



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная, д. 37, тел. (81853) 4-02-54, e-mail: info@spnao.ru

УТВЕРЖДЁН
распоряжением Счетной палаты
Ненецкого автономного округа
от «23» декабря 2014 г. № 56

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию ДЦП «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009-2015 годы» в 2009 – 2012 годах»

г. Нарьян-Мар

«22» декабря 2014 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2 Плана работы Счетной палаты Ненецкого автономного округа на 2013 год, утвержденного приказом Счетной палаты Ненецкого автономного округа от 28.12.2012 № 23-сп и п. 1 Плана работы Счетной палаты Ненецкого автономного округа на 2014 год, утвержденного приказом Счетной палаты Ненецкого автономного округа от 26.12.2013 № 8-сп.

2. Объекты контрольного мероприятия:

- 2.1. Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа;
- 2.2. Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Централизованный строзаказчик»;
- 2.3. Администрация Муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район»;
- 2.4. Администрации Муниципальных образований Ненецкого автономного округа, в том числе:
 - МО «Великовисочный сельсовет»,
 - МО «Приморско-Куйский сельсовет»,
 - МО «Тельвисочный сельсовет».

3. Предмет контрольного мероприятия: нормативные, правовые, распорядительные, финансовые, правоустанавливающие, бухгалтерские, справочные, информационные и иные документы, в том числе регулирующие деятельность органов исполнительной власти в части формирования и реализации ДЦП «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009-2015 годы».

4. Проверяемый период деятельности: с 01 января 2009 года по 31 декабря 2012 года.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Ненецкого автономного округа, выделенных на реализацию ДЦП

«Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009-2015 годы» в 2009 – 2012 годах.

6. Срок проверки - с 09 января по 25 марта 2013 года.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

7.1. Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа образовано в соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.05.2005 № 40-пг «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа» (в настоящее время постановление Главы Администрации от 24.07.2014 № 45-пг «О структуре органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа»).

Официальное полное наименование – Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа.

Официальное сокращенное наименование – Управление строительства и ЖКХ НАО.

Управление строительства и ЖКХ НАО является юридическим лицом. Юридический адрес: 166000, г. Нарьян-Мар, ул. Смидовича, дом 20. Место нахождения: 166000, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, дом 23А, офис 103.

Согласно Положению об Управлении строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа, утвержденному постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 24.06.2005 № 315-п, Управление является уполномоченным государственным органом исполнительной власти Ненецкого автономного округа, осуществляющим функции по проведению на территории округа единой государственной политики в области строительства, архитектуры, градостроительства, промышленности строительных материалов и изделий, жилищно-коммунального хозяйств, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организации транспортного обслуживания населения.

Нормативное регулирование и координацию деятельности Управления осуществляет Администрация Ненецкого автономного округа (далее – Администрация округа).

7.2. Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик» образовано в соответствии с распоряжением Администрации Ненецкого автономного округа от 16.08.2011 № 72-р «Об изменении типа окружного государственного учреждения «Централизованный стройзаказчик Ненецкого автономного округа».

Официальное полное наименование – Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик».

Официальное сокращенное наименование - КУ НАО «ЦСЗ».

КУ НАО «ЦСЗ» является юридическим лицом. Местонахождение (юридический и фактический адрес): 166000, г. Нарьян-Мар, ул. Выучейского, дом 36.

Учредителем и собственником имущества КУ НАО «ЦСЗ» является Ненецкий автономный округ (далее – округ, НАО). Полномочия учредителя и собственника имущества КУ НАО «ЦСЗ» осуществляют:

- Администрация округа;
- Управление строительства и ЖКХ НАО;
- Управление государственного имущества НАО.

Согласно Уставу КУ НАО «ЦСЗ» предметом деятельности является:

- исполнение функций и полномочий государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных

средств в области строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства на территории округа, приобретение движимого и недвижимого имущества для удовлетворения нужд округа, в том числе на оплату соответствующих государственных контрактов, иных договоров от имени округа, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств;

- проведение строительного контроля при строительстве, капитальном ремонте, реконструкции объектов капитального строительства на территории округа, финансирование которых осуществляется из бюджетных источников;

- обеспечение получения в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации кадастровых паспортов объектов капитального строительства, а также помещений, расположенных в объектах недвижимого имущества, созданных (приобретенных) за счет средств бюджета округа.

7.3. Согласно ст. 10, 11 Устава муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» от 14.03.2006 **Администрация муниципального района «Заполярный район»** (далее – Администрация Заполярного района) является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район».

Администрация Заполярного района наделена правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Статьей 18 Устава определено, что Администрация Заполярного района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Структура Администрации Заполярного района утверждена решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 20.12.2011 № 235-р «Об утверждении структуры Администрации муниципального района «Заполярный район».

2.4. Администрации Муниципальных образований Ненецкого автономного округа, в том числе:

МО «Великовисочный сельсовет»

Официальное полное наименование - Муниципальное образование «Великовисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа.

Официальное сокращенное наименование - МО «Великовисочный сельсовет» НАО.

Местонахождение (юридический и фактический адрес): 166700, Ненецкий автономный округ, с. Великовисочное.

Согласно уставу (утвержден решением Совета депутатов МО «Великовисочный сельсовет» НАО от 14.05.2007 № 4) администрация МО «Великовисочный сельсовет» НАО наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями осуществлять отдельные государственные полномочия в порядке и на условиях, определяемых федеральным законодательством, законодательством Ненецкого автономного округа.

МО «Приморско-Куйский сельсовет»

Официальное полное наименование - Муниципальное образование «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

Официальное сокращенное наименование - МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО.

Местонахождение (юридический и фактический адрес): 166715, Ненецкий автономный округ, п. Красное, ул. Пролетарская, 3.

Согласно Уставу (утвержден решением Совета депутатов МО «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа от 10.04.2007 № 180) администрация МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями осуществлять отдельные государственные полномочия в порядке и на условиях, определяемых федеральным законодательством, законодательством Ненецкого автономного округа.

МО «Тельвисочный сельсовет»

Официальное полное наименование - администрация муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа.

Официальное сокращенное наименование - МО «Тельвисочный сельсовет» НАО.

Местонахождение (юридический и фактический адрес): 166710, Россия, Ненецкий автономный округ, с. Тельвиска, д. 24.

Согласно Уставу (утвержден решением Совета депутатов МО «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа от 04.06.2007 № 17) администрация МО «Тельвисочный сельсовет» наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями осуществлять отдельные государственные полномочия в порядке и на условиях, определяемых федеральным законодательством, законодательством Ненецкого автономного округа.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В соответствии с рекомендациями, изложенными в постановлении Правительства РФ от 03.12.2002 № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года», на территории округа постановлением Администрации НАО от 01.10.2008 № 166-п утверждена долгосрочная целевая программа «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009 - 2015 годы» (далее – окружная программа).

Основная цель окружной программы - повышение уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

Государственным заказчиком - координатором окружной программы и главным распорядителем бюджетных средств являлось Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа.

Государственными заказчиками окружной программы являлись:

- Управление строительства и ЖКХ НАО;
- Управление по делам коренных малочисленных народов Севера и традиционным видам деятельности Ненецкого автономного округа (далее – Управление КМНС НАО);
- Управление финансов и экономического развития Ненецкого автономного округа (далее - Управление финансов и экономразвития НАО);
- Управление здравоохранения и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа (далее - УЗО и СЗН НАО).

Реализация окружной программы обеспечивается заказчиками, которые несут ответственность за достижение конечных результатов программы, целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на ее реализацию.

Программные мероприятия направлены на решение следующих задач:

- оказание помощи муниципальному образованию на организацию предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования;
- оказание помощи муниципальному образованию на организацию оказания первичной медико-санитарной помощи в 2009 - 2012 годах;
- оказание помощи муниципальному образованию на организацию электро-, газо- и теплоснабжения, водоснабжения населения и водоотведения, благоустройства территории, строительство и улучшение состояния автомобильных дорог местного значения в сельских населенных пунктах, создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части воздушных перевозок;
- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, и обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе (софинансирование в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»);
- оказание помощи муниципальному образованию на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- разработка концепции развития энергетического комплекса Ненецкого автономного округа и повышения энергоэффективности региональной экономики;
- оказание помощи муниципальному образованию на организацию предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- осуществление дорожной деятельности в части строительства автомобильной дороги межмуниципального значения;
- организация оказания медицинской помощи на селе;
- оказание помощи муниципальному образованию на организацию подготовки документов территориального планирования муниципального образования в соответствии с требованиями градостроительного законодательства Российской Федерации.

Согласно окружной программе в части предоставления субсидии МО «Муниципальный район «Заполярный район», направленной на благоустройство населенных пунктов и оборудования детских площадок, заказчиком является Управление финансов и экономразвития НАО; в части предоставления субсидии МО «Муниципальный район «Заполярный район», направленной на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в целях реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» - Управление КМНС НАО; в части приобретения и монтажа мебели и технологического оборудования по объекту «Строительство участковой больницы на 10 коек с разработкой ПСД в п. Хорей-Вер» - УЗО и СЗН НАО.

По всем остальным мероприятиям окружной программы заказчиком является Управление строительства и ЖКХ НАО.

Настоящей проверкой выборочно рассмотрены мероприятия окружной программы, заказчиком которых являлось Управление строительства и ЖКХ НАО.

В таблице № 1 представлено движение денежных средств за 2009-2012 годы по шести мероприятиям окружной программы, заказчиком которых являлось Управление строительства и ЖКХ НАО.

Таблица № 1 (в тыс. рублей)

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	Итого	% исп.
1. Предоставление субсидий МО Муниципальный район «Заполярный район»						
план	390 496,20	637 223,60	462 348,50	333 651,70	1 823 720,00	
факт	368 634,91	543 416,72	226 163,03	142 829,13	1 281 043,79	70%

Продолжение таблицы № 1 (в тыс. рублей)

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	Итого	% исп.
2. Предоставление субсидий МО «Муниципальный район «Заполярный район» на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в целях реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2013г»						
план			3 733,00		3 733,00	
факт			2 828,78		2 828,78	76%
3. Строительство ЛЭП Нарьян-Мар - Красное с разработкой ПСД						
план		3 263,40			3 263,40	
факт		1 384,60			1 384,60	42%
4. Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар - Тельвиска с подготовкой ПСД						
план			15 000,00	45 985,40	60 985,40	
факт			3 951,99	13 222,65	17 174,64	28%
5. Строительство ФАП в с. Шойна с разработкой ПСД						
план				1 000,00	1 000,00	
факт				591,36	591,36	59%
6. Строительство участковой больницы на 10 коек с разработкой ПСД в п. Хорей-Вер						
план				59 400,00	59 400,00	
факт				49 948,99	49 948,99	84%
Всего:						
план	390 496,20	640 487,00	481 081,50	440 037,10	1 952 101,80	
факт	368 634,91	544 801,32	232 943,81	206 592,12	1 352 972,16	69%

Как видно из таблицы № 1 за счет средств окружного бюджета профинансировано мероприятий на общую сумму 1 352 972,16 тыс. рублей, что составляет 69% от общего объема поступивших бюджетных ассигнований из окружного бюджета.

Основными причинами неполного освоения денежных средств являются:

- недобросовестность подрядчиков, нарушающих сроки и условия контрактов;
- несвоевременно принятые решения о проведении торгов, в связи с чем аукционы на выполнение мероприятий объявлены в конце года, либо вообще не были объявлены;
- в программу включены мероприятия изначально невозможные к исполнению по причине нерешенных вопросов с земельными участками.

Ниже приводится информация по исполнению мероприятий программы, представленных в таблице № 1.

Мероприятие 1. Предоставление субсидий МО «Муниципальный район «Заполярный район».

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 01.10.2008 № 166-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009 - 2015 годы», постановлением Администрации Заполярного района от 07.06.2008 № 767п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации долгосрочных целевых программ муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» утверждена долгосрочная целевая программа «Социальное развитие села на территории МО «Муниципальный район «Заполярный район» на 2009 - 2015 годы» (постановление Администрации Заполярного района от 12.02.2009 № 165-п) (далее – программа муниципального района «Заполярный район»).

В рамках окружной программы Заполярному району предоставлялись субсидии из окружного бюджета на выполнение его полномочий в части организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования, оказания первичной медико-санитарной помощи в 2009 - 2012 годах, обеспечение условий для

развития физической культуры и массового спорта, электро-, газо-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, благоустройства территории, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, создания условий для предоставления транспортных услуг населению, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Указанные субсидии предоставлялись в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, законом округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и окружной программой на основании соглашений, заключенных между Управлением строительства и ЖКХ НАО и Администрацией Заполярного района, где прописан порядок предоставления и расходования субсидий.

Предметом соглашения является предоставление субсидии на софинансирование расходных обязательств Администрации Заполярного района на реализацию мероприятий муниципальной ДЦП «Социальное развитие села на территории МО «Муниципальный район «Заполярный район» от 12.02.2009 № 165-п.

Получателем средств в соответствии с соглашениями является Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации муниципального района «Заполярный район» (далее – Управление ЖКХиС Администрации Заполярного района).

В соответствии с соглашениями из окружного бюджета предусмотрено предоставление субсидий для реализации мероприятий программы муниципального района «Заполярный район» в размере 99% от их стоимости, доля бюджета Заполярного района определена в размере 1%.

В целях реализации мероприятий программы муниципального района «Заполярный район» в период с 2009 по 2012 год заключены соглашения на общую сумму 1 847 396,00 тыс. рублей.

Расходование субсидий по программе муниципального района «Заполярный район» предусмотрено в соответствии с решением Совета Заполярного района о районном бюджете на очередной финансовый год по конкретным направлениям на финансирование объектов и мероприятий.

За период с 2009 по 2012 год включительно из окружного бюджета поступили бюджетные ассигнования МО «Муниципальный район «Заполярный район» в общей сумме 1 759 591 328,82 рублей.

Профинансировано мероприятий за счет окружного бюджета на 1 283 872 575,40 рублей, что составляет 70,3% от общего объема поступивших бюджетных ассигнований из окружного бюджета (см. таблица № 2).

Таблица № 2 (в тыс. рублей)

Год	Утверждено Законом округа на год	Поступило средств из окружного бюджета	Сумма субсидии, на начало года*	Кассовое исполнение	% исполнения	Возвращено в окружной бюджет	Сумма субсидии, на конец года*
2009	390 496,20	390 384,92	-	368 634,91	94,4	-	21 750,00
2010	637 223,60	565 799,60	21 750,00	543 416,72	85,3	2 468,85	41 664,04
2011	466 081,50	466 081,52	41 664,04	228 991,81	49,1	35,95	278 717,80
2012	333 651,70	337 325,29	278 717,80	142 829,13	42,8	68 766,25	404 447,70
Всего	1 827 453,00	1 759 591,33	-	1 283 872,58	70,3	71 271,05	404 447,70

* Сумма субсидии, оставшаяся на счетах МО «Муниципальный район «Заполярный район» по состоянию на начало (конец) года, которая направлена в очередном финансовом году на те же цели.

