмотренных нормативными правовыми актами в области обязательного медицинского страхования;

- расчет остатков средств на начало и конец планируемого года и планового периода;

- законопроект (текстовые статьи законопроекта);

- расчет прогнозируемого объема доходов, расходов и дефицита (профицита) ТФОМС НАО;

- расчеты по статьям классификации доходов бюджета ТФОМС НАО, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС НАО на очередной финансовый год и на плановый период;

- пояснительная записка к законопроекту;

- приложения к законопроекту на очередной финансовый год и на плановый период;

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий СП НАО;
- заключения СП НАО на проекты окружных законов об исполнении бюджета ТФОМС НАО за отчетные годы;
- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ненецкому автономному округу за отчетные годы и за истекший период текущего года;
- иная информация по вопросам формирования бюджета Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ненецкому автономному округу, предоставляемая в ходе проведения Экспертизы законопроекта.

#### **4. Методические основы проведения Экспертизы**

4.1. Методической основой осуществления Экспертизы законопроекта являются:

- сравнительный анализ соответствия законопроекта требованиям БК РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации и Ненецкого автономного округа, положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа;
- сравнительный анализ соответствия принятых в законопроекте расчетов показателей установленным нормативам и методическим рекомендациям;
- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета Фонда за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей законопроекта в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

4.2. При осуществлении Экспертизы должно быть проверено и проанализировано:

- соблюдение порядка составления законопроекта, определенного в статьях 169, 170, 184, 187 БК РФ, в статье 18 закона округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе»;
- соблюдение требований к основным характеристикам бюджета Фонда и составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184.1 БК РФ.

4.3. Методические подходы к осуществлению Экспертизы законопроекта по основным вопросам состоят в следующем:

4.3.1. Анализ доходных статей законопроекта предусматривает:

- анализ порядка зачисления доходов в бюджет Фонда с учетом норм, определенных действующим законодательством об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации;
- анализ доходов бюджета Фонда на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации;
- анализ окружных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередной финансовый год, проектов окружных законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета Фонда;
- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов законопроекта, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета ТФОМС НАО текущего года, фактических доходов бюджета ТФОМС НАО за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
- факторный анализ изменения динамики и структуры доходов бюджета Фонда в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, оценка обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов, наличие расчетов и экономических обоснований сумм безвозмездных поступлений;
- сравнительный анализ соответствия показателей межбюджетных трансфертов, подлежащих зачислению в бюджет ТФОМС НАО из окружного бюджета, показателям

проекта окружного закона об окружном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

4.3.2. Анализ расчетов расходов законопроекта должен предусматривать:

- анализ нормативно-правовой базы формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и на плановый период;

- сравнительный анализ формирования и экономического обоснования расчетных показателей установленным нормативам и методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики общего объема ожидаемых и планируемых расходов бюджета ТФОМС НАО, расходов в разрезе разделов, подразделов и целевых статей классификации расходов бюджетов в абсолютном и относительном выражении, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- сравнительный анализ соответствия расходной части проекта закона о бюджете ТФОМС НАО показателям проекта окружного закона об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, источником обеспечения которой являются межбюджетные трансферты из окружного бюджета, показателям проекта закона округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4.3.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС НАО в законопроекте предусматривает:

- оценка соблюдения требований статьи 32 БК РФ по полноте отражения источников финансирования дефицита бюджета Фонда;

- сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Фонда, предусмотренных в проекте окружного бюджета, утвержденных и ожидаемых за текущий год и фактических показателей предыдущего года;

- оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС НАО.

## **5. Основные этапы проведения Экспертизы**

5.1. Общее руководство проведения Экспертизы осуществляется аудиторами СП НАО. Также аудиторами СП НАО назначаются ответственные исполнители для проведения Экспертизы.

5.2. Проведение Экспертизы состоит из следующих этапов:

- подготовительный этап;

- проведение Экспертизы;

- заключительный этап.

5.3. Подготовительный этап состоит из анализа нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере обязательного медицинского страхования и сбора информации, необходимой для проведения Экспертизы.

В течение года СП НАО проводит финансово-экономическую экспертизу нормативных правовых актов, а также контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по использованию бюджетных средств, результаты которых могут являться основой заключения на проект закона о бюджете ТФОМС НАО на очередной финансовый год и плановый период.

5.4. Проведение Экспертизы законопроекта состоит из анализа обоснованности его показателей и определение соответствия его действующему законодательству.

Основные вопросы проведения Экспертизы указаны в разделе 4 «Методические основы проведения Экспертизы» настоящего Стандарта.

5.5. Заключительный этап заключается в подготовке заключения СП НАО на законопроект, участии в обсуждении, принятии и утверждении законопроекта, анализе внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения.

## **6. Подготовка и подписание заключения по результатам Экспертизы, представление в СД НАО и губернатору округа**

6.1. Результаты проведения Экспертизы отражаются в заключении СП НАО.

6.2. При составлении заключения должна быть обеспечена объективность, обоснованность, системность, четкость, лаконичность и доступность изложения. Для составления заключения используется форма, предусмотренная в Приложении №7 СФК КСО 02-02 «ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ»

6.3. Разделы заключения СП НАО формируются в соответствии со следующей структурой:

- общая характеристика;
- доходная часть бюджета Фонда;
- расходная часть бюджета Фонда;
- дефицит бюджета Фонда;
- выводы.

6.4. Структура заключения, предусмотренная пунктом 6.3. настоящего Стандарта, может быть изменена при необходимости.

6.5. Заключение по результатам Экспертизы подписывает председатель СП НАО.