



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная, д. 37, тел./факс (81853) 4-02-54, e-mail: info@snao.ru

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Счетной палаты
Ненецкого автономного округа
от «26» января 2017 № 9

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств,
предусмотренных в 2016 году по главе 005 Управление имущественных и земельных
отношений Ненецкого автономного округа на приобретение недвижимого
имущества в собственность округа»

г. Нарьян-Мар

«25» января 2017 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2 раздела «Контрольная деятельность» Плана работы Счетной палаты Ненецкого автономного округа на 2017 год, утвержденного приказом Счетной палаты Ненецкого автономного округа от 28.12.2016 № 10-сп.

2. Объект контрольного мероприятия: Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа.

3. Предмет контрольного мероприятия: правоустанавливающие, нормативные, правовые, распорядительные, финансовые, бухгалтерские, справочные, информационные документы; первичные учетные документы, подтверждающие совершение операций с полученными денежными средствами; финансовая (бухгалтерская) отчетность; иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

4. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

5. Цель контрольного мероприятия: оценка законности и эффективности расходования бюджетных средств.

6. Срок проверки - с 10 по 16 января 2017 года.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

В соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 25.08.2015 № 273-п «Об органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа» Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа образовано с 1 октября 2015 года.

Сокращенное наименование – УИЗО НАО, Управление имущественных и земельных отношений НАО (далее – Управление).

Согласно Положению об Управлении имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа, утвержденному постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 25.08.2015 № 275-п (далее – Положение № 275-п), Управление является уполномоченным исполнительным органом государственной власти

Ненецкого автономного округа (далее – округ), осуществляющим функции по нормативному правовому регулированию и реализации государственной политики в области управления и распоряжения государственным имуществом Ненецкого автономного округа (далее - окружное имущество) и земельных отношений.

Управление обладает правами юридического лица, имеет круглую печать с изображением герба Ненецкого автономного округа и со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также самостоятельный баланс и обособленное имущество.

Финансирование деятельности Управления осуществляется за счет средств окружного бюджета.

Нормативное регулирование и координацию деятельности Управления осуществляет Администрация Ненецкого автономного округа (далее – Администрация округа).

Руководство Управлением осуществляет начальник Управления Голговская Анастасия Владимировна.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Проверка законности приобретения недвижимого имущества в собственность округа Управлением имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа.

Законом округа от 25.12.2015 № 171-оз «Об окружном бюджете на 2016 год» по главе 005 «Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 31 456,0 тыс. руб. на приобретение объектов недвижимого имущества в собственность округа.

Изменения в доходную и расходную часть окружного бюджета, в связи с приобретением объектов недвижимого имущества в собственность округа на общую сумму 31 456,0 тыс. руб., утверждены законом округа от **08.11.2016** № 264-оз «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2016 год».

В приложении № 10 к закону округа от 25.12.2015 № 171-оз «Об окружном бюджете на 2016 год» предусмотрен конкретный перечень объектов недвижимого имущества, планируемого к приобретению в рамках реализации подпрограммы 2 «Реализация функций государственного управления» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 379-п, в том числе:

Таблица № 1 (в тыс. руб.)

Наименование	Целевая статья	Глава	Раздел	Подраздел	Вид расходов	Сумма
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	01.2.00.70500	005	01	13	400	31 456,00
- приобретение объекта « Нежилое помещение, общая площадь 132,3 кв. м , расположенное по адресу: НАО, г.Нарьян-Мар, ул. им. А.П. Пырерко, д. 7, этаж 1, 4-я секция нежилые помещения 112, 113»	01.2.00.70500	005	01	13	400	7 938,00
- приобретение объекта « Нежилое помещение, общая площадь 290 кв. м , расположенное по адресу: НАО, г.Нарьян-Мар, ул. им. А.П. Пырерко, д. 7, этаж 1, нежилые помещения 149-153»	01.2.00.70500	005	01	13	400	17 400,00
- приобретение объекта « Нежилое помещение, общая площадь 305,9 кв. м , расположенное по адресу: НАО, г.Нарьян-Мар, ул. им. А.П. Пырерко, д. 7, этаж цокольный, нежилое помещение № 1-Н в 5-й секции»	01.2.00.70500	005	01	13	400	6 118,00

Необходимо отметить, что по настоящему период времени государственной программой «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе» **не**

предусмотрено приобретение в собственность округа объектов недвижимого имущества общей площадью 728,2 кв.м.