В таблице № 3 представлена информация по расходованию субсидий за проверяемый период на выполнение полномочий МО «Муниципальный район «Заполярный район».

Таблица № 3 (в тыс. рублей)

Год	Предусмотрено программой муниципального района «Заполярный район»	Поступило средств из окружного бюджета	Остаток субсидии, на начало года*	Кассовое исполнение	Возвращено МО в окружной бюджет	Остаток субсидии, на конец года*
Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального, основного, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам и общедоступного дошкольного образования, в том числе:						
<i>детские дошкольные учреждения</i>						
2009	12 196,80	12 196,80	-	12 196,76	-	0,04
2010	52 715,80	52 715,80	0,04	11 320,05	0,04	41 395,75
2011	19 582,80	19 582,80	41 395,75	36 747,38	-	24 231,17
2012	93 620,60	93 620,60	24 231,17	21 763,51	4 102,34	91 985,91
Итого	178 116,00	178 116,00	-	82 027,70	4 102,38	91 985,91
<i>общеобразовательные учреждения</i>						
2009	163 739,20	163 737,39	-	163 737,39	-	-
2010	335 940,50	314 473,44	-	314 473,44	-	-
2011	130 869,30	130 869,30	-	34 594,49	-	96 274,81
2012	123 766,40	123 766,40	96 274,81	537,80	5 337,41	214 166,00
Итого	754 315,40	732 846,53	-	513 343,12	5 337,41	214 166,00
Организация оказания первичной медико-санитарной помощи, обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, в том числе:						
<i>физическая культура и спорт</i>						
2009	7 704,40	7 704,35	-	-	-	7 704,35
2010	49 500,00	41 128,03	7 704,35	48 832,37	-	-
2011	72 042,30	72 042,32	-	9 740,70	-	62 301,62
2012	102 946,50	106 620,09	62 301,62	76 537,59	18 167,40	74 216,73
Итого	232 193,20	227 494,79	-	135 110,66	18 167,40	74 216,73
<i>здравоохранение</i>						
2009	27 740,60	27 740,53	-	16 163,71	-	11 576,81
2010	67 238,10	48 471,03	11 576,81	59 779,55	0,01	268,29
2011	116 485,80	116 485,80	268,29	93 111,68	35,95	23 606,46
2012	-	-	23 606,46	270,23	23 336,23	-
Итого	211 464,50	192 697,36	-	169 325,18	23 372,18	-
Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе:						
<i>электроснабжение</i>						
2009	116 025,20	115 921,47	-	115 920,30	-	1,17
2010	45 054,50	27 412,77	1,17	27 412,77	1,17	-
2011	31 115,80	31 115,80	-	15 525,57	-	15 590,23
2012	-	-	15 590,23	-680,84**	3 455,98	12 815,08
Итого	192 195,50	174 450,04	-	158 177,80	3 457,15	12 815,08
<i>обеспечение первичных мер пожарной безопасности</i>						
2010	5 534,10	5 534,10	-	5 534,10	-	-
2011	12 474,00	12 474,00	-	9 518,83	-	2 955,17
2012	-	-	2 955,17	2 955,17	-	-
Итого	18 008,10	18 008,10	-	18 008,10	-	-
<i>организация дорожной деятельности</i>						
2010	1 485,00	-	-	-	-	-
2011	2 824,90	2 824,90	-	2 631,84	-	193,06
2012	-	-	193,06	-	193,06	-
Итого	4 309,90	2 824,90	-	2 631,84	193,06	-
Общие мероприятия, в том числе:						
<i>разработка проекта схемы территориального планирования муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа</i>						
2012	4 739,10	4 739,10	-	1 665,28	3 073,82	-
Итого	4 739,10	4 739,10	-	1 665,28	3 073,82	-

Продолжение таблицы № 3 (в тыс. рублей)

Год	Предусмотрено программой муниципального района «Заполярный район»	Поступило средств из окружного бюджета	Остаток субсидии, на начало года*	Кассовое исполнение	Возвращено МО в окружной бюджет	Остаток субсидии, на конец года*
разработка типовой проектной документации объекта «Служебно-пассажирское здание местных воздушных линий»						
2012	250,00	250,00	-	-	-	250,00
Итого	250,00	250,00	-	-	-	250,00
обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности						
2011	3 733,00	3 733,00	-	2 828,78	-	904,22
2012	-	-	904,22	-	904,22	-
Итого	3 733,00	3 733,00	-	2 828,78	904,22	-
приобретение специализированной техники для коммунальных нужд						
2010	5 556,80	4 603,50	-	4 603,50	-	-
2011	63 459,40	63 459,40	-	21 442,42	-	42 016,98
2012	635,60	635,60	42 016,98	29 114,78	4 452,80	9 085,00
Итого	69 651,80	68 698,50	-	55 160,69	4 452,80	9 085,00
Всего:	1 668 976,50	1 603 858,31	-	1 138 279,16	63 060,42	402 518,73

* Сумма субсидии, оставшаяся на счетах МО «Муниципальный район «Заполярный район» по состоянию на начало (конец) года, которая направлена в очередном финансовом году на те же цели.

**Кассовое исполнение за 2012 год составило -680,84 тыс. руб. в связи с возвратом аванса ООО «Дизель-Сервис» в размере 2 020 788,0 руб. на основании решения суда № дела А-05-1018/2011 (мероприятие «Поставка, монтаж и пуско-наладка дизель-генератора мощностью 520 кВт в контейнерном исполнении с. Тельвиска»).

Как видно из таблицы № 3 за проверяемый период из окружного бюджета поступило на выполнение вышеуказанных полномочий МО «Муниципальный район «Заполярный район» 1 603 858 314,90 рублей, профинансировано мероприятий на сумму 1 138 279 164,15 рублей или 71,0%, остаток неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета, составил:

Таблица № 4 (в тыс. рублей)

	2009	2010	2011	2012
организация предоставления общедоступного и бесплатного начального-, основного-, среднего (полного) образования по основным общеобразовательным программам и общедоступного дошкольного образования	0,04	41 395,75	120 505,98	306 151,91
организация оказания первичной медико-санитарной помощи, обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта	19 281,16	268,29	85 908,08	74 216,73
организация ЖКХ	1,17	-	18 738,46	12 815,08
разработка типовой проектной документации объекта «Служебно-пассажирское здание местных воздушных авиалиний»	-	-	-	250,00
приобретение специализированной техники для коммунальных нужд	-	-	42 016,98	9 085,00
Итого:	19 282,37	41 664,04	267 169,50	402 518,72

Из таблицы № 4 видно, что из года в год сохраняется тенденция роста неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета, что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), выразившемся в недостаточно эффективном мониторинге реализации программных мероприятий и объемов их финансирования, и необеспечении качества внутриведомственных процедур бюджетного планирования и финансового менеджмента.

По реализованным мероприятиям программы муниципального района «Заполярный район» необходимо отметить следующее:

- по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования:

В проверяемом периоде в 14-ти сельских поселениях на территории МО «Заполярный район» осуществлялись проектирование и строительство следующих объектов:

Таблица № 5

Населенный пункт	Детские дошкольные учреждения	Общеобразовательные учреждения
с. Шойна	детский сад на 30 мест	школа-интернат
п. Харуга	детский сад на 80 мест	
п. Усть-кара	детский сад на 80 мест	
п. Нижняя пеша	детский сад на 80 мест	школа на 110 мест
с. Несь	детский сад на 100 мест	
п. Бугрино		школа-сад на 80 мест
с. Оксина		школа на 100 мест
с. Ома		школа на 150 мест
с. Великовисочное		школа на 150 мест
п. Индига		школа на 150 мест
п. Хорей-Вер	детский сад на 100 мест	школа на 170 мест
п. Нельмин-Нос		школа на 170 мест
п. Красное		школа на 300 мест
		ненецкая специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат

На эти цели из окружного бюджета в целом за 2009 – 2012 год перечислено 910 962 530,73 рублей, кассовое исполнение составило 595 370 828,18 рублей или 63,9%, остаток неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета, – 315 591 702,55 рублей, в том числе:

- на проектирование и строительство **6-ти детских дошкольных учреждений** предусмотрено финансирование в общей сумме 178 116 000,00 рублей. Из окружного бюджета денежные средства выделены в полном объеме. Кассовое исполнение за проверяемый период составило 82 027 704,28 рублей или 46,1%, отклонение от плана составило 96 088 295,72 рублей.

За проверяемый период, как и планировалось, завершено строительство 1 объекта (объект сдан в ноябре 2012 года) – детский сад на 80 мест в п. Нижняя Пеша (первоначальный срок завершения строительства данного объекта - август 2010 года).

- на проектирование и строительство **12-ти общеобразовательных учреждений** предусмотрено финансирование в общей сумме 754 315 400,00 рублей. Из окружного бюджета денежные средства выделены в сумме 732 846 530,73 рублей. Кассовое исполнение за проверяемый период составило 513 343 123,90 рублей или 68,1%, отклонение от плана составило 240 972 276,10 рублей.

За проверяемый период планировалось завершить строительство и ввести в эксплуатацию следующие объекты:

- школа на 150 мест в с. Ома (по плану – август 2010 года);
- школа на 170 мест в п. Хорей-Вер (по плану – сентябрь 2010 года);
- школа на 150 мест в с. Великовисочное (по плану – август 2011 года);
- школа-сад на 80 мест в п. Бугрино (по плану - август 2012 года).

За проверяемый период завершено строительство 3-х объектов из запланированных 4-х. Не завершено строительство школы-сад в п. Бугрино в связи с расторжением муниципального контракта.

Основными причинами неполного освоения денежных средств являются:

1. Недобросовестность подрядчиков, нарушающих сроки и условия контрактов, в том числе:

- строительство объекта «Детский сад на 80 мест в п. Харута» муниципальный контракт заключен с ООО «Артель-строй» от 06.06.2012. Ввод объекта в эксплуатацию по условиям контракта – 30.04.2014. По решению суда от 08.10.2014 контракт расторгнут, сумма к взысканию по решению суда составила 200 000,00 рублей;

- строительство объекта «Школа - сад на 80 мест в п. Бугрино» муниципальный контракт заключен с ООО «Стоунтэкс» от 22.12.2010. Ввод объекта в эксплуатацию по условиям контракта – 15.08.2012. По решению суда от 11.10.2011 с подрядной организацией контракт расторгнут, сумма к взысканию составила 45 959 550,00 рублей, в том числе 39 393 900,00 рублей в порядке возврата аванса и 6 565 650,00 рублей штрафа за нарушение условий контракта.

В период проведения проверки на строительство данного объекта заключен новый муниципальный контракт от 19.03.2013 № 2/13 с ООО «Бизнесстрой» (протокол открытого аукциона № 0184300000412000324-1 от 06.11.2012) на сумму 154 859 628,00 рублей. Ввод объекта в эксплуатацию по условиям контракта – 31.07.2014, объект своевременно в эксплуатацию не сдан. Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района в адрес подрядчика направлена претензия за несоблюдение сроков от 03.10.2014 № 01-23/2143 на сумму 9 756 156,56 рублей;

- разработка проектно-сметной документации (далее – ПСД) для строительства объекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска» муниципальный контракт заключен с ООО «ТрансПроект-Инжиниринг» от 10.05.2011 № 17/11. По условиям контракта ПСД должна быть сдана в ноябре 2011 года, по факту - 23.04.2012. Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района в адрес подрядчика направлена претензия за несоблюдение сроков;

- разработка ПСД для строительства объекта «Школа на 300 мест в п. Красное», муниципальный контракт заключен с ООО «Северо-Западная строительная компания» от 14.12.2010. По условиям контракта ПСД должна быть сдана в июле 2011, по факту - 22.06.2012. В нарушение ч. 5 и ч. 11 ст. 9 закона РФ от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) и условий контракта Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района в адрес подрядчика претензия за несоблюдение сроков не направлялась.

2. Несвоевременно принятые решения о проведении торгов, в связи с чем аукционы на выполнение мероприятий были объявлены в конце года, либо вообще не объявлены, в том числе:

- строительство объекта «Детский сад на 80 мест в п. Усть-Кара» - муниципальный контракт заключен с ЗАО «СК «Промкапстрой» 26.12.2012. Позднее заключение контракта связано с длительной процедурой его заключения, так как аукцион не состоялся и муниципальный контракт заключен с единственным подрядчиком;

- привязка ПСД объекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска» для разработки ПСД объекта «Школа на 100 мест в с. Оксина» - муниципальный контракт не заключен. В 2011 году данное мероприятие не исполнено в связи с тем, что ПСД для объекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска» не была разработана, а в 2012 году торги не проводились, в связи с принятием иного решения по строительству объекта: разработка нового проекта, а не привязка существующего проекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска»;

- строительство школы – интернат в с. Шойна с разработкой ПСД - муниципальный контракт не заключен. В декабре 2012 проведен аукцион на разработку ПСД, задержка по объявлению аукциона связана с потребностью дополнительных уточнений технического

задания, параметров объекта, а также технических условий;

- строительство объекта «Школа на 110 мест в с. Нижняя Пеша», муниципальный контракт заключен с ООО «Евростроймонолит» 24.10.2012;

- строительство объекта «Школа на 150 мест в п. Индига», муниципальный контракт заключен с ООО «Ненецкая нефтяная компания» 20.11.2012;

- строительство объекта «Школа на 300 мест в п. Красное», муниципальный контракт заключен с ООО «ЛЕРО» 06.12.2012.

3. Недобросовестность заказчика, повлекшая за собой нарушение сроков и условия контрактов подрядчиками, в том числе:

- строительство объекта «Детский сад на 30 мест в с. Шойна» муниципальный контракт заключен с ООО «Артель-строй» от 25.06.2012. Ввод объекта в эксплуатацию по условиям контракта – 30.08.2014. По решению суда от 02.12.2013 контракт расторгнут, в части взыскания неустойки отказано. В выплате неустойки отказано, так как подрядная организация не могла своевременно приступить к исполнению контракта, в связи с не своевременной подготовленностью заказчиком строительной площадки (на земельном участке, выделенном под строительство объекта заказчику необходимо было демонтировать имеющиеся здания и сооружения (строительная площадка была подготовлена заказчиком спустя полгода после заключения контракта - 30.11.2012), а также в связи с тем, что в проектной документации отсутствовали какие-либо отметки заказчика о допуске к производству работ (нет подписи уполномоченного лица заказчика, не проставлен штамп заказчика «Утверждаю в производство работ»).

