

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СФК СП НАО 02-04 «ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБ ОКРУЖНОМ БЮДЖЕТЕ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»

(утвержден распоряжением Счетной палаты Ненецкого автономного округа
от «30» декабря 2014 года № 60).

Дата введения 01.01.2015

г. Нарьян-Мар, 2015 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Правовые, организационные основы проведения Экспертизы.....	4
3. Информационные основы проведения Экспертизы	5
4. Методические основы проведения Экспертизы.....	5
5. Основные этапы проведения Экспертизы	6
6. Подготовка и подписание заключения по результатам Экспертизы, представление в СД НАО и губернатору округа.....	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК КСО 02-04 «Требования к проведению экспертизы проекта закона об окружном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 14 закона Ненецкого автономного округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа» для проведения экспертизы проекта закона об окружном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее - Экспертиза).

1.2. Стандарт разработан на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе»;
- закона Ненецкого автономного округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа»;
- Регламента Счётной палаты Ненецкого автономного округа.

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Счётной палаты Ненецкого автономного округа (далее – Счётной палаты НАО, Счетная палата, СП НАО), участвующими в организации и проведении Экспертизы.

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения Экспертизы.

1.5. Основными задачами Стандарта является установление:

- определение основных принципов и этапов проведения Экспертизы;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Счётной палаты НАО на законопроект;
- установление порядка взаимодействия между должностными лицами Счётной палаты НАО в ходе проведения Экспертизы.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением Счетной палаты НАО, подписываемым председателем Счетной палаты НАО, после рассмотрения соответствующих изменений (дополнений) на заседании Коллегии Счётной палаты НАО.

1.7. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Счётной палаты НАО либо иным уполномоченным председателем лицом, и вводится в действие распоряжением Счетной палаты НАО, издаваемым председателем Счетной палаты НАО.

1.8. Требования данного Стандарта являются обязательными для всех должностных лиц Счётной палаты НАО, осуществляющих Экспертизу.

2. Правовые, организационные основы проведения Экспертизы

2.8. Осуществление Счётной палаты НАО Экспертизы основывается на статье 157 БК РФ, статье 23 закона округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», статье 3 закона округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа» и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Ненецкого автономного округа.

2.9. Экспертиза состоит из анализа обоснованности показателей окружного бюджета и подготовки заключения Счётной палаты НАО, а также участия Счётной палаты НАО в рассмотрении законопроекта в Собрании депутатов Ненецкого автономного округа (далее – СД НАО).

2.10. **Предметом** Экспертизы являются проект закона округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом в СД НАО и Счётную палату НАО, а также материалы, представленные в адрес Счётной палаты НАО по запросам.

2.11. **Целью** Экспертизы является определение обоснованности показателей его формирования.

2.12. **Задачами** Экспертизы являются:

- оценка законопроекта как инструмента социально-экономической политики в Ненецком автономном округе, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития и основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение соответствия действующему законодательству законопроекта, а также оценка документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом;

- определение обоснованности показателей, содержащихся в законопроекте, документах и материалах, представляемых одновременно с законопроектом.

2.6. При осуществлении Экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие законопроекта и документов, представляемых одновременно с ним в СД НАО и Счётную палату НАО, положениям БК РФ и закону округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», иным законам и нормативным правовым актам.

3. Информационные основы проведения Экспертизы

3.8. Информационной основой осуществления экспертизы являются:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
- прогноз социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

- предварительные итоги социально-экономического развития Ненецкого автономного округа за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ненецкого автономного округа за текущий финансовый год;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- оценка ожидаемого исполнения окружного бюджета за текущий финансовый год;

- проект закона округа об утверждении прогнозного плана приватизации на очередной финансовый год и на плановый период;

- законопроект (текстовые статьи законопроекта);

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) окружного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- верхний предел государственного внешнего и внутреннего долга на конец очередного финансового года и на конец каждого года планового периода с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям;