Согласно уведомлению об изменении лимитов бюджетных обязательств на 2016 год и уведомлению об изменении показателей кассового плана на 2016 год **от 11.11.2016** № 367 ОФПС Управлению **предусмотрен объем бюджетных ассигнований** на реализацию мероприятий по приобретению нежилых помещений в общей сумме 31 456 000,00 руб.

В декабре 2016 года Управлением **приобретены в собственность округа нежилые помещения общей площадью 728,2 кв.м.**, расположенные по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. им. А.П. Пырерко, д. 7, **общей стоимостью 31 456 000,00 руб.**, в том числе:

Таблица № 2

Объект	Кадастровый номер	Общая площадь помещения (кв.м.)	Стоимость (руб.)	Стоимость за 1 кв.м. (руб.)
1) 1 этаж, 4-ая секция, нежилые помещения 112, 113	83:00:050004:737	132,3	7 938 000,00	60 000,00
2) 1 этаж, 5-ая секция, нежилые помещения 149-153	83:00:050004:706	290,0	17 400 000,00	60 000,00
3) цокольный этаж, 5-ая секция, нежилое помещение № 1-Н	83:00:050004:704	305,9	6 118 000,00	20 000,00
Итого:		728,2	31 456 000,00	43 196,92

Следует отметить, что вышеуказанные нежилые помещения приобретены за счет денежных средств, поступивших в окружной бюджет от ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» в рамках исполнения Протокола № 2 на 2016 год к Соглашению о сотрудничестве от 06.11.2014 № 1410773, заключенному между Администрацией Ненецкого автономного округа и ОАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ», в соответствии с нормами части 5 статьи 10 закона округа от 30.10.2012 № 82-оз «О недропользовании», части 1 статьи 15 закона округа № 38-оз «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа».

Согласно пункту 10 приложения 1 к Протоколу № 2 **на финансирование реализации разовых мероприятий** в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа в соответствии с письменным обращением лица, уполномоченного Администрацией Ненецкого автономного округа на организацию исполнения соглашений об участии недропользователей в социально-экономическом развитии округа, предусмотрено 97 605 510,00 руб.

В соответствии с пунктом 3 Порядка организации исполнения соглашений об участии недропользователей в социально-экономическом развитии Ненецкого автономного округа в системе исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа, утвержденного распоряжением Губернатора Ненецкого автономного округа от 27.05.2015 № 154-рг (далее – Порядок № 154-рг), **мероприятие «Приобретение в собственность Ненецкого автономного округа нежилых помещений общей ориентировочной площадью 700 кв.м. на территории г. Нарьян-Мара для обеспечения деятельности Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа в связи с планируемым предоставлением помещений цокольного этажа многоквартирного дома № 9 по ул. Тыко Вылка КУ НАО «Централизованный стройзаказчик» и КУ НАО «Дирекция транспорта»» является непоименованным в соглашении** об участии недропользователя в социально-экономическом развитии округа (или **разовым мероприятием**). Таким образом, вышеуказанным мероприятием **не было предусмотрено приобретение каких либо конкретных объектов, нежилых зданий (их наименований, адресов) для Департамента СиЖКХ НАО.**

Согласно подпункту 12.1 пункта 21 Положения об Аппарате Администрации Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.12.2014 № 498-п, Аппарат Администрации

Ненецкого автономного округа готовит проекты соглашений об участии недропользователей в социально-экономическом развитии Ненецкого автономного округа, организует исполнение указанных соглашений, готовит отчеты об их исполнении.

На основании Протокола очередного заседания Администрации Ненецкого автономного округа от 20.09.2016 № 1669 исполняющим обязанности руководителя Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа подготовлено и направлено письменное обращение в адрес Вице-президента ПАО «ЛУКОЙЛ» генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» от 20.09.2016 № 01-31/6092 о рассмотрении вопроса о возможности **оказания финансовой помощи в размере 31 456 000,00 руб. для реализации мероприятия по приобретению в собственность округа нежилых помещений общей ориентировочной площадью 700 кв.м.** на территории г. Нарьян-Мара для обеспечения деятельности Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа (далее – Департамент СиЖКХ НАО). В результате **денежные средства на вышеуказанные цели поступили в окружной бюджет на лицевой счет Управления от ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» в соответствии с платежным поручением от 30.09.2016 № 543, 03.10.2016 в полном объеме.**

В силу статьи 17 закона округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» **объемы бюджетных ассигнований** на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа **включаются в закон об окружном бюджете и в закон о внесении изменений в закон об окружном бюджете** в соответствии с порядками, утвержденными Администрацией Ненецкого автономного округа.