4. В программу включаются мероприятия изначально невозможные к исполнению по причине нерешенных вопросов с земельными участками, в том числе:

- разработка ПСД для объекта «Ненецкая специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат». В 2012 году мероприятие не реализовано, так как земельный участок, предварительно запланированный к строительству объекта, не согласован. По состоянию на 26.09.2014 земельный участок не выделен, проектирование данного объекта из программы мероприятий 2014 года исключено.

Необходимо отметить, что средняя численность детей (в возрасте от 0-3 лет / 2 + от 3-7 лет) за проверяемый период составила:

п. Усть-Кара	- 40 чел.;	п. Хорей-Вер	- 54 чел.;
п. Нижняя Пеша	- 42 чел.;	с. Несь	- 51 чел.;
п. Харута	- 36 чел.;	с. Шойна	- 16 чел.

Проведенный анализ численности детей в дошкольных учреждениях муниципального района «Заполярный район» свидетельствует о том, что численность детей в данных населенных пунктах остается сравнительно невысокой. За период с 2009 по 2012 год численность детей, за исключением п. Харуты, увеличилась незначительно. В тоже время, программой предусмотрено строительство детских садов вместимостью от 30 до 100 мест, при средней численности детей младшего возраста от 16 до 54 чел.

Распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 № 1683-р (ред. от 23.11.2009) одобрена методика определения нормативных потребностей субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры (далее – методика). К объектам социальной инфраструктуры относятся объекты образования, дошкольного воспитания, здравоохранения, социального обеспечения, бытового обслуживания, торговли, культуры, спорта, досуга, иных социально значимых объектов обслуживания населения.

Исходя из данной методики, норма мест в детском дошкольном учреждении составляет 40 мест на 100 детей в сельской местности, то есть примерно рекомендуемое количество мест составит:

Таблица № 6

Населенный пункт	Средняя численность детей всего с 2009 по 2012 г.г.	Средняя численность детей младшего возраста с 2009 по 2012 г.г.	Рекомендуемое количество мест	Количество мест в строящихся объектах
с. Шойна	81	16	32	30
п. Усть-Кара	143	40	57	80
п. Нижняя Пеша	155	42	62	80
п. Харуга	145	36	58	80
п. Хорей-Вер	192	54	77	100
с. Несь	307	51	123	100

Средняя численность детей (в возрасте от 7-18 лет) за проверяемый период составила:

п. Индига	93	с. Оксина	65
п. Красное	229	с. Ома	121
п. Нельмин-Нос	102	с. Тельвиска	80
п. Хорей-Вер	122	п. Бугрино	30
с. Великовисочное	96	с. Шойна	58
с. Нижняя Пеша	106		

Проведенный анализ численности детей в общеобразовательных учреждениях муниципального района «Заполярный район» свидетельствует о том, что численность детей в данных населенных пунктах остается сравнительно невысокой. В период с 2009 по 2012 год численность детей в п. Индига, п. Красное, с. Великовисочное, с. Оксина, с. Шойна уменьшилась. В остальных населенных пунктах (п. Нельмин-Нос, п. Хорей-Вер, с. Нижняя Пеша, с. Тельвиска, п. Бугрино) численность детей увеличилась незначительно. В тоже время программой предусмотрено строительство общеобразовательных учреждений вместимостью от 60 до 300 мест, при средней численности детей от 30 до 229 чел.

На основании методики норматив числа мест в общеобразовательных учреждениях рассчитывается из численности жителей поселений и жилых комплексов (40 мест на 100 детей в сельской местности при условии, что вторая смена составляет 10%). На основании данной методики, примерное рекомендуемое количество мест составит:

Таблица № 7

Населённый пункт	Средняя численность детей всего с 2009 по 2012 гг	Средняя численность детей с 7 до 18 лет с 2009 по 2012 гг	Рекомендуемое количество мест	Количество мест в строящихся объектах
п. Индига	134	93	54	150
п. Красное	334	229	134	300
п. Нельмин-Нос	178	102	71	170
п. Хорей-Вер	192	122	77	170
с. Великовисочное	125	96	50	150
с. Нижняя Пеша	155	106	62	110
с. Оксина	86	65	34	100
с. Ома	169	121	68	150
с. Тельвиска	113	80	45	100
п. Бугрино школа-сад	68	60	27	80
с. Шойна школа-интернат	81	58	32	60

Указанные данные свидетельствуют о том, что строящиеся объекты превышают рекомендуемое количество мест в детских дошкольных учреждениях, за исключением объектов строящихся в с. Шойна и с. Несь, и в общеобразовательных учреждениях. Таким образом, расходование средств окружного бюджета на строительство объектов, рассчитанное на число учащихся, значительно превышает рекомендуемое количество

мест, недостаточно эффективно, поскольку в целях обеспечения общеобразовательного процесса с учётом имеющихся данных о количестве детей в разрезе каждого населённого пункта можно было достичь результата – строительство новых школ (детских садов), - с меньшими затратами для окружного бюджета. С другой стороны, строительство школ (детских садов), рассчитанное на значительно большее число детей, чем имеется в статистических данных, приведёт к неэффективному использованию имущества, поскольку не будет наполняемости в данных учебных организациях, а затраты на содержание необходимо будет производить в полном объёме (расходы на электроэнергию, воду, тепло и другие ресурсы, а также заработную плату техническому персоналу).

- оказание первичной медико-санитарной помощи в 2009 - 2012 годах, обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта:

В проверяемом периоде в 10-ти сельских поселениях на территории МО «Заполярный район» осуществлялись проектирование и строительство следующих объектов:

Таблица № 8

	Спортивные сооружения	Учреждения здравоохранения
п. Нижняя Пеша	спортивное сооружение с универсальным игровым залом	
п. Нельмин-Нос		
п. Красное		
п. Амдерма		
с. Несь		здание аптечного пункта к МУЗ «Несская участковая больница»
с. Коткино		фельдшерско-акушерский пункт
п. Усть-Кара		МУЗ «Карская амбулатория с аптечным пунктом»
с. Тельвиска		МУЗ «Тельвисочная амбулатория с аптечным пунктом»
п. Хорей-Вер		участковая больница на 10 коек
п. Бугрино		«Колгуевская амбулатория с аптечным пунктом»

На эти цели из окружного бюджета в целом за 2009 – 2012 год перечислено 420 192 146,01 рублей, кассовое исполнение составило 304 435 833,39 рублей или 68,6%, остаток неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета – 115 756 312,62 рублей, в том числе:

- на проектирование и строительство **6-ти спортивных сооружений с универсальным игровым залом** предусмотрено бюджетных ассигнований в общей сумме 232 193 200,00 рублей. Из окружного бюджета денежные средства выделены в сумме 227 494 785,79 рублей. Кассовое исполнение за проверяемый период составило 135 110 657,64 рублей или 58,2%, отклонение от плана составило 97 082 542,36 рублей.

За проверяемый период завершено строительство 3-х объектов из запланированных 6-ти: в п. Нельмин-Нос, в п. Красное и в с. Коткино.

- на проектирование и строительство **6-ти учреждений здравоохранения** предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 211 464 500,00 рублей. Из окружного бюджета денежные средства выделены в сумме 192 697 360,22 рублей. Кассовое исполнение за проверяемый период составило 169 325 175,75 рублей или 80,1%, отклонение от плана составило 42 139 324,25 рублей.

За проверяемый период завершено строительство 4-х объектов из запланированных 5-ти, в том числе:

- МУЗ «Карская амбулатория с аптечным пунктом» в п. Усть-Кара;
- МУЗ «Тельвисочная амбулатория с аптечным пунктом» в с. Тельвиска;
- здание аптечного пункта к МУЗ «Несская участковая больница» в с. Несь;
- ФАП в с. Коткино.

Основными причинами неполного освоения денежных средств являлись:

1. Недобросовестность подрядчиков, нарушающих сроки и условия контрактов, в том числе:

- строительство спортивного сооружения в с. Нижняя Пеша - муниципальный контракт заключен с ООО «СтройДорМашКомплект» 01.09.2011. Ввод объекта в эксплуатацию по муниципальному контракту – 30.11.2012, объект своевременно в эксплуатацию не сдан. Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района в адрес подрядчика направлена претензия за несоблюдение сроков от 12.02.2014 № 01-23/310 на сумму 71 743 101,00 рублей;

- строительство спортивного сооружения в с. Нельмин-Нос - муниципальный контракт заключен с ООО «Колыбина» 18.11.2007. Ввод объекта в эксплуатацию по муниципальному контракту – 31.07.2009, объект своевременно в эксплуатацию не сдан. Разрешение на ввод в эксплуатацию № 1/2010 выдано 06.10.2010. Пени и штрафы за несвоевременную сдачу работ не взыскивались;

- строительство спортивного сооружения в п. Амдерма - муниципальный контракт заключен с ООО «СтройСпецМонтаж» 05.07.2010. Ввод объекта в эксплуатацию по муниципальному контракту – 28.11.2011, объект своевременно в эксплуатацию не сдан, в результате позднего начала строительного-монтажных работ. Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района в адрес подрядчика претензия за несоблюдение сроков не направлялась;

- строительство спортивного сооружения в п. Красное - муниципальный контракт заключен с ООО «СТК-Нарьян-Мар» 15.07.2010. Ввод объекта в эксплуатацию по условиям муниципального контракта – 28.11.2011, объект своевременно в эксплуатацию не сдан. В нарушение ч. 5 и ч. 11 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ и условий контракта Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района в адрес подрядчика претензия за несоблюдение сроков не направлялась;

- строительство здания аптечного пункта к МУЗ «Несская участковая больница» - муниципальный контракт заключен с ООО «Специализированная строительная-монтажная фирма «Арктикспецмонтаж» 14.05.2010. Ввод объекта в эксплуатацию по условиям муниципального контракта – 22.11.2010, объект своевременно в эксплуатацию не сдан. Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района в адрес подрядчика направлена претензия за несоблюдение сроков;

- строительство ФАП в с. Коткино - муниципальный контракт заключен с ООО «Стройсервис» 16.02.2009. Ввод объекта в эксплуатацию по условиям муниципального контракта – 30.11.2009. Разрешение на ввод в эксплуатацию № 1 выдано 18.07.2010. Пени и штрафы за несвоевременную сдачу работ не взыскивались.

2. Недобросовестность заказчика, повлекшая за собой нарушение сроков и условия контрактов подрядчиком, в том числе:

- строительство спортивного сооружения в с. Несь - муниципальный контракт заключен с ООО «СтройдетальСервис» 01.09.2011. Ввод объекта в эксплуатацию по муниципальному контракту – 30.11.2012, объект своевременно в эксплуатацию не сдан, так как заказчиком в проектной документации не был учтен песок;

Необходимо отметить, что для строительства спортивных сооружений с универсальным игровым залом на селе, в целях экономии средств и времени, использовался уже имеющийся проект, с положительным заключением государственной экспертизы (общая площадь строящихся спортивных сооружений – 894,48 кв.м.).

В свою очередь, численность населения разных социально-демографических групп в разрезе населенных пунктов, в которых построились или планируется построить спортивные сооружения с универсальным игровым залом остается сравнительно невысокой. Кроме того, согласно данным «Всероссийской переписи населения 2010 года»

в вышеперечисленных населенных пунктах наблюдается уменьшение численности населения.

Согласно информации Администрации муниципального района «Заполярный район» (исх. от 28.04.2014 № 01-20-2651/14-0-3) численность населения разных социально-демографических категорий, занимающихся физической культурой и спортом на постоянной основе, составила:

Таблица № 9

Показатель	Ед. изм.	п. Нельмин-Нос (МКУ "Нюртей")*	п. Красное (МКУ "Звездный")*	с. Коткино (МКУ "Луч")
график работы спортивных сооружений	час.	8:00 - 21:00	11:00 - 22:00	17:00 - 21:00
общая численность населения	чел.	941	1519	372
численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	чел.	56	259	186
доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения	%	6%	17%	50%
тренерско-преподавательский состав	чел.	2	5	4
количество проведенных мероприятий		13	32	25

* в спортивном комплексе проводятся уроки физической культуры

Из вышеуказанной таблицы видно, что доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом незначительна. Кроме того, в некоторых населенных пунктах строятся или уже построены новые общеобразовательные учреждения с современными спортивными залами.

По объектам здравоохранения следует отметить следующее, в соответствии с п. 18 приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15.05.2012 № 543н (далее – приказ № 543н) рекомендуемая численность прикрепленного населения на врачебных участках в соответствии с нормативной штатной численностью медицинского персонала составляет:

- на фельдшерском участке - 1300 человек взрослого населения в возрасте 18 лет и старше;
- на терапевтическом участке - 1700 человек взрослого населения в возрасте 18 лет и старше (для сельской местности - 1300 человек взрослого населения);
- на участке врача общей практики - 1200 человек взрослого населения в возрасте 18 лет и старше;
- на участке семейного врача - 1500 человек взрослого и детского населения;
- на комплексном участке - 2000 и более человек взрослого и детского населения.

В таблице № 10 представлена информация по строящимся объектам в рамках программы и общей численности населения, обслуживаемого учреждениями здравоохранения.

Таблица № 10

Наименование учреждений здравоохранения НАО и обслуживаемые населенные пункты	Общая площадь (кв.м)	Количество койко-мест	Численность населения* (чел)
МУЗ «Карская амбулатория с аптечным пунктом» (п. Усть-Кара)	673,99	0	751
МУЗ «Тельвисочная амбулатория с аптечным пунктом» (с. Тельвиска, д. Устье, д. Макарово)	673,99	0	662
МУЗ «Колгуевская амбулатория с аптечным пунктом» (п. Бугрино)	673,99	0	463
Здание аптечного пункта к МУЗ «Несская участковая больница» (с. Несь, д. Мгла, д. Чижя, с. Шойна, д. Кия)	83,01	-	2 133
Участковая больница (п. Хорей-Вер)	1 354,23	10	785
ФАП в с. Коткино	360,00	-	372

* по состоянию на 01.01.2013

Из представленной таблицы видно, что численность прикрепленного населения к учреждениям здравоохранения низкая по сравнению с утвержденными приказом № 543н минимальными показателями для утверждения в штате учреждения соответствующих должностей.

Учитывая региональные особенности районов Крайнего Севера (низкую плотность населения, небольшую численность населения в сельской местности, отсутствие автомобильных дорог и т.д.) и руководствуясь п. 1 ст. 41 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, п. 19 приказа № 543н определено, что в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, врачебные участки могут быть сформированы с меньшей численностью прикрепленного населения, с сохранением штатных должностей врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей), медицинских сестер участковых, медицинских сестер врача общей практики, фельдшеров (акушеров) в полном объеме.

- организация предоставления электро-, газо-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения:

В проверяемом периоде в 10 сельских поселениях на территории МО «Заполярный район» осуществлялось строительство и ремонт ЛЭП, а также приобретение, поставка, монтаж и пусконаладка электрооборудования.