- расчеты по статьям классификации доходов окружного бюджета и источников финансирования дефицита окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств окружного бюджета, в том числе за счет субвенций местным бюджетам;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств окружного бюджета, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период;
- отчеты о реализации государственных и ведомственных целевых программ Ненецкого автономного округа, информация об оценке эффективности их реализации;
- пояснительная записка к законопроекту;
- приложения к законопроекту на очередной финансовый год и плановый период;
- перечень государственных и ведомственных целевых программ Ненецкого автономного округа;
- данные по проекту окружной адресной инвестиционной программы;
- проекты программ государственных внутренних и внешних заимствований на очередной финансовый год и на плановый период;
- проект программы программа государственных гарантий и предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год и плановый период;
- сведения о размере и структуре задолженности перед Ненецким автономным округом по бюджетным кредитам по состоянию на конец отчетного финансового года по видам долговых обязательств и заемщикам;
- проект закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда;
- предложенный Собранием депутатов проект бюджетной сметы, представляемый в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанной бюджетной сметы;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов между местными бюджетами в очередном финансовом году и плановом периоде;
- информация о численности и об изменении размера заработной платы работников государственных учреждений округа, денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа и государственных гражданских служащих Ненецкого автономного округа, а также публичных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;
- договор между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа в случае его заключения на основании положений Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счётной палаты НАО;
- заключения Счётной палаты НАО на проекты окружных законов об исполнении окружного бюджета за отчетные годы;
- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ненецкому автономному округу за отчетные годы и за истекший период текущего года;
- иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов окружного бюджета, главных распорядителей средств окружного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования окружного бюджета, представляемая в ходе проведения Экспертизы.

4. Методические основы проведения Экспертизы

4.8. Методической основой осуществления Экспертизы являются:

- сравнительный анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период, их соответствие прогнозу социально-экономического развития и основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

- сравнительный анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом, действующему законодательству;

- анализ обоснованности принятых в законопроекте расчетов показателей и соответствия их установленным нормативам;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения окружного бюджета за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей законопроекта в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

4.2. Методические подходы для осуществления Экспертизы по основным вопросам состоят в следующем:

4.2.1. Анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития округа на очередной финансовый год и плановый период, их соответствие прогнозу социально-экономического развития и основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период.

При оценке прогноза макроэкономических показателей необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ.

Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития округа на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития округа за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития округа необходимо проанализировать основные показатели прогноза социально-экономического развития округа на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие приоритетам Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2011 № 2074-р, Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на перспективу до 2030 года, утвержденной постановлением Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 22.06.2010 № 134-сд;

4.2.2. Анализ доходных статей законопроекта предусматривает:

- анализ окружных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, окружных законопроектов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной части окружного бюджета, последствий влияния на доходы бюджетной системы Российской

Федерации изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов законопроекта, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов окружного бюджета текущего года, фактических доходов окружного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- факторный анализ изменения динамики и структуры доходов окружного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

- оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов окружного бюджета;

- оценку обоснованности безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

При оценке и анализе доходов окружного бюджета следует обратить внимание на:

- порядок зачисления доходов в бюджет, состав налоговых и неналоговых доходов окружного бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 56, 57, 58 БК РФ;

- соблюдение требований статьи 59 БК РФ о том, что законы субъекта РФ о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона об окружном бюджете в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта окружного бюджета должны основываться на:

- данных Межрайонной ИФНС России № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и Управления Федерального казначейства по Ненецкому автономному округу о налоговой базе, недоимках и налогах и сборах, собранных за предшествующий период;

- данных Управления государственного имущества Ненецкого автономного округа о размере доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Ненецкого автономного округа, получаемых в виде дивидендов по акциям, принадлежащим округу на праве собственности, и арендной платы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности округа за отчетный год и за истекший период текущего года, о поступлении части прибыли окружных унитарных предприятий, с учетом данных органов исполнительной власти, обеспечивающих контроль за деятельностью указанных предприятий за предшествующий год и за истекший период текущего года;

- данных Управления природных ресурсов и экологии Ненецкого автономного округа и Управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ненецкому автономному округу по платежам в области охраны окружающей среды, недропользования, землепользования, лесопользования и водопользования, охраны и использования объектов животного мира, а также обеспечения экологической безопасности;