Согласно подпункту 4 пункта 3 и пункту 4 Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 06.05.2014 № 159-п (далее – Порядок № 159-п), **для принятия** в установленном законодательством Ненецкого автономного округа порядке **решения о предоставлении средств окружного бюджета** для осуществления бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Ненецкого автономного округа Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа проводится проверка инвестиционного проекта.

В соответствии с нормами Порядка № 159-п **Управление направило (исх. от 24.10.2016 № 5107) в Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа на проведение проверки инвестиционный проект «Приобретение в государственную собственность Ненецкого автономного округа нежилых помещений».**

В соответствии с пунктом 18 Порядка № 159-п **Управлением получено от Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа положительное заключение от 25.10.2016 № 3593/05 об эффективности использования средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения, являющееся обязательным документом, необходимым для принятия решения о предоставлении средств окружного бюджета на реализацию данного инвестиционного проекта за счет средств окружного бюджета.**

Согласно пунктам 15, 16 **Порядка** принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.05.2015 № 170-п (далее – Порядок № 170-п), **распоряжение** об осуществлении капитальных вложений в текущем финансовом году **должно быть принято** Администрацией Ненецкого автономного округа **до внесения соответствующих изменений в закон Ненецкого автономного округа об окружном**

бюджете на текущий год и плановый период. Распоряжение, принятое Администрацией Ненецкого автономного округа, является основанием для подготовки бюджетных заявок по проекту окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и внесения изменений в государственные программы Ненецкого автономного округа.

В нарушение пункта 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, пункта 15 Порядка № 170-п **распоряжение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств окружного бюджета** в форме капитальных вложений в приобретение в государственную собственность объектов недвижимого имущества, **принято Администрацией Ненецкого автономного округа после внесения соответствующих изменений в закон округа об окружном бюджете на 2016 год** (распоряжение от 06.12.2016 № 164-р).

Осуществление закупки по приобретению нежилых помещений произведено Управлением в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона № 44-ФЗ) на основании положений статьи 15 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **или осуществляют закупки у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя). Управление осуществило закупку по приобретению нежилых помещений в собственность округа **у единственного поставщика в соответствии с нормами** пункта 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Так, согласно указанному пункту, **закупка у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта, предметом которого является **приобретение для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации нежилого помещения, определенное решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность, принятым в порядке**, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств окружного бюджета в форме капитальных вложений в приобретение в государственную собственность объектов недвижимого имущества оформлено распоряжением Администрации Ненецкого автономного округа от 06.12.2016 № 164-р.

В ходе проведенного анализа **планирования закупок** установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Закона № 44-ФЗ **планы-графики являются основанием для осуществления закупок** и содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно пункту 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение 10-ти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Случаи, когда план-график может быть изменен, определены пунктом 13 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 26.11.2015 № 380-п (далее – Порядок № 380-п).

В силу пункта 14 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и пункта 13 Порядка № 380-п **внесение изменений в план-график** по каждому объекту закупки может осуществляться

не позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе **извещения** об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закрытым способом, а **в случае, если** в соответствии с Законом № 44-ФЗ **не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки** или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), - **до даты заключения контракта**.

Согласно части 2 статьи 93 закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки не требуется.

В соответствии с требованиями пункта 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и пункта 15 Порядка № 380-п Управление **разместило на официальном сайте (zakupki.gov.ru) план-график** с внесенными в него изменениями в течение 3-х рабочих дней с даты утверждения плана-графика (план-график с изменениями утвержден Управлением 22.11.2016, размещен в ЕИС 23.11.2016).

В ходе проведенного анализа **обоснования начальной (максимальной) цены контракта** установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ контракта), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативного метода, тарифного метода, проектно-сметного метода, затратного метода. При этом в соответствии с частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦ контракта.

При определении начальной (максимальной) цены контракта для проведения закупки Управление **применило метод сопоставимых рыночных цен с использованием трех вариантов цен товара**, предлагаемых различными поставщиками (исполнителями), что соответствует пункту 3.19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации № 567), в том числе:

Таблица № 3 (в руб.)