На эти цели из окружного бюджета в целом за 2009-2012 год перечислено 174 450 038,16 рублей, кассовое исполнение составило 158 177 803,35 рублей или 90,7%, остаток неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета, – 12 815 084,19 рублей.

Основной причиной неполного освоения денежных средств являлась недобросовестность подрядчиков, нарушающих сроки и условия контрактов, в том числе:

- выполнение подрядных работ по разработке ПСД объекта «Склад ГСМ» - муниципальный контракт заключен с ООО «Промэкс» 04.07.2011. Срок сдачи работ - январь 2012 года, фактически работы сданы 08.04.2013. УЖКХиС Заполярного района выставлялась претензия о неисполнении обязательств по всем этапам работ, сумма неустойки составила 30 000,00 рублей;

- приобретение, поставка, монтаж и пусконаладка 4-х дизельгенераторов (2 по 500кВт и 2 по 315кВт) в с. Несь - муниципальный контракт заключен с ЗАО «ПФК Тверьдизельагрегат» 06.08.2009. Срок сдачи работ – 01.03.2010. Контракты исполнены с нарушением сроков, решением суда от 24.01.2012 взыскана неустойка в общей сумме 25 000,00 рублей;

- поставка и пуско-наладка дизельгенератора мощностью 520кВт марки ДЭ 80 (ЭД 520-Т400-2РНУХЛ1) в с. Тельвиска - муниципальный контракт заключен с ООО «Дизель-Сервис» 18.08.2010. Срок сдачи – 20.10.2010. Работы своевременно не выполнены, по решению суда от 21.10.2011 контракт расторгнут и присужден штраф поставщику в размере 3 139 200,00 рублей;

- строительство ДЭС (дизельная электростанция) с гаражом в п. Хорей-Вер - муниципальный контракт заключен с ООО «ПечорСтрой» 26.10.2008. Срок ввода в эксплуатацию объекта – 15.08.2010. По решению суда от 30.05.2012 контракт расторгнут, присужден штраф в размере 37 943 218,32 рублей.

В проверяемом периоде осуществлялось 19 мероприятий в части организации электроснабжения населения. Из них 16 мероприятий закончено. Информация по кассовому исполнению мероприятий представлена в таблице № 11.

Таблица № 11 (в тыс. рублей)

Наименование мероприятия	Кассовое исполнение	Возвращено в окружной бюджет	Остаток субсидии на конец года
общие мероприятия			
приобретение дизель-генератора на случай чрезвычайных ситуаций общие мероприятия	11 286,59	1 319,74	-
разработка типовой ПСД склада ГСМ общие мероприятия	-	6,64	1 745,66
монтаж АСУ (автоматизированной системы учета) выработки электроэнергии и расхода топлива общие мероприятия	312,17	-	-
с. Несь			
приобретение, поставка, монтаж и пусконаладка 2-х дизель-генераторов мощностью по 500 кВт каждая	25 749,90	-	-
приобретение, поставка, монтаж и пусконаладка 2-х дизель-генераторов мощностью по 315 кВт каждая	23 750,00	-	-
приобретение, поставка и монтаж полуавтоматической ДЭС с 2-мя дизель-генераторами марки ЭД-12-Т400-1ВК мощностью по 12 кВт в контейнерном исполнении (1 ед.)	1 482,03	-	-
д. Чижа			
приобретение, поставка, монтаж и пусконаладка дизель-генератора мощностью 60 кВт	774,28	-	-
п. Нельмин-Нос			
поставка резервуаров для хранения дизельного топлива в количестве 6 единиц по 100 куб.м. каждый (всего 600 м3)	5 513,06	-	-
п. Красное			
приобретение, поставка, монтаж и пуско-наладка энергокомплекса, состоящего из двух блочно-модульных электростанций мощностью 504 кВт напряжением 0,4 кВ	10 934,15	-	-
строительство ЛЭП Нарьян-Мар - Красное с разработкой ПСД	1 384,60	-	-
с. Тельвиска			
строительство ЛЭП Нарьян-Мар - Тельвиска с разработкой ПСД	282,15	-	-
поставка и пуско-наладка дизель-генератора мощностью 520кВт марки ДЭ 80 (ЭД 520-Т400-2РНУХЛ1)	-	2 020,79	-
д. Кия			
приобретение, поставка, монтаж полуавтоматической ДЭС с дизель-генератором мощностью 60 кВт	860,30	0,01	-
п. Индига, п. Выучейский			
строительство ЛЭП 0,4 кВт, 10 кВт, трансформаторных подстанций в п. Индига, п. Выучейский и межпоселковых ЛЭП 10 кВт с разработкой ПСД	388,86	-	-
с. Нижняя Пеша - Верхняя Пеша - Волоковая			
капитальный ремонт дизель-генераторов и ЛЭП с. Нижняя Пеша - Верхняя Пеша - Волоковая	4 542,12	-	-
с. Нижняя Пеша			
поставка, установка и пуско-наладка ДГА-315 кВт с заменой щитов питания, установкой системы синхронизации, систем охлаждения ДЭС	3 870,90	-	-
п. Хорей-Вер			
приобретение, поставка электростанции дизельной мощностью 315 кВт марки ЭД315-Т400-2РН в утепленном блок-контейнере на технологических ползьях	4 039,20	0,04	-
строительство ДЭС	55 553,09	105,62	11 069,42
поставка, монтаж и пуско-наладка щитов питания автоматики ДЭС с установкой систем синхронизации	7 454,39	4,31	-
Итого:	158 177,80	3 457,15	12 815,08

- благоустройство территории, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, создания условий для предоставления

транспортных услуг населению, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

В проверяемом периоде осуществлялось 3 мероприятия в части организации благоустройства территории, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения. На эти цели из окружного бюджета в целом за 2009-2012 год перечислено 20 833 000,00 рублей, кассовое исполнение составило 20 639 943,62 рублей или 99,1%, остаток неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета, – 193 056,38 рублей.

Основной причиной неполного освоения денежных средств является недобросовестность подрядчиков, нарушающих сроки и условия контрактов, в том числе:

- строительство объекта «Гараж в п. Каратайка» - муниципальный контракт заключен с ООО «АСК» 16.12.2010. Ввод объекта в эксплуатацию по условиям муниципального контракта – 09.12.2011, по факту – 13.11.2012. Определением арбитражного суда Архангельской области от 07.05.2014 ООО «АСК» признано банкротом, неустойка в размере 6 192 000,00 рублей не взыскана.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий программы предоставлялись субсидии МО «Муниципальный район «Заполярный район» на выполнение его полномочий по:

- разработке проекта схемы территориального планирования муниципального района «Заполярный район»;
- разработке типовой проектной документации объекта «Служебно-пассажирское здание местных воздушных линий»;
- приобретению специализированной техники для коммунальных нужд.

На эти цели из окружного бюджета в целом за 2009-2012 год перечислено 73 687 600,00 рублей, кассовое исполнение составило 56 825 972,61 рублей или 77,1%, остаток неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета, – 9 335 002,50 рублей.

Основными причинами неполного освоения денежных средств являются:

- по мероприятию «Разработка типовой проектной документации объекта «Служебно-пассажирское здание местных воздушных линий» муниципальный контракт не заключен, так как дополнительно уточнялись характеристики проектируемого объекта, применительного к большинству населенных пунктов на территории Заполярного района.
- по мероприятию «Приобретение специализированной техники для коммунальных нужд» основная причина - недобросовестность подрядчиков, нарушающих сроки и условия контрактов, в том числе:

- приобретение и поставка бульдозера гусеничного Б10Д 7001-ВН до г. Печора, муниципальный контракт заключен с ЗАО «ПФК «Уралглавснаб» от 17.11.2011. Срок поставки по условиям муниципального контракта – 10.12.2011, по факту – 11.01.2012. В нарушение ч. 5 и ч. 11 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ и условий контракта Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района в адрес подрядчика претензия за несоблюдение сроков не направлялась;

- приобретение и поставка погрузчика фронтального одноковшового ХГМА для п. Хорей-Вер, муниципальный контракт заключен с ООО «Тракресурс» от 23.08.2011. Срок поставки по условиям муниципального контракта – 15.10.2011, по факту – 17.09.2012;

- приобретение и поставка погрузчика фронтального одноковшового колесного ХГ 932П для п. Харута, муниципальный контракт заключен с ООО «АСТА» от 12.10.2011. Срок поставки по условиям муниципального контракта – 10.12.2011, по факту – 17.01.2012. В нарушение ч. 5 и ч. 11 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ и условий контракта Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района в адрес подрядчика претензия за несоблюдение сроков не направлялась;

- приобретение и поставка вездехода гусеничного ЧЕТРА ТМ-130-сб1 до г. Усинск, муниципальный контракт заключен с ООО «Тракресурс» от 18.11.2011. Срок поставки по условиям муниципального контракта – 30.09.2011, по факту – 08.11.2011.

В проверяемом периоде планировалось поставить 38 единиц техники, из них поставлено 30 единиц. 8 единиц техники не поставлено по следующим причинам:

- поставщик ООО «ДорСтройТехника» не доставил 2-е единицы техники (бульдозер Б-10МБ) в навигацию 2012 г. в п. Амдерма и в с. Несь. Техника находилась в г. Архангельске, планировалось поставить в навигацию 2013 г. Решениями суда от 14.11.2013 и 15.11.2013 контракты расторгнуты и поставщику присуждены штрафы в общей сумме 2 000 000,00 рублей;

- односторонний отказ поставщиков ООО «Волга» и ООО «Торговый дом «Спецмашины Юг» исполнять контракты. 4-е единицы техники не будут поставлены, в том числе: погрузчик фронтальный ХСМGLW350К в п. Каратайка и с. Шойна, прицеп тракторный 2 ПТС-6 в п. Усть-Кара и п. Бугрино). В связи с тем, что ООО «Волга» ликвидировано, а с ООО «Торговый дом «Спецмашины Юг» по решению суда от 30.07.2013 контракты расторгнуты и поставщику присуждены штрафы в общей сумме 13 347 825,00 рублей.

- с поставщиком ООО «Югагролизинг» контракты на поставку бульдозера ВТ-90 с прямым отвалом в п. Каратайка и в п. Индига, в соответствии с решением суда от 25.01.2012 контракты расторгнуты, поставщику присуждены штрафы в общей сумме 347 800,00 рублей.

- субсидии на исполнение полномочий поселений для софинансирования мероприятий по организации электро-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, благоустройства территории, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, создания условий для предоставления транспортных услуг населению в части воздушных перевозок

В соответствии с гл. 4 окружной программы субсидии на исполнение полномочий поселений перечисляются из окружного бюджета МО «Муниципальный район «Заполярный район». В свою очередь, МО «Муниципальный район «Заполярный район» передает субсидии для софинансирования мероприятий по организации электро-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, благоустройства территории, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, создания условий для предоставления транспортных услуг населению в части воздушных перевозок местным бюджетам сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на основании решения о бюджете муниципального района и соглашений, заключенных между Администрацией муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» и администрациями сельских поселений.

В целях реализации программы УЖКХиС Заполярного района заключены соглашения о предоставлении субсидий с администрациями 16-ти муниципальных образований, в том числе:

Таблица № 12 (в тыс. рублей)

Наименование МО	Сумма	Предмет соглашения
МО «Великовисочный сельсовет»	23 908,00	организация электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, условия для обеспечения услугами бытового обслуживания населения
МО «Канинский сельсовет»	61 921,50	по организации электроснабжения населения, дорожной деятельности
МО «Карский сельсовет»	100,80	ремонт тротуаров
МО «Колгуевский сельсовет»	406,70	ремонт тротуаров

Наименование МО	Сумма	Предмет соглашения
МО «Коткинский сельсовет»	297,00	ремонт тротуаров
МО «Малоземельский сельсовет»	406,60	ремонт тротуаров
МО «Омский сельсовет»	8 014,30	по организации электро-, теплоснабжения населения, на реконструкцию ЛЭП с разработкой ПСД
МО «Поселок Амдерма»	11 000,00	реконструкция ЛЭП и проведение кап ремонта дизель-генератора ДГ-72
МО «Пустозерский сельсовет»	6 908,80	обеспечение услугами бытового обслуживания и по организации теплоснабжения населения, ремонт котельной № 2 после пожара, ремонт вертолетной площадки
МО «Тельвисочный сельсовет»	12 876,05	организация тепло-, газоснабжения, приобретение и монтаж детских площадок
МО «Тиманский сельсовет»	7 529,30	организация электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, на ремонт линии электропередач 0,4кВт, условия для обеспечения бытового обслуживания населения (строительство бани + ПСД), ремонт вертолетной площадки
МО «Хорей-Верский сельсовет»	24 651,80	по организации электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, обеспечение услугами бытового обслуживания населения и ремонт ЛЭП и трансформаторных подстанций, мероприятия по восстановлению бани после пожара, ремонт тротуаров, приобретение и монтаж детских площадок, ремонт вертолетной площадки
МО «Хоседа-Хардский сельсовет»	1 774,80	ремонт вертолетной площадки, тротуаров, заборов, ограждений, приобретение и ремонт детских площадок
МО «Шойнский сельсовет»	813,20	ремонт тротуаров
МО «Юшарский сельсовет»	5 270,20	приобретение пожарной машины, ЛЭП
Итого	171 286,45	за проверяемый период 2009 - 2012 год

В таблице № 13 представлена информация по расходованию субсидии на выполнение полномочий поселений в части организации электро-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, создания условий для предоставления транспортных услуг населению в части воздушных перевозок.

За 2009-2012 годы профинансировано мероприятий за счет средств окружного бюджета на 145 593 411,25 рублей, что составляет 93,5% от общего объема поступивших бюджетных ассигнований за счет средств окружного бюджета на выполнение полномочий поселений, остаток неиспользованных средств – 1 928 978,70 рублей.