- данных других главных администраторов доходов окружного бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

- данных результатов проведенных Счётной палатой НАО в течение года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- данных отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, связанных с доходной частью бюджета;

4.2.3. Анализ расчетов расходов законопроекта предусматривает:

- анализ нормативно-правовой базы формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и на плановый период;
- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, а также в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных законом округа об окружном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов окружного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
- анализ расходов окружного бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование государственных программ Ненецкого автономного округа и ведомственных целевых программ Ненецкого автономного округа;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Ненецкого автономного округа и (или) осуществление капитальных вложений по приобретению для нужд Ненецкого автономного округа объектов недвижимости;
- анализ межбюджетных трансфертов предоставляемых из окружного бюджета;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- анализ полноты отражения, достоверности и обоснованности расчетов расходов окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При оценке и анализе общего объема расходов окружного бюджета обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ и с учетом постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 21.01.2008 № 13-п «О реестре расходных обязательств Ненецкого автономного округа».

При проверке и анализе полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта окружного бюджета должны учитывать:

- результаты анализа действующих и принимаемых расходных обязательств Ненецкого автономного округа и их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов, а также соответствие полномочий по осуществлению расходных обязательств;
- распределение расходов по типам расходных обязательств и анализ структуры расходных обязательств;
- полноту и достоверность информации о расходных обязательствах;
- анализ (при наличии) проектов законов об изменении сроков вступления в силу (о приостановлении действия) в очередном финансовом году и плановом периоде законов Ненецкого автономного округа, не обеспеченных источниками финансирования;

- анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств окружного бюджета, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период на предмет полноты и обоснованности включения в него расходных обязательств;

- результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за предыдущий год и других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счётной палатой НАО, меры, принятые главными администраторами бюджетных средств во исполнение рекомендаций Счётной палаты НАО по устранению выявленных нарушений;

- взаимосвязь показателей фактически полученных результатов с достижением показателей промежуточных и (или) конечных результатов деятельности главного распорядителя бюджетных средств;

- сравнительный анализ обоснований бюджетных ассигнований исходя из расчетов расходов по разделам и подразделам функциональной классификации, предоставляемых одновременно с проектом закона об окружном бюджете и результатов оценки потребности в оказании государственных услуг (работ);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение государственных программ округа и ведомственных целевых программ округа, на предмет динамики удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета, структуры программных расходов, достаточности предусмотренных ассигнований по сравнению с объемами, определенными в самих программах;

- анализ бюджетных ассигнований, направленных на бюджетные инвестиции на предмет включения и обоснованности включения их в окружную адресную инвестиционную программу.

При оценке и анализе межбюджетных трансфертов обратить внимание на достаточность нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из окружного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 135, 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 БК РФ.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности межбюджетных трансфертов проводится на основании данных:

- Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ненецкому автономному округу (в разрезе муниципальных образований);

- данных отчета об исполнении окружного бюджета за предшествующий год, оперативных отчетов об исполнении окружного бюджета за текущий год и (или) результатов проверок исполнения местных бюджетов, проведенных Счётной палатой НАО в пределах компетенции.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ структуры межбюджетных трансфертов и динамики каждого вида трансфертов;

- анализ нормативных правовых актов о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и окружных законов об изменении налогового законодательства, учтенных в расчетах;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из окружного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, а также объемов межбюджетных

трансфертов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа.

Анализ текстовых статей законопроекта должен проводиться на предмет соответствия их законодательству и показателям, указанным в приложениях к законопроекту.

4.2.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита окружного бюджета и предельных размеров государственного долга в законопроекте предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита окружного бюджета, предусмотренных в проекте окружного бюджета, утвержденных и ожидаемых за текущий год и фактических показателей предыдущего года;

- оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита окружного бюджета;

- оценку соответствия долговой политики объемам государственных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- сопоставление динамики средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте окружного бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров государственного долга на конец года;

- оценку обоснованности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга и новых государственных заимствований в соответствии с долговой политикой.