Объект	Общая площадь помещения (кв.м.)	Стоимость	Стоимость за 1 кв.м.
1. здание, расположенное по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Полярная, д.34	676,9	43 000 000,00	63 524,89
2. здание, расположенное по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Смидовича, д.18	852,8	35 592 000,00	41 735,46
3. нежилые помещения в жилом доме, расположенные по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. им. А.П. Пырерко, д.7	728,2	31 456 000,00	43 196,92

Согласно пункту 3.20 Методических рекомендаций № 567 в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете НМЦ контракта, в случае применения метода сопоставимых рыночных цен рекомендуется определять коэффициент вариации. При этом в соответствии с пунктом 3.20.2 Методических рекомендаций № 567 совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦ контракта считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%, и целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

В соответствии с пунктом 3.20 Методических рекомендаций № 567 Управление рассчитало **коэффициент вариации цены, который составил 24,61%**. Таким образом, в силу пункта 3.20.2 Методических рекомендаций № 567 совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК считается однородной и отсутствует

целесообразность проводить дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

Согласно представленным расчетам НМЦ контракта составила 36 035 528,00 руб. Расчет НМЦ контракта произведен Управлением с использованием трех вариантов цен товара, предлагаемых поставщиками, указанными в таблице № 3 (см. стр. 5 отчета).

В соответствии с предельными объемами финансирования на 2016 год НМЦ контракта установлена в размере **31 456 000,00 руб., что ниже расчётной цены на 12,7%.**

В проверяемый период Управлением **заключен государственный контракт от 03.12.2016** № 26 с индивидуальным предпринимателем Юсифовым Зауром Рауф оглы (далее – ИП Юсифов З.Р.) на приобретение вышеуказанных нежилых помещений в государственную собственность. **Цена контракта составила 31 456 000,00 руб., без НДС.**

Объекты принадлежат Юсифову З.Р. на праве собственности, что подтверждается регистрационными записями от 24.11.2014 № 83-29-19/019/2014-112, № 83-29-19/019/2014-107, № 83-29-19/019/2014-109, внесенными в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Для сведения: в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) ИП Юсифов З.Р. зарегистрирован 01.12.2008 в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Ему присвоен ОГРН 308838333600011, внесен его ИНН 298303868643. Основным видом деятельности является деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам.

Оплата по государственному контракту произведена Управлением 23.12.2016 в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями от 23.12.2016:

- № 00000571 на сумму 7 938 000,00 руб.,
- № 00000572 на сумму 17 400 000,00 руб.,
- № 00000573 на сумму 6 118 000,00 руб.

Акт приема-передачи нежилых помещений в государственную собственность от **23.12.2016** подписан обеими сторонами.

В соответствии с требованиями части 9 статьи 94 закона № 44-ФЗ, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 № 1093, **Управление разместило в ЕИС отчет об исполнении государственного** контракта в течение 7-ми рабочих дней со дня оплаты обязательств по контракту и подписания акта о приеме-передачи нежилых помещений (отчет размещен в ЕИС 27.12.2016)

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

При этом согласно части 4 статьи 94 Закона № 44-ФЗ заказчик **обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы** поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в случае если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **в соответствии с нормами** пункта 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Во исполнение требований части 4 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Управлением заключен государственный контракт от 13.12.2016 № 27 с ООО «СПК-Инжиниринг» на оказание услуг **по проведению технического обследования нежилых помещений,**

приобретаемых в государственную собственность округа. **Цена контракта составила 98 457,35 руб.**, без НДС.

В ходе экспертизы проведено техническое обследование помещений с целью проверки объемно-планировочных решений помещений и их сетей инженерно-технического обеспечения на соответствие требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

По результатам проведенного технического обследования нежилых помещений ООО «СПК-Инжиниринг» подготовлено заключение от 19.12.2016, согласно которому в рамках проведенного обследования **установлены незначительные нарушения** нижеперечисленных требований, которые должны быть устранены в ходе дальнейшей эксплуатации помещений:

- СП 1.13130.2009 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденный приказом МЧС России от 25.03.2009 № 171 (двери основного и запасного выходов не открываются изнутри без ключа);

- СП 52.13330.2011 Свод правил «Естественное и искусственное освещение», утвержденное приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 № 783 (в цокольном этаже не установлен световой указатель «Выход» над проемом на лестничный марш);

- СП 7.13130.2013 Свод правил «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности», утвержденный приказом МЧС России от 21.02.2013 № 116 (отсутствует противодымовая вентиляция).