Таблица № 13 (в тыс. рублей)

Год	Предусмотрено программой муниципальног о района "Заполярный район"	Профинансиро ваны поселения за счет средств окружного бюджета	Остаток субсидии, на начало года*	Кассовое исполнение	Возвращено МО в окружной бюджет	Остаток субсидии, на конец года*
Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе:						
<i>электроснабжение</i>						
2009	23 446,80	23 446,74	-	23 446,74	-	-
2010	34 095,60	34 090,87	-	34 090,87	-	-
Итого:	57 542,40	57 537,61	-	57 537,61	-	-
<i>Теплоснабжение</i>						
2009	23 381,60	23 381,55	-	20 913,91	-	2 467,63
2010	5 064,90	2 443,03	2 467,63	2 443,03	2 467,63	-
Итого:	28 446,50	25 824,58	-	23 356,95	2 467,63	-

Продолжение таблицы № 13 (в тыс. рублей)

Год	Предусмотрено программой муниципальног о района "Заполярный район"	Профинансированы поселения за счет средств окружного бюджета	Остаток субсидии, на начало года*	Кассовое исполнение	Возвращено МО в окружной бюджет	Остаток субсидии, на конец года*
<i>газификация</i>						
2009	8 514,00	8 508,55	-	8 508,55	-	-
2010	1 873,10	1 769,25	-	1 769,25	-	-
Итого:	10 387,10	10 277,80	-	10 277,80	-	-
<i>бытовое обслуживание</i>						
2010	22 829,40	22 822,07	-	22 822,07	-	-
2011	5 000,00	5 000,00	-	98,90	-	4 901,10
2012	2 007,60	2 007,60	4 901,10	6 908,70	-	-
Итого:	29 837,00	29 829,67	-	29 829,67	-	-
<i>организация утилизации бытовых и промышленных отходов</i>						
2012	2 985,90	2 985,90	-	2 985,89	-	0,01
Итого:	2 985,90	2 985,90	-	2 985,89	-	0,01
<i>обеспечение первичных мер пожарной безопасности</i>						
2010	970,40	970,30	-	970,30	-	-
2011	8 494,20	8 494,20	-	2 751,21	-	5 742,99
2012			5 742,99		5 742,99	-
Итого:	9 464,60	9 464,50	-	3 721,51	5 742,99	-
<i>организация дорожной деятельности</i>						
2009	7 747,60	7 747,54	-	7 747,54	-	-
2010	9 365,40	9 365,40	-	9 365,40	-	-
Итого:	17 113,00	17 112,94	-	17 112,94	-	-
<i>создание условий для предоставления транспортных услуг в части воздушных перевозок</i>						
2012	2 700,00	2 700,00	-	771,03	-	1 928,97
Итого:	2 700,00	2 700,00	-	771,03	-	1 928,97
Всего:	158 476,50	155 733,01	-	145 593,41	8 210,62	1 928,98

* Сумма субсидии, оставшаяся на счетах МО «Муниципальный район «Заполярный район» по состоянию на начало (конец) года, которая направлена в очередном финансовом году на те же цели.

В проверяемом периоде на территории 12-ти сельских поселений осуществлялся ремонт электро-, газо- и теплосетей, а также строительство общественных бань.

На эти цели из окружного бюджета в целом за 2009-2012 год перечислено 126 455 569,95 рублей, кассовое исполнение составило 123 987 925,48 рублей или 98%, остаток неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета, – 10,50 рублей.

В результате проверки использования средств окружного бюджета, предусмотренных на организацию ремонта электро-, газо- и теплосетей, а также строительства общественных бань администрациям сельских поселений (администрация МО «Великовисочный сельсовет», администрация МО «Приморско-Куйский сельсовет» и администрация МО «Тельвисочный сельсовет»), выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Не применяются штрафные санкции к подрядным организациям за нарушение сроков выполнения работ, тогда как данное требование предусмотрено каждым муниципальным контрактом, указанное нарушение установлено:

МО «Великовисочный сельсовет» НАО

- при выполнении подрядных работ по привязке проекта и строительству объекта «Баня в с.Великовисочное», муниципальный контракт заключен с ООО «Связькабельстрой-2» от 31.05.2010. Ввод объекта в эксплуатацию по условиям муниципального контракта - 15.12.2010, по факту – 09.03.2011;

МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО

- при реализации мероприятия «Приобретение транспорта для вывоза отходов из п. Красное», муниципальный контракт заключен с ЗАО «Автобум» от 13.08.2012. Срок исполнения контракта 15.09.2012, по факту – 28.09.2012;

МО «Тельвисочный сельсовет» НАО

- при реализации мероприятия «Строительство тепловых сетей с разработкой ПСД в д. Макарово МО «Тельвисочный сельсовет», муниципальный контракт заключен с ООО «Ремстройсервис» от 07.09.2009. Ввод в эксплуатацию по условиям муниципального контракта – 15.10.2009, по факту – 19.10.2009.

2. Иные нарушения, так, например:

2.1. МО «Тельвисочный сельсовет» НАО

- при строительстве объекта «Наружные газопроводы-вводы к муниципальным объектам с. Тельвиска», муниципальный контракт заключен с ООО «Нарьян-Маргазстроймонтаж». Согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат от 12.07.2009 (форма № КС-3), акта о приемке выполненных работ от 12.07.2009 (форма № КС-2) в сметную стоимость выполненных работ включены дополнительные затраты, связанные с производством строительных и монтажных работ в зимнее время, на сумму 396,67 тыс. рублей.

Согласно п. 3 разд. I ГСН 81-05-02-2007. Сборник сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время, рекомендованных к применению Письмом Росстроя от 28.03.2007 N СК-1221/02, сметные нормы по видам строительства являются среднегодовыми и при расчетах за выполненные строительно-монтажные работы применяются круглогодично независимо от фактического времени года, в течение которого осуществляется строительство.

Исключение составляют объекты, строительство которых заказчиком предусматривается осуществить только в летний период. В этом случае нормы указанного раздела при составлении сметной документации и расчетах за выполненные строительно-монтажные работы не применяются. Исходя из того, что по условиям договора работы проводились в летний период при положительных температурах с 1 июня по 1 августа 2009 года, то включение в стоимость работ дополнительных затрат, в сумме 396 669,84 рублей, связанных с производством строительных и монтажных работ в зимнее время, неправомерно.

- оплата муниципального контракта произведена свыше лимитов бюджетных ассигнований (п. 2 ст. 72 БК РФ), так, например: в рамках реализации мероприятия «Строительство тепловых сетей с разработкой ПСД» заключен муниципальный контракт от 07.09.2009 с ООО «Ремстройсервис» на выполнение подрядных работ по строительству теплотрассы в д. Макарово МО «Тельвисочный сельсовет» НАО, с разработкой ПСД на сумму 3 000 000,00 рублей.

Согласно дополнительному соглашению от 17.09.2009 № 1 к муниципальному контракту, цена контракта была увеличена на 300 000,00 рублей за счет увеличения объема работ и составила 3 300 000,00 рублей. Дополнительные средства (300 000,00 рублей) выделены из бюджета муниципального образования.

2.2. МО «Великовисочный сельсовет» НАО

- при строительстве трех колодцев контейнерного типа в с. Великовисочное, муниципальный контракт заключен с ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» от 24.06.2009. В нарушение условий п. 9.1. контракта администрацией МО «Великовисочный сельсовет» в установленный срок не была произведена оплата принятых работ. В свою очередь ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» обратилось с иском о взыскании задолженности, а также процентов за пользование чужими средствами в арбитражный суд Архангельской области. Суд удовлетворил требования ЗАО

«Архпромкомплект-энергомонтаж» и вынес решение о взыскании с администрации МО «Великовисочный сельсовет» задолженности за выполненные работы в сумме 2 467 633,96 рублей и процентов за пользование чужими денежными средствами в сумме 99 339,4 рублей;

2.3. МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО

- в нарушение механизма реализации программы субсидия в размере 540 000,00 рублей предоставлена МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО в октябре 2009 года без заключения соответствующего соглашения.

Так, в 2009 году в рамках исполнения полномочий по газификации, в редакции долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села на территории МО «Муниципальный район «Заполярный район» на 2009-2012 годы» от 23.12.2009, запланировано мероприятие «Строительство магистрального (уличного) газопровода», на реализацию указанного мероприятия предусмотрено 540 000,00 рублей.

- в нарушение ч. 4.1, ч. 6 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ изменен объем выполняемых работ и цена муниципального контракта более чем на 10 (десять) процентов.

Так, в 2010 году в рамках исполнения полномочий по газификации заключено соглашение о предоставлении субсидий от 24.03.2010 № 11 между администрацией муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» НАО и Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района. Данным соглашением предусматривалось предоставление субсидии на реализацию следующих мероприятий:

- «Строительство **магистрального** газопровода низкого давления в п. Красное», на реализацию указанного мероприятия предусмотрено 622 000,00 рублей;

- «Прокладка **подземного** газопровода низкого давления с разработкой ПСД в п. Красное», на реализацию указанного мероприятия предусмотрено 1 270 000,00 рублей.

В рамках реализации мероприятия «**Строительство магистрального** газопровода низкого давления в п. Красное» заключен муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по **прокладке подземного** газопровода низкого давления в районе улицы Новая в поселке Красное, с разработкой ПСД от 04.10.2010 б/н с ОАО «Нарьян-Марокргаз». Цена контракта составила 622 000,00 рублей с учетом НДС.

В соответствии с дополнительным соглашением к муниципальному контракту по прокладке газопровода по улице Новая от 15.10.2010 б/н цена контракта составила 523 612,00 рублей, т.е. цена контракта изменилась на 15,8%.

В проверяемом периоде осуществлялось 15 мероприятий в части организации благоустройства территории, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

На эти цели из окружного бюджета в целом за 2009-2012 год перечислено 155 733 013,92 рублей, кассовое исполнение составило 145 593 411,25 рублей или 93,5%, остаток неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета, – 1 928 978,70 рублей.

Основными причинами неполного освоения денежных средств в разрезе объектов являются:

- ремонт вертолетной площадки в МО «Пустозерский сельсовет» с. Оксина – муниципальный контракт не заключен в связи с отсутствием участников при проведении торгов;

- по доставке авторазливочных станций АРС-14 в населенные пункты - аукцион на доставку был объявлен, но не состоялся.

Также следует обратить внимание на характеристики АРС-14 принятых Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района от Администрации муниципального района «Заполярный район» в оперативное управление:

- авторазливочная станция АРС-14 представляет собой комплект специального оборудования, предназначенного для пожаротушения, смонтированного на шасси автомобиля ЗИЛ-131;

- год выпуска: 1975, 1976, 1979, 1982, 1986, 1988;

- рабочая вместимость цистерны: 2 500 л.

То есть приобретенные автомобили 1975-1988 года выпуска требуют постоянного технического обслуживания и замены расходных материалов, что в свою очередь повлечет дополнительные расходы бюджета.

Мероприятие 2. Предоставление субсидий МО «Муниципальный район «Заполярный район» на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в целях реализации Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года».

В целях повышения уровня и качества жизни сельского населения, создания условий для улучшения социально-демографической ситуации, расширения рынка труда в сельской местности и обеспечения его привлекательности в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» (далее – ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»), утвержденной постановлением Правительства РФ от 03.12.2002 № 858, предусматриваются мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

В соответствии с ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» постановлением Администрации округа от 01.10.2008 № 166-п принята долгосрочная целевая программа «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009 – 2015 годы», согласно которой также предусматривается организация и проведение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности.

Правила предоставления социальных выплат утверждены приложением № 1 к «Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов», утвержденным ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» (в ред. постановления Правительства РФ от 31.01.2009 № 83 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социальное развитие села до 2012 года»).

Согласно указанным правилам граждане, молодые семьи, молодые специалисты вправе использовать социальную выплату:

- на приобретение готового жилого помещения в сельской местности, которую они избрали для постоянного проживания;

- на создание объекта индивидуального жилищного строительства или пристройку жилого помещения к имеющемуся жилому дому (далее - строительство жилого дома) в сельской местности, которую они избрали для постоянного проживания, в том числе на завершение ранее начатого строительства жилого дома;

- на приобретение жилого помещения путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома в сельской местности, которую они избрали для постоянного проживания.

Постановлением Администрации НАО от 01.10.2008 № 166-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009 – 2015 годы» определено, что субсидии на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, и обеспечение доступным жильём молодых семей и молодых специалистов на селе, перечисляются государственным заказчиком Программы (Управление строительства и ЖКХ НАО) муниципальному образованию «Муниципальный район «Заполярный район» на основании соглашения, заключенного между государственным заказчиком Программы и администрацией муниципального района. Получателем средств в соответствии с соглашениями является УЖКХиС Заполярного района.

С мая 2011 года уполномоченным органом на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства РФ по реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, определено Управление строительства и ЖКХ НАО (см. постановление Администрации НАО от 10.05.2011 № 69-п). На основании вышеизложенного, в октябре 2011 года личные дела граждан (за 2012 год и за предшествующий период), изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальной выплаты и включенных в сводный список участников мероприятий – получателей социальных выплат в рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», были переданы Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района в Управление строительства и ЖКХ НАО.

Таким образом, органом, уполномоченным на организацию работы по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим в сельской местности, определены:

- 2010-2011 г.г. - УЖКХиС Заполярного района;
- 2011-2012 г.г. - Управление строительства и ЖКХ НАО.

Пунктами 2 и 4 правил предоставления социальных выплат предусмотрено, что социальные выплаты гражданам, молодым семьям и молодым специалистам предоставляются в случае, если гражданин имеет не менее 30% собственных и (или) заемных средств за счет средств:

- федерального бюджета;
- бюджета субъекта РФ;
- местного бюджета.

Приказами Минсельхоза РФ от 03.09.2010 № 303 и от 19.08.2011 № 272 установлен уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидий из федерального бюджета на мероприятия ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», в том числе для Ненецкого автономного округа, на 2010 год в размере 73%, на 2011 год - 70%.

Для реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, и обеспечению доступным жильём молодых семей и молодых специалистов на 2010 – 2012 годы из окружного бюджета предусмотрены субсидии в объеме 3 733 000,00 рублей, в том числе:

- 2010 год - реализация данного мероприятия не осуществлялась, в связи с отсутствием финансирования;
- 2011 год – 3 733 000,00 рублей.

На начало 2011 года в очереди на предоставление субсидии состояло 14 человек. В соответствии с утвержденным списком и лимитами финансирования в 2011 году предусмотрена социальная выплата для 4-х человек - участников данной программы.

Формирование и утверждение списков на получение социальной выплаты осуществлялось в соответствии с порядками, утвержденными постановлением

Администрации НАО от 16.07.2010 № 136-п «Об утверждении порядка формирования и утверждения списков участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, и порядка выдачи свидетельств о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности».

Пунктом 9 правил предоставления социальных выплат расчетная стоимость строительства (приобретения) жилья, используемая для расчета размера социальной выплаты, определяется исходя из:

- средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в сельской местности на территории субъекта Российской Федерации на первый квартал года выдачи свидетельства, но не превышающей средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, определяемой Министерством регионального развития Российской Федерации;

- размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности:

- 33 кв. м - для одиноко проживающих граждан;
- 42 кв. м - на семью из 2 человек;
- по 18 кв. м на каждого члена семьи при численности семьи, составляющей 3 и более человек.

В 2011 году средства из окружного бюджета поступили в полном объеме, профинансировано мероприятий в сумме 2 828 783,00 рублей или 75,8%, остаток неиспользованных средств – 904 217,00 рублей.