При оценке и анализе дефицита, источников финансирования дефицита окружного бюджета, государственного внутреннего долга, бюджетных кредитов и гарантий отразить соблюдение требований следующих статей БК РФ:

- статьи 92.1 по установлению размера дефицита окружного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, статьи 93.2 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита окружного бюджета и утверждению их в законе об окружном бюджете;

- статьи 99 по структуре государственного долга субъекта РФ, видам и срочности долговых обязательств субъекта РФ;

- статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации, статьи 99.1 по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 103 по осуществлению государственных заимствований, статьи 104 по заимствованию и гарантиям субъекта Российской Федерации в иностранной валюте, статьи 104.1 по заимствованию субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации за пределами Российской Федерации, статьи 105 по реструктуризации долга, статьи 106 по предельному объему заимствований субъектов Российской Федерации, статей 107, 108.2, 110.1, 110.2 по программам государственных внешних и внутренних заимствований субъекта Российской Федерации и государственных гарантий субъекта Российской Федерации и внесению изменений в указанные программы, статьи 111 по объему расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 112 по превышению предельного объема долга субъекта Российской Федерации и объема расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 112.1 по просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации;

- статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117, 119 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, порядка и условий предоставления государственных гарантий.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита окружного бюджета и предельных размеров государственного долга в законопроекте должны учитывать:

- результаты анализа (при наличии) доклада субъекта бюджетного планирования на очередной финансовый год и на плановый период;

- результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов источников финансирования дефицита окружного бюджета за предыдущий год, а также других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счётной палатой НАО по данным вопросам;

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и погашение государственного долга, предусмотренных в проекте окружного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами государственного долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов государственных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований и условий обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита окружного бюджета за счет изменения остатков средств;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита окружного бюджета.

5. Основные этапы проведения Экспертизы

5.8. Общее руководство проведения Экспертизы осуществляется аудиторами Счётной палаты НАО. Также аудиторами назначаются ответственные исполнители для проведения Экспертизы.

5.9. Проведение Экспертизы состоит из следующих этапов:

- подготовительный этап;

- проведение Экспертизы;

- заключительный этап.

5.3. Подготовительный этап состоит из анализа принятых и вновь принимаемых нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства Ненецкого автономного округа, анализа проектов федеральных и окружных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, анализ нормативных правовых актов (и изменений в них), регулирующих межбюджетные отношения в Ненецком автономном округе, анализ итогов социально-экономического развития округа и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период, анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В течение года Счётная палата НАО проводит финансово-экономическую экспертизу нормативных правовых актов, а также контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по использованию бюджетных средств, результаты которых

могут являться основой заключения на проект об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

5.10. Проведение Экспертизы состоит из анализа обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и плановый период и проверки и анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, а также материалов, представленных одновременно с законопроектом.

Основные вопросы проведения Экспертизы указаны в разделе 4 «Методические основы проведения Экспертизы» настоящего Стандарта.

5.11. Заключительный этап заключается в подготовке заключения Счётной палатой НАО на законопроект, участии в обсуждении, принятии и утверждении законопроекта, анализе внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения.

6. Подготовка и подписание заключения по результатам Экспертизы, представление в СД НАО и губернатору округа

6.1. Результаты проведения Экспертизы отражаются в заключении Счётной палаты НАО.

6.2. При составлении заключения должна быть обеспечена объективность, обоснованность, системность, четкость, лаконичность и доступность изложения.

6.3. Для составления заключения используется форма, предусмотренная в Приложении №7 СФК КСО 02-02 «ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ»

6.4. Разделы заключения Счётной палаты НАО формируются в соответствии со следующей структурой:

- общая характеристика;
- параметры прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;
- доходная часть окружного бюджета;
- расходная часть окружного бюджета;
- дефицит окружного бюджета;
- выводы.

6.5. Структура заключения, предусмотренная пунктом 6.4. настоящего Стандарта, может быть изменена при необходимости.

6.6. Заключение по результатам Экспертизы подписывает председатель Счётной палаты НАО.

6.7. Счётная палата НАО направляет заключение по результатам Экспертизы в течение 12 дней после принятия законопроекта к рассмотрению в Собрание депутатов НАО и губернатору округа.