Мероприятие 3. Разработка концепции развития энергетического комплекса Ненецкого автономного округа и повышение энергоэффективности региональной экономики и строительство ЛЭП Нарьян-Мар - Красное с разработкой ПСД.

В августе 2010 года в соответствии с результатами открытого аукциона (протокол от 02.08.2010) заключен муниципальный контракт с ООО «ТрансПроект – Инжиниринг» (г. Архангельск) на выполнение инженерно-геологических, инженерно-геодезических работ и разработку ПСД для строительства объекта «Линия электропередач 20 кВ «г.Нарьян-Мар – п.Красное». Цена контракта – 4 661 967,98 рублей. Срок исполнения – до 08.11.2010.

В сентябре 2010 года отделом бухгалтерского учета и отчетности Управления ЖКХиС Администрации Заполярного района по данному мероприятию оплачен счет от 23.08.2010 № 10 на авансирование в размере 30% на сумму 1 384 604,20 рублей, за счет средств окружного бюджета.

В декабре 2010 года к контракту № 43/10 с согласия ООО «ТрансПроект – Инжиниринг» заключен договор о переходе прав и переводе долга от 21.12.2010 № 182 между Управлением строительства и ЖКХ НАО и Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района.

В соответствии с договором № 182 от 21.12.2010 о переходе прав и переводе долга Управление ЖКХиС Администрации Заполярного района передало, а Управление строительства и ЖКХ НАО приняло в полном объеме права и обязанности по МК 43/10, в том числе неисполненное обязательство по оплате стоимости работ по объекту в размере 3 263 377,88 рублей.

Положительное заключение повторной государственной экспертизы от 26.12.12 № 29-1-5-0294-12 утверждено руководителем агентства архитектуры и градостроительства Архангельской области.

Данное мероприятие учтено в ДЦП «Развитие энергетического комплекса Ненецкого автономного округа, обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности региональной экономики на 2010 – 2015 годы».

Мероприятие 4. Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска с подготовкой проектной документации.

Исполнителем программного мероприятия «Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска с подготовкой проектной документации» в период финансирования по программе до 2015 года является казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик» (далее – КУ НАО «ЦСЗ»).

Общая протяженность трассы автомобильной дороги составит 7 километров 231 метр. Трасса, согласно проекту, отнесена к дорогам четвертой категории, а значит, пригодна для регулярного автобусного сообщения. Расчетная скорость движения – до 80 км/час. В черте населенного пункта (село Тельвиска) расчетная скорость движения составит 40 км/ч. Тип дорожного покрытия – щебеночно-песчаная гравийная смесь (ЩПГС), обработанная комплексным вяжущим, на переливаемых участках из ж/б плит ПАГ-14. На территории Тельвиски будет уложен асфальт. Ввод в строй трассы планируется не позднее 30 декабря 2014 года.

Также проект предусматривает строительство шестисекционного наплавного понтонного моста длиной 138,0 м. Его возведут через озеро «Казенное». Конструкция моста предусматривает возможность пропуска маломерных судов у обоих берегов.

Согласно проектно-сметной документации сметная стоимость объекта «Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска» составила 968 123,67 тыс. рублей. Вместе с тем объем финансирования по данному объекту согласно программе предусмотрен в размере 644 134,10 тыс. рублей, из них:

- 6 582,72 тыс. рублей – разработка ПСД (гос. контракт от 05.12.2011 № 185)
- 637 551,38 тыс. рублей - строительство автодороги.

Таким образом, сметная стоимость строительства автодороги превышает лимит средств, предусмотренный программой, в связи с этим, при формировании начальной (максимальной) стоимости объекта применен понижающий коэффициент в размере 0,65854335.

Согласно письму УС и ЖКХ НАО от 12.04.2013 № 1751 стоимость объекта «Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска» в сумме 644 134,10 тыс. рублей была определена на основании Адресной инвестиционной программы НАО, утвержденной постановлением Администрации НАО от 24.04.2012 № 106-п «Об утверждении Адресной инвестиционной программы Ненецкого автономного округа на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов». Формирование стоимости строительства объекта, при формировании Адресной инвестиционной программы, осуществлялось по объектам-аналогам, так как на тот момент проектно-сметная документация не была готова (положительное заключение государственной экспертизы от 30.07.2012).

Следует отметить, что сформированная стоимость строительства объекта включается в долгосрочную целевую программу, которая, в свою очередь, относится к расходным обязательствам Ненецкого автономного округа. Статья 6 Бюджетного кодекса РФ гласит, что бюджетными обязательствами являются расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Согласно ст. 14.1 окружного закона от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» (в ред. закона НАО от 29.06.2012 № 50-оз) окружная адресная инвестиционная программа представляет собой документ, устанавливающий распределение предусмотренных в законе об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств

окружного бюджета бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов строительства.

Пунктом 2.13 постановления Администрации НАО от 15.08.2012 № 227-п «О порядке формирования, утверждения и реализации адресной инвестиционной программы Ненецкого автономного округа» установлено, что координатор Адресной программы в течение двух месяцев после вступления в силу закона Ненецкого автономного округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет проект Адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период на согласование и утверждение в Администрацию Ненецкого автономного округа.

Таким образом, стоимость объекта «Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска» в сумме 644 134,10 тыс. рублей предусмотрена в Адресной программе и в окружном бюджете в отсутствие ПСД, т.е. без достоверных расчётных данных о необходимых средствах на строительство данного объекта, в результате при получении ПСД оказалось, что на строительства этой дороги необходимо 968 123,67 тыс. рублей, что на 33,4% больше запланированного.

При формировании окружного бюджета нарушен принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ), который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета.

Необходимо отметить, что основная задача автодороги Нарьян-Мар - Тельвиска — организовать круглогодичное бесперебойное транспортное сообщение между городом и селом Тельвиска.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что, строящаяся автодорога Нарьян-Мар – Тельвиска с наплавным мостом через озеро «Казенное» не решит проблему транспортного сообщения между городом и селом в межсезонье. Так как проектно-сметной документацией предусмотрен график работы наплавного моста в течение года: с ледохода до ледостава (с момента вскрытия реки до образования прочного ледового покрова). Кроме того согласно п. 4.3 инструкции по ремонту, содержанию и эксплуатации паромных переправ и наплавных мостов ВСН 50-87, утвержденной Минавтодором РСФСР от 01.10.1987, эксплуатация наплавных мостов в условиях ледохода не допускается.

В проверяемом периоде на проектирование и строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 60 985 400,00 рублей, кассовое исполнение составило 17 174 640,57 рублей или 28%, остаток неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета – 43 810 759,43 рублей.

В таблице № 14 представлена информация по расходованию денежных средств на проектирование и строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска.

Таблица № 14 (в тыс. рублей)

	Размер ассигнований из бюджета округа	Кассовое исполнение	% исполнения	Неиспользованные назначения
2011 год				
разработка ПСД и проведение первичной гос. экспертизы ПСД	15 000,00	3 951,99	26%	11 048,01
2012 год				
строительство объекта	45 985,40	13 222,65	29%	32 762,75
Итого:	60 985,40	17 174,64	28%	43 810,76

Основными причинами неполного освоения денежных средств являются:

- в 2011 году неосвоение выделенных лимитов связано с отказом Комитета государственного заказа НАО в организации и проведении торгов на разработку проектно-сметных работ и инженерных изысканий в рамках одного государственного контракта (от 05.08.2011 № 568). В связи с чем, аукцион проведен 18.11.2011, после

получения положительного ответа от Федеральной антимонопольной службы от 18.10.2011 № АЦ/38976 о том, что в соответствии с п. 5.2 ст. 48 ГрК РФ договором о подготовке проектной документации, заключенным с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. По итогам открытого аукциона в электронной форме заключен государственный контракт со сроком исполнения 25.03.2012.

- в 2012 году неосвоение выделенных лимитов связано с поздним проведением аукциона (29.11.2012), что в свою очередь произошло из-за длительного согласования необходимости проведения проверки проекта на достоверность сметной стоимости в соответствии с постановлением Администрации НАО от 30.12.2008 № 257-п «О порядке проведения проверки достоверности сметной стоимости инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств окружного бюджета» (положительное заключение от 19.11.2012).

В период с 2011 по 2012 год КУ НАО «ЦСЗ» заключены государственные контракты (далее – ГК) по объекту «Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска с подготовкой проектной документации» на общую сумму 560 912 922,34 рублей, в том числе:

- ГК от 05.12.2011 № 185 с ООО «ТрансПроект-Инжиниринг» на сумму 6 582 728,75 рублей – выполнение работ по разработке проектной документации по объекту, в срок до 25.03.2012;

- ГК от 13.12.2012 № 75 с ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» на сумму 554 330 193,59 рубля – выполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта, в срок до 30.12.2014.

Необходимо отметить:

- по контракту от 05.12.2011 № 185 - в нарушение ч. 5 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ и условий контракта № 185 КУ НАО «ЦСЗ» претензий к возмещению штрафных санкций не предъявляло. В 2012 году за нарушение срока выполнения обязательств учреждению следовало начислить пени ООО «ТрансПроект – Инжиниринг» в общей сумме 1 619 351,27 рублей.

- по контракту от 13.12.2012 № 75 - КУ НАО «ЦСЗ» заключило дополнительное соглашение к контракту № 75, согласно п. 1 данного соглашения стороны дополнили п.п. 3.3.2 п. 3.3 р. 3 «Сроки выполнения подрядных работ и порядок расчетов» контракта следующего содержания: «Заказчик, на основании письменной заявки подрядчика и представленных им документов, подтверждающих размер понесенных расходов на приобретение песчаного грунта для выполнения контрактных работ, оплачивает Подрядчику стоимость песчаного грунта в размере не более 5 000 000,00 рублей»

Согласно п. 3.3.2. оплата производится заказчиком ежемесячно, в течение 30 дней, начиная со дня, следующего за днем подписания заказчиком акта о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справки стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, в размере 100% стоимости выполненных в соответствующем отчетном периоде (п. 3.2 календарный месяц - с 1-го по 30 (31, 28 февраля) число данного месяца) промежуточных работ, на основании счет-фактуры подрядчика, в пределах цены контракта.

26.12.2012 Учреждение произвело оплату ГУП НАО в сумме 5 000 000,00 рублей, на приобретение песчаного грунта, тем самым нарушив ч. 5 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ, а также условия контракта № 75 в части оплаты.

Кроме того согласно ч. 4.1 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ цена контракта является твердой, таким образом цена государственного контракта (дополнительного соглашения) в денежном эквиваленте определяется путем конкретной денежной суммы.

Как указано выше, контрактом от 13.12.2012 № 75 определена не твердая цена, а предельная максимальная стоимость песчаного грунта, то есть любая, не превышающая 5,0 млн. рублей.

Мероприятие 5. Строительство фельдшерско-акушерского пункта (далее – ФАП) в с. Шойна с разработкой проектно-сметной документации.

Исполнителем программного мероприятия «Строительство ФАП в с. Шойна с разработкой ПСД» в период финансирования по программе является КУ НАО «ЦСЗ».

Согласно информации Управления здравоохранения и социальной защиты населения НАО от 09.02.2012 № 1002 здание ФАП в с. Шойна построено по нетиповому проекту в 1940 году, износ здания на 01.01.2010 составил 100%.

В связи с необходимостью приведения материально-технической базы ФАП в соответствие с современными требованиями, создания условий для оказания качественной первичной медико-санитарной помощи при организации доврачебной амбулаторной службы на территории МО «Шоинский сельсовет» принято решение о выделении денежных средств из окружного бюджета для осуществления строительства ФАП в с. Шойна.

В проверяемый период на проектирование ФАП в с. Шойна предусмотрены бюджетные ассигнования 1 000 000,00 рублей, кассовое исполнение составило 591 356,16 рублей или 59,1%, остаток неиспользованных средств, поступивших из окружного бюджета – 408 643,84 рублей.

Оставшиеся средства предполагалось направить на начало строительства ФАП, однако данное мероприятие исключено из программной части ДЦП «Социальное развитие села на территории НАО на 2009 – 2015 годы» и включено в список непрограммных объектов капитального строительства государственной собственности округа (Постановление Администрации НАО от 11.05.2011 № 70-п «Об установлении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Ненецкого автономного округа на 2011 – 2016 годы»).

На выполнение работ по разработке проектной документации по строительству ФАП заключен государственный контракт от 21.05.2012 № 10 с ООО «Нарьян-Маргражданпроект» на общую сумму 492 822,10 рублей.

Срок выполнения проектных работ по контракту июль 2012. Проектные работы выполнены, получено положительное заключение достоверности сметной стоимости от 07.09.2012, утвержденное и.о. начальника Госстройжилнадзора НАО. На момент проверки оплата с подрядчиком произведена в размере 100%.

За согласование условий работ, обеспечивающих сохранность сооружений связи, КУ НАО «ЦСЗ» произвело оплату в соответствии с заключенным договором от 27.02.2012 № 2аСР/12 с ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи» и на основании выставленных счетов – фактур, актов выполненных работ, в общей сумме 708,00 рублей.

За услуги по оформлению землеустроительной документации на земельный участок, выделяемый под проектирование и строительство ФАП площадью 1 640,0 кв.м., КУ НАО «ЦСЗ» произвело оплату в соответствии с заключенным договором от 15.07.2012 № 8 с ООО «Геосервис» и на основании выставленных счетов – фактур, актов выполненных работ, в общей сумме 97 826,06 рублей.

Итого в 2012 году КУ НАО «ЦСЗ» произвело оплату подрядным организациям за выполненные работы по объекту «Строительство ФАП в с. Шойна с разработкой ПСД» в размере 591 356,16 рублей.

Мероприятие 6. Строительство участковой больницы на 10 коек с разработкой ПСД в п. Хорей-Вер.

Средства на реализацию мероприятий программы по улучшению условий оказания первичной медико-санитарной помощи на селе в бюджете округа были предусмотрены в виде субсидий МО «Муниципальный район «Заполярный район», в том числе на строительство участковой больницы в п. Хорей-Вер, с разработкой ПСД (муниципальный контракт от 01.06.2010 № 24/10 между Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района и ОАО «Механизированная колонна № 88» (далее – муниципальный контракт № 24/10)).

Федеральным законом от 29.11.2010 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в подпункт 21 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесены изменения.

Изменениями предусмотрено, что с 01.01.2012 к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, относится организация оказания медицинской помощи на территории субъекта РФ в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи, а к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи.

Договором между органами государственной власти Архангельской области и округом от 27.06.2011 органы государственной власти округа наделены правом с 01.01.2012 по 01.01.2015 осуществлять на территории округа полномочия, предусмотренные п.п. 21 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ по организации оказания медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, муниципальный контракт № 24/10 расторгнут по соглашению сторон 17.02.2012, в рамках данного контракта была разработана проектно-сметная документация, получено положительное заключение достоверности сметной стоимости инвестиционного проекта.

Для осуществления полномочий округа по организации оказания медицинской помощи, в частности - строительства участковой больницы в п. Хорей-Вер в 2012 году, внесены изменения в перечень мероприятий программы, исполнителем определено КУ НАО «ЦСЗ».

Согласно справке МУЗ «Хорей-Верская участковая больница» участковая больница (1974 года постройки) находится в аварийном состоянии и не соответствует требованиям, предъявляемым к лечебным учреждениям, по содержанию, количеству и размещению помещений. Для решения этой проблемы на строительство участковой больницы на 10 коек с разработкой ПСД в п. Хорей-Вер на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 59 400 000,00 рублей.

Кассовое исполнение за 2012 год составило 49 948 986,28 рублей или 84,1%, отклонение от плана составило 9 451 013,72 рублей.

На выполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Участковая больница на 10 коек в п. Хорей-Вер» заключен государственный контракт от 23.05.2012 № 21 с ДОО «Механизированная колонна № 88» на общую сумму 101 459 373,90 рублей.

Срок ввода объекта в эксплуатацию по контракту 30.05.2013, объект своевременно в эксплуатацию не сдан. Акт приемки законченного строительства объекта (форма КС-11) подписан 19.09.2014, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 26.09.2014. КУ НАО «ЦСЗ» в адрес подрядчика направило претензию за несоблюдение сроков на сумму 46 134 260,90 рублей.

Анализ достижения социально-экономических результатов от реализации мероприятий, установленных долгосрочной целевой программой.

По результатам реализации программы за проверяемый период Управлением финансов НАО предоставлены следующие целевые показатели, характеризующие эффективность и социально-экономические последствия от реализации программы:

Таблица № 15

Наименование целевых показателей	Значение показателей на начало действия программы	Значение целевых показателей		
		план на 31.12.2012	факт 2009 - 2012 годы	%
улучшение условий при обучении в школьных и дошкольных учреждениях на селе для 1496 детей (в целом по окончании программы 2009-2012г), количество человек	по программе не установлено	1 496,0	545,0	36,4%
улучшение условий при оказании первичной медико-санаторной помощи на селе для 3400 человек	по программе не установлено	3 400,0	3 342,0	98,3%
повышение качества потребляемой на селе электроэнергии и сокращение потери энергоресурсов на 15%	по программе не установлено	15,0	15,0	100,0%
осуществление ремонта и реконструкции тепловых сетей в пяти сельских населенных пунктах и снижение потери в теплосетях на 15%	по программе не установлено	15,0	15,0	100,0%
создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части воздушных перевозок	по программе не установлено	4,0	3,0	75,0%
улучшение жилищных условий не менее 12 семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности	по программе не установлено	12,0	13,0	108,3%
строительство и улучшение автомобильных дорог местного значения в сельских населенных пунктах	по программе не установлено	0,4	0,4	100,0%
привлечение к регулярным занятиям физической культурой и спорта около 500 человек (в целом за время действия программы 2011-2012гг)	по программе не установлено	550,0	250,0	45,5%
разработка концепции развития энергетического комплекса НАО и повышение энергоэффективности региональной экономики	по программе не установлено	1,0	1,0	100,0%

За четыре года реализации с 2009 по 2012 годы финансирование программных мероприятий в целом составило 2 072 379,0 тыс. рублей или 91,4% от запланированных объемов. Целевые показатели программы за этот же период выполнены на 71,8%, что свидетельствует о недостаточно эффективном мониторинге реализации программных мероприятий и объемов их финансирования, а также несоответствии запланированных

мероприятий и целевых показателей. Целевые показатели по каждому году не определены и их исполнение не контролируется.

Учитывая социальную значимость мероприятий, предусмотренных программой, мероприятия требуют доработки в части реального планирования сроков реализации мероприятий и сроков ввода в эксплуатацию объектов.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлены акты проверки целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию ДЦП «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009-2015 годы» в 2009-2012, в том числе:

- акт проверки Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа от 06 июня 2014 года, подписан и.о. начальника Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства НАО Д.В. Рожиным без пояснений и замечаний;

- акт проверки Казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик» от 30 апреля 2014 года, подписан директором КУ НАО «ЦСЗ» Э.И. Белецким и главным бухгалтером Н.В. Ивасенко с разногласиями;

- акт проверки Администрации Муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» от 09 апреля 2014 года, подписан главой муниципального района «Заполярный район» А.В. Безумовым и начальником Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации муниципального района «Заполярный район» А.А. Париловым с замечаниями;

- акт проверки администрации муниципального образования «Великовисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа от 23 апреля 2013 года, подписан главой МО «Великовисочный сельсовет» НАО Е.П. Паньковой без пояснений и замечаний;

- акт проверки администрации муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа от 23 апреля 2013 года, подписан главой МО «Приморско-Куйский сельсовет» В.А. Таратин с разногласиями;

- акт проверки администрации муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа от 23 апреля 2013 года, подписан главой МО «Тельвисочный сельсовет» НАО В.С. Кожевин с пояснениями.

Заключение на замечания (пояснения) руководителей объектов контрольного мероприятия представлены в приложении к настоящему отчету:

- приложение № 2 – заключение на замечания (пояснения) директора КУ НАО «ЦСЗ»;

10. Выводы:

В ходе контрольного мероприятия проверены бюджетные ассигнования в сумме **1 352 380 806,45 рублей**, в том числе:

2009 год - 368 634 913,03 рублей;	2011 год - 232 943 805,07 рублей;
2010 год - 544 801 319,59 рублей;	2012 год - 206 000 768,76 рублей.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного выборочным методом, выявлены финансовые нарушения законодательства на общую сумму **454 169 301,79 рублей**, в том числе:

1. Приобретение материалов, оборудования ненадлежащего качества на сумму 2 751 210,00 рублей, в том числе:

Модернизация авторазливочной станции АРС-14 в количестве 7 единиц – кассовое исполнение составило **2 751 210,00 рублей**. Следует обратить внимание на

характеристики АРС-14 принятых Управлением ЖКХиС Администрации Заполярного района от Администрации муниципального района «Заполярный район» в оперативное управление:

- **авторазливочная станция АРС-14** представляет собой комплект специального оборудования, **предназначенного для пожаротушения**, смонтированного на шасси автомобиля ЗИЛ-131;

- год выпуска: 1975, 1976, 1979, 1982, 1986, 1988;

- рабочая вместимость цистерны: 2 500 л.

То есть приобретенные автомобили 1975-1988 года выпуска требуют постоянного технического обслуживания и замены расходных материалов, что в свою очередь повлечет дополнительные расходы бюджета.

2. В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, бюджетные ассигнования в сумме 390 176 991,42 рублей, полученные из окружного бюджета, не осваивались в течение длительного времени:

- *аукционы на выполнение мероприятий объявляются в конце года, в том числе:*

- выполнение работ по строительству объекта **«Детский сад на 80 мест в п. Усть-Кара»** денежные средства в размере 30 000 000,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в период **июль-декабрь 2012 года**. Однако контракт на выполнение работ заключен с ЗАО «СК»Промкапстрой» в конце года - **26.12.2012**. В результате денежные средства в размере **30 000 000,00 рублей** остались неосвоенными в 2012 году;

- выполнение подрядных работ по строительству объекта **«Школа на 300 мест в п. Красное»** денежные средства в размере 40 000 000,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в период с **июля по декабрь 2012 года**. Однако контракт на выполнение работ заключен с ООО «ЛЕРО» в конце года - **06.12.2012**. В результате денежные средства в размере **40 000 000,00 рублей** остались неосвоенными в 2012 году;

- выполнение подрядных работ по строительству объекта **«Школа на 150 мест в п. Индига»** денежные средства в размере 30 000 000,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в период с **июля по декабрь 2012 года**. Однако контракт на выполнение работ заключен с ОАО «Ненецкая нефтяная компания» в конце года - **20.11.2012**. В результате денежные средства в размере **30 000 000,00 рублей** остались неосвоенными в 2012 году;

- выполнение подрядных работ по строительству объекта **«Школа на 110 мест в с. Нижняя Пеша»** денежные средства в размере 40 000 000,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в период с **мая по декабрь 2012 года**. Однако контракт на выполнение работ заключен с ООО «Евростроймонолит» в конце года - **24.10.2012**. В результате денежные средства в размере **40 000 000,00 рублей** остались неосвоенными в 2012 году;

- *недобросовестность подрядчиков, нарушающих сроки и условия контрактов, в том числе:*

- выполнение подрядных работ по строительству объекта **«Детский сад на 80 мест в п. Харуга»** денежные средства в размере 30 000 000,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в период с **июля по декабрь 2012 года**. Однако контракт на выполнение работ не заключен, протокол отказа от заключения контракта от 24.05.2012. В результате денежные средства в размере **30 000 000,00 рублей** остались неосвоенными в 2012 году;

- выполнение работ по строительству объекта **«Школа-сад на 80 мест в п.**

Бугрино» денежные средства в размере 91 000 000,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в 2011 году. Однако в связи с неисполнением контракта и на основании судебного решения с подрядной организацией ООО «Стоунтэкс» контракт от 22.12.2010 расторгнут (решение от 31.01.2012). В результате денежные средства в размере **91 000 000,00 рублей** остались неосвоенными в 2011 и 2012 году и возвращены в окружной бюджет в 2013 году;

- выполнение инженерно-геологических, инженерно-геодезических работ и разработка ПСД для строительства объекта **«Школа на 100 мест в с. Тельвиска»** денежные средства в размере 1 534 500,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в 2011 году. Однако денежные средства в сумме **1 074 912,39 рублей** остались неосвоенными в 2011 году, так как подрядная организация ООО «ТрансПроект-Инжиниринг» сдала выполненные работы в конце апреля 2012 года, вместо ноября 2011 года;

- выполнение работ по строительству объекта **«Спортивное сооружение с универсальным игровым залом в д. Коткино»** денежные средства в сумме 19 316 900,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в 2011 году. Однако денежные средства в сумме **15 727 982,15 рублей** остались неосвоенными в 2011 году, оставшаяся сумма была освоена с июля 2012 года;

- выполнение подрядных работ по строительству объекта **«Спортивное сооружение с универсальным игровым залом в п. Амдерма»** денежные средства в сумме 10 167 300,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в 2011 году и 10 167 300,00 в период с июля по сентябрь 2012 года. Денежные средства в сумме **10 167 300,00 рублей** возвращены в окружной бюджет 01.11.2012, оставшаяся сумма **10 167 300,00 рублей** неосвоена на конец 2012 года. Так как велись судебные разбирательства с подрядной организацией ООО «СтройСпецМонтаж» из-за несвоевременного исполнения обязательств по расторжению муниципального контракта (от 05.07.2010), однако, суд требования заказчика не удовлетворил (решение от 21/06/12 в исковых требованиях отказать в полном объеме), контракт не расторгнут, работы ведутся;

- выполнение подрядных работ по строительству объекта **«Спортивное сооружение с универсальным игровым залом в с. Нижняя Пеша»** денежные средства в сумме 19 582 200,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в 2011 году и в сумме 30 169 691,36 рублей в период с февраля по декабрь 2012 года. Денежные средства в сумме **37 147 740,89 рублей** остались неосвоенными на конец 2012 года;

- выполнение работ по строительству объекта **«ДЭС (дизельная электростанция) с гаражом в п. Хорей-Вер»** денежные средства в сумме 12 093 900,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в 2011 году. В 2013 году денежные средства в сумме **11 069 424,11 рублей** возвращены в окружной бюджет.

- недобросовестность заказчиков, повлекшая за собой нарушение сроков и условия контрактов подрядчиками, в том числе:

- выполнение подрядных работ по строительству объекта **«Детский сад на 30 мест в с. Шойна»** денежные средства в размере 30 000 000,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в период с июля по декабрь 2012 года. Однако денежные средства в сумме **29 804 514,60 рублей** остались неосвоенными в 2012 году, так как подрядная организация ООО «Артель-строй» (МК от 06.06.2012) не могла своевременно приступить к исполнению контракта, в связи с несвоевременной подготовленностью заказчиком строительной площадки.

- выполнение работ по строительству объекта **«Спортивное сооружение с универсальным игровым залом в с. Несь»** денежные средства в сумме 19 314 900,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в 2011 году и в сумме 35 987 800,00 рублей в 2012 году. Однако денежные средства остались неосвоенными в 2011 году в сумме **16 824 041,41 рублей**, а в 2012 году в сумме **24 185 117,28 рублей**. Так как подрядная организация ООО «Строидетальсервис» своевременно не исполнила свои контрактные обязательства, в связи с неподготовленностью проектной документации.

Таким образом, все вышеперечисленные случаи неиспользования запланированных и предоставленных из окружного бюджета средств, свидетельствуют о **нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ)**, выразившемся в недостаточно эффективном мониторинге реализации программных мероприятий и объемов их финансирования, и необеспечении качества внутриведомственных процедур бюджетного планирования и финансового менеджмента.

3. В программу включаются мероприятия изначально невозможные к исполнению по причине нерешенных вопросов с земельными участками, с техническим заданием и разработкой ПСД того или иного объекта, в результате чего не достигнут конечный результат использования бюджетных средств на сумму 12 118 476,22 рублей, в том числе:

- выполнение генподрядных работ по проектированию объекта **«Школа-интернат в с. Шойна»** денежные средства в размере 3 000 000,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в период июль-август 2012 года. Однако **контракт на выполнение работ в 2012 году не заключен**. В декабре 2012 проведен аукцион на разработку ПСД, задержка по объявлению аукциона связана с потребностью дополнительных уточнений технического задания, параметров объекта, а также технических условий. В результате денежные средства в размере **2 877 576,22 рублей** не освоены в 2012 году;

- выполнение работ по привязке ПСД объекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска» для разработки ПСД объекта **«Школа на 100 мест в с. Оксино»** денежные средства в размере 495 000,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в 2011 году. Однако **контракт не заключен**. По причине того, что в 2011 году ПСД для объекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска» не была разработана, а в 2012 году торги не проводились, в связи с принятием иного решения по строительству объекта: разработка нового проекта, а не привязка существующего проекта «Школа на 100 мест в с. Тельвиска». В результате денежные средства в размере **495 000,00 рублей** не освоены в 2011 году;

- выполнение работ по разработке ПСД для объекта **«Ненецкая специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат»** денежные средства в размере 8 495 900,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО «Заполярный район» в период с июля по декабрь 2012 года. Однако в 2012 году **мероприятие не реализовано**, так как земельный участок, предварительно запланированный к строительству объекта, не согласован. Других сформированных земельных участков, а также потенциальных территорий такой площади, которые могут быть использованы под новый объект указанного назначения, в п. Искателей отсутствуют. В результате денежные средства в размере **8 495 900,00 рублей** не освоены в 2012 году и возвращены в окружной бюджет в 2013 году;

- выполнение работ по разработке типовой проектной документации объекта **«Служебно-пассажирское здание местных воздушных линий»** денежные средства в размере 250 000,00 рублей перечислены из окружного бюджета в бюджет МО

«Заполярный район» в период **16.11.2012**. Однако в 2012 году **мероприятие не реализовано**, так как дополнительно уточнялись характеристики проектируемого объекта, применительного к большинству населенных пунктов на территории Заполярного района. В результате денежные средства в размере **250 000,00 рублей** не освоены в 2012 году и возвращены в окружной бюджет в 2013 году.

4. В нарушение ч. 5 и ч. 11 с. 9 закона РФ от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и условий контракта **не применялись штрафные санкции к подрядным организациям** за нарушение сроков поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг:

Таблица № 17 (в рублях)

Наименование мероприятия, контрагента, № и дата контракта	Кол-во дней просрочки	Пени
Всего, в том числе:		42 688 226,91
Администрация Муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», в том числе:		16 434 066,99
ООО «Нарьян-Маргражданпроект» МК от 01.08.2011 №...0071785-01 - разработка проектно-сметной документации для строительства объекта «Детский сад на 80 мест в п. Харута»	165	578 857,93
ООО «Гиманская ИГП» дог от 10.10.2011 № 89/11 ИГП - инженерные изыскания по объекту «Детский сад на 80 мест в п. Усть-Кара»	43	
ООО «Диагностические технологии и проектирование» (Диатехпроект) МК от 10.10.2011 №...0071785-01 - разработка проектно-сметной документации для строительства объекта «Школа на 150 мест в п. Индига»	83	266 885,40
ООО «Проектно-технологический институт «Липецкагропромтехпроект» МК от 18/07/11 № 37/11 - разработка ПСД объекта «Школа на 170 мест в п. Нельмин-Нос»	321	1 043 727,84
ООО «Северо-Западная строительная компания» МК от 14/12/10 №57/10 - разработка проектно-сметной документации для строительства объекта «Школа на 300 мест в п. Красное»	347	10 766 511,34
ИП Сафонов А.И. МК от 01/03/11 № 02/11 - привязка типового проекта «Спортивное сооружение с универсальным игровым залом в п. Красное НАО» к земельному участку в с.Коткино	40	195 200,00
ООО «Экотэк-Бункер» МК от 27/08/12 №...0071785-01 - доставка авторазливочной станции АРС-14ПМ от ремонтного завода до с.Несь	29	7 491,67
ООО «АСТА» МК от 12/10/11 №...0071785-01 - приобрести и поставить вездеход гусеничный ЧЕТРА ТМ-130-сб1, в кол-ве 1 ед, г. Усинск	38	2 362 536,00
ЗАО «ПКФ Уралглавснаб» МК от 17/11/11 №...0071785-01 - приобрести и поставить бульдозер гусеничный Б 10 Д. 7001-ВН, в кол-ве 1 ед, г. Печора	32	1 212 856,80
Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик», в том числе:		1 619 351,27
ООО «ТрансПроект-Инжиниринг» от 05.12.2011 № 185 - разработка проектной документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар - Тельвиска, с проектной документации», в соответствии с техническим заданием, а так же проведение первичной государственной экспертизы проектной документации	117 (2 этап)	770 179,26
	129 (3 этап)	849 172,01
Администрация муниципального образования «Великовисочный сельсовет» НАО, в том числе:		21 889 600,00
ООО «Связькабельстрой-2» от 31.05.2010 № 4 - выполнение подрядных работ по привязке проекта и строительству объекта «Баня в с. Великовисочное, НАО»	84	21 889 600,00
Администрация муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» НАО, в том числе:		39 208,65
ЗАО «Автобум» от 13.08.2012 № ...0177398-02 - приобретение транспорта для вывоза отходов	13	39 208,65

Продолжение таблицы № 17 (в рублях)

Наименование мероприятия, контрагента, № и дата контракта	Кол-во дней просрочки	Пени
Администрация муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» НАО, в том числе:		2 706 000,00
ООО «Ремстройсервис» МК от 07.09.2009 № б/н - создать и утвердить у заказчика ПСД, и в соответствии с ПСД выполнить подрядные работы по строительству объекта: теплотрасса в д.Макарово МО «Тельвисочный сельсовет»	64	2 706 000,00

Следует отметить, что непредъявление заказчиком претензий к возмещению неустойки с подрядчиков приводит к непоступлению в бюджет неналогового дохода, установленного ч. 3 ст. 41 Бюджетного кодекса РФ.

5. В нарушение ч. 5 ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также условий контракта от 13.12.2012 № 75 (на строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска), заключено дополнительное соглашение от 25.12.2012 № 1/75 к контракту № 75 и произведена его оплата на сумму **5 000 000,00 рублей на приобретение песчаного грунта.**

6. В нарушение реализации Программы субсидия по мероприятию «Строительство магистрального (уличного) газопровода» в размере **540 000,00 рублей** МО «Приморско-куйский сельсовет» НАО представлена в октябре 2009 года без заключения соответствующего соглашения;

7. Завышение сметной стоимости на 396 669,84 рублей, в том числе:

При строительстве объекта «Наружные газопроводы-вводы к муниципальным объектам с. Тельвиска», муниципальный контракт от 05.05.2009 б/н заключен с ООО «Нарьян-Маргазстроймонтаж». Согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат от 12.07.2009 (форма № КС-3), акта о приемке выполненных работ от 12.07.2009 (форма № КС-2) в сметную стоимость выполненных работ включены дополнительные затраты, связанные с производством строительных и монтажных работ в зимнее время, на сумму **396 669,84 рублей**.

Однако по условиям договора работы проводились только в летний период при положительных температурах (с 1 июня по 1 августа 2009 года), таким образом включение в стоимость работ дополнительных затрат, связанных с производством строительных и монтажных работ в зимнее время, неправомерно.

Кроме того в нарушение п.3.3 и п. 9.3 муниципального контракта от 05.05.2009 на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Наружные газопроводы-вводы к муниципальным объектам с. Тельвиска» отсутствует акт приемки законченного строительства объекта приемочной комиссии (форма № КС-14) и акт приемки законченного строительства объекта (форма № КС-11).

8. Оплата процентов за пользование чужими денежными средствами на сумму 99 339,40 рублей, в том числе:

В нарушение условий п. 9.1. муниципального контракта от 24.06.2009 № 2 на выполнение подрядных работ по строительству трех колодцев контейнерного типа в с.Великовисочное НАО с проектированием системы водоподготовки, администрацией МО «Великовисочный сельсовет» НАО в установленный срок не произведена оплата принятых работ. Сумма задолженности составила 2 467 633,96 рублей.

По решению арбитражного суда Архангельской области (оставшегося без изменения после апелляционного и кассационного рассмотрения) с администрации МО «Великовисочный сельсовет» НАО взыскана задолженность за работы по строительству

трех колодцев контейнерного типа в сумме 2 467633,96 рублей и 99 339,40 рублей - проценты за пользование чужими денежными средствами.

В нарушение п. 7.2., 7.3. муниципального контракта от 24.06.2009 № 2 отсутствуют документы комиссионной приемки законченных объектов.

9. Объем средств окружного бюджета, израсходованных сверх бюджетных ассигнований, составил 300 000,00 рублей.

В нарушение п. 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ оплата по муниципальному контракту от 07.09.2009 б/н на выполнение подрядных работ **по строительству теплотрассы в д. Макарово МО «Тельвисочный сельсовет» НАО**, с разработкой ПСД, произведена сверх лимитов бюджетных ассигнований на **300 000,00 рублей**, за счет увеличения объема работ.

Кроме того выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение ч. 4.1., ч. 6 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ при изменении объема выполненных работ **изменена первоначальная цена контракта более чем на десять процентов**, в том числе:

- **Администрация муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет»:**

- муниципальный контракт от 04.10.2010 б/н с ОАО «Нарьян-Марокргаз» по прокладке подземного газопровода низкого давления по ул. Новая в п. Красное, с разработкой ПСД. Первоначальная цена контракта составляла 622 000,00 рублей, после подписания дополнительного соглашения от 15.10.2010 б/н цена контракта составила 523 612,00 рублей, т.е. цена контракта изменилась на 15,8%.

2. В нарушение ч. 6-6.6 и ч. 8.1 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ в ходе исполнения муниципального контракта от 24.06.2009 № 2 на выполнение подрядных работ **по строительству трех колодцев контейнерного типа в с. Великовисочное НАО с проектированием системы водоподготовки заказчиком по согласованию с исполнителем изменен срок выполнения работ.**

3. В ходе контрольного мероприятия установлено, что строящаяся **автодорога Нарьян-Мар – Тельвиска с наплавным мостом** через озеро «Казенное» **не будет обеспечивать круглогодичное бесперебойное транспортное сообщение**. Так как проектно-сметной документацией предусмотрен график работы наплавного моста: с ледохода до ледостава. Кроме того согласно п. 4.3 инструкции по ремонту, содержанию и эксплуатации паромных переправ и наплавных мостов ВСН-50-87, утвержденной Минавтодором РСФСР от 01.10.1987, эксплуатация наплавных мостов в условиях ледохода не допускается.

11. Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию ДЦП «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009 – 2015 годы» в 2009-2012 годах»:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- Губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

2. В целях предотвращения в дальнейшем вышеуказанных нарушений направить представление и информационные письма по результатам контрольного мероприятия с изложением следующих предложений (рекомендаций):

I. Управлению строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа.

1. Учитывая социальную значимость мероприятий, предусмотренных программой (которая являлась объектом настоящей проверки), а также то, что строящиеся объекты включены в ныне действующие государственные программы, принять меры по повышению эффективности бюджетного планирования, в т.ч. в части реального планирования сроков реализации мероприятий и сроков ввода в эксплуатацию строящихся объектов.

2. С целью недопущения нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принять меры к организации действенного контроля за соблюдением подрядчиками сроков строительства объектов, заказчиками которых являются подведомственные Управлению предприятия и учреждения; при планировании и утверждении определенных показателей в бюджетных сметах на финансовый год осуществлять более точные и экономически обоснованные расчеты, своевременно вносить изменения в бюджетные сметы, в течение финансового года принимать меры по выполнению показателей бюджетных смет и освоению бюджетных ассигнований;

3. В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ принять меры по усилению внутреннего финансового контроля, в т.ч. в части подведомственного учреждения КУ НАО «Централизованный стройзаказчик», направленного на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

II. Казенному учреждению Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик».

1. С целью не допущения нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, своевременно проводить аукционы на строительство объектов, осуществлять контроль за соблюдением подрядчиками сроков строительства объектов, при планировании и утверждении определенных показателей в бюджетных сметах на финансовый год осуществлять более точные и экономически обоснованные расчеты, своевременно вносить изменения в бюджетные сметы, в течение финансового года принимать меры по выполнению показателей бюджетных смет и освоению бюджетных ассигнований, не допускать нарушений, которые приводят к наложению на учреждение административных штрафов и возмещению причиненного вреда;

2. Счетная палата НАО рекомендует рассмотреть вопрос в рамках полномочий и действующего законодательства о направлении подрядчикам (исполнителям, поставщикам), нарушившим сроки выполнения работ (оказание услуг, поставки товаров), претензии об уплате неустойки по фактам невыполненных (несвоевременно выполненных) договорных обязательств.

III. Администрации Муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район».

1. Учитывая социальную значимость мероприятий, предусмотренных программой, принять меры по повышению эффективности бюджетного планирования, в т.ч. в части реального планирования сроков реализации мероприятий и сроков ввода в эксплуатацию строящихся объектов.

2. С целью недопущения нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, своевременно проводить аукционы на строительство объектов, осуществлять контроль за соблюдением подрядчиками сроков строительства объектов, при планировании и утверждении определенных показателей в бюджетных сметах на финансовый год осуществлять более точные и экономически обоснованные расчеты, своевременно вносить изменения в бюджетные сметы, в течение финансового года

принимать меры по выполнению показателей бюджетных смет и освоению бюджетных ассигнований, своевременно осуществлять перечисления платежей;

3. Счетная палата НАО рекомендует рассмотреть вопрос в рамках полномочий и действующего законодательства о направлении подрядчикам (исполнителям, поставщикам), нарушившим сроки выполнения работ (оказание услуг, поставки товаров), претензии об уплате неустойки по фактам невыполненных (несвоевременно выполненных) договорных обязательств.

IV. Администрации муниципального образования «Великовисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа

1. С целью не допущения нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлять контроль за соблюдением подрядчиками сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), при планировании и утверждении определенных показателей в бюджетных сметах на финансовый год осуществлять более точные и экономически обоснованные расчеты, своевременно вносить изменения в бюджетные сметы, в течение финансового года принимать меры по выполнению показателей бюджетных смет и освоению бюджетных ассигнований, своевременно осуществлять перечисления платежей.

2. Счетная палата НАО рекомендует рассмотреть вопрос в рамках полномочий и действующего законодательства о направлении подрядчикам (исполнителям, поставщикам), нарушившим сроки выполнения работ (оказание услуг, поставки товаров), претензии об уплате неустойки по фактам невыполненных (несвоевременно выполненных) договорных обязательств.

V. Администрации муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

1. С целью не допущения нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлять контроль за соблюдением подрядчиками сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), при планировании и утверждении определенных показателей в бюджетных сметах на финансовый год осуществлять более точные и экономически обоснованные расчеты, своевременно вносить изменения в бюджетные сметы, в течение финансового года принимать меры по выполнению показателей бюджетных смет и освоению бюджетных ассигнований, своевременно осуществлять перечисления платежей.

2. Счетная палата НАО рекомендует рассмотреть вопрос в рамках полномочий и действующего законодательства о направлении подрядчикам (исполнителям, поставщикам), нарушившим сроки выполнения работ (оказание услуг, поставки товаров), претензии об уплате неустойки по фактам невыполненных (несвоевременно выполненных) договорных обязательств.

VI. Администрации муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа:

1. С целью не допущения нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлять контроль за соблюдением подрядчиками сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), при планировании и утверждении определенных показателей в бюджетных сметах на финансовый год осуществлять более точные и экономически обоснованные расчеты, своевременно вносить изменения в бюджетные сметы, в течение финансового года принимать меры по выполнению

показателей бюджетных смет и освоению бюджетных ассигнований, своевременно осуществлять перечисления платежей.

2. Счетная палата НАО рекомендует рассмотреть вопрос в рамках полномочий и действующего законодательства о направлении подрядчикам (исполнителям, поставщикам), нарушившим сроки выполнения работ (оказание услуг, поставки товаров), претензии об уплате неустойки по фактам невыполненных (несвоевременно выполненных) договорных обязательств.

Аудитор

Е.В. Жданова