Акт выполненных работ от 19.12.2016 № 73 подписан обеими сторонами.

Оплата по государственному контракту произведена Управлением 27.12.2016 в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями от 27.12.2016 № 574, за счет бюджетных ассигнований предусмотренных на содержание и обслуживание казны округа (КЦСР 05.1.00.71510 КЭК 225 СубКЭК 770).

В настоящий период времени Управлением **завершены мероприятия по регистрации перехода права собственности на нежилые помещения**, что подтверждается регистрационными записями от 12.01.2017 № 83:00:050004:737-29/019/2017-2, 83:00:05004:706-29/019/2017-2, 83:00:05004:704-29/019/2017-2, внесенными в Единый государственный реестр недвижимости, в соответствии с которым **нежилые помещения принадлежат Ненецкому автономному округу на праве собственности.**

Анализ эффективности расходования бюджетных средств на приобретение недвижимого имущества в собственность округа.

В соответствии с информацией, представленной Управлением (исх. от 10.01.2016 № 20), **основной целью и задачей приобретения** в государственную собственность округа **нежилых помещений** общей площадью 728,2 кв.м. является **обеспечение деятельности** исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа – Департамента СиЖКХ НАО и, как следствие, **предоставление освободившегося помещения по ул. Тыко-Вылко, д. 9** подведомственным учреждениям КУ НАО «Централизованный стройзаказчик» (далее – КУ НАО «ЦСЗ») и КУ НАО «Дирекция транспорта и дорожного хозяйства Ненецкого автономного округа» (далее – Дирекция).

Потребность в приобретении помещений для Департамента СиЖКХ НАО обусловлена тем, что помещение цокольного этажа жилого дома по ул. Выгучейского, д. 36 (общей площадью 298 кв.м.), **принадлежащее КУ НАО «ЦСЗ» на праве оперативного управления, пришло в состояние, непригодное для эксплуатации в результате аварии системы водоснабжения** и затопления данного помещения в ночь на 26.07.2016. В свою очередь, **Дирекция занимала помещение** цокольного этажа жилого дома по ул. Рыбников, д. 6 А (общей площадью 171,8 кв.м.) **на праве аренды** (договор аренды, заключенный с ОАО «Нарьян-Марстрой», расторгнут с 1 октября 2016 года).

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Администрации Ненецкого автономного округа от 20.10.2016 № 140-р осуществлена процедура реорганизации **в форме присоединения Дирекции к КУ НАО «ЦСЗ» с 01.01.2017.**

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на момент принятия решения по приобретению нежилых помещений для Департамента СиЖКХ НАО в казне округа и в оперативном управлении КУ НАО «Служба материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти Ненецкого автономного округа» (далее – КУ НАО «СМТО») **отсутствовали** свободные подходящие нежилые офисные помещения для размещения КУ НАО «ЦСЗ» и Департамента СиЖКХ НАО.

Согласно исходным данным для расчета оценки эффективности инвестиционного проекта в планируемом к приобретению офисном помещении для Департамента СиЖКХ НАО планировалось разместить 62 рабочих места, в том числе:

- заместитель Губернатора Ненецкого автономного округа – руководитель Департамента;
- первый заместитель руководителя Департамента;
- отдел финансового контроля и аудита;
- управление градостроительной деятельности;
- управление коммунального хозяйства, энергетики и жилищной политики;
- управление дорожной деятельности и транспорта;
- организационное управление.

Предельная численность работников Департамента СиЖКХ НАО по состоянию на 09.01.2017 составила 61 единицу.

Из представленной информации следует, что рассматривалось три варианта размещения Департамента СиЖКХ НАО:

- административное здание ОАО «Нарьян-Марстрой», расположенное по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 59;
- бывшее здание инфекционного отделения ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», расположенное по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д. 4;
- офисные помещения, расположенные по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. им. А.П. Пырерко, д. 7.

При этом в офисных помещениях, расположенных по ул. им. А.П. Пырерко, д. 7, с 1 октября 2016 года размещался Департамент СиЖКХ НАО. Вместе с тем, в целях размещения Департамента СиЖКХ НАО КУ НАО «СМТО» заключило государственный контракт от 20.12.2016 № А//П7/2016 с ИП Юсифовым З.Р. **на общую сумму 436 920,00 руб.** (далее – контракт). В соответствии с пунктом 3.1 контракта **срок действия контракта распространен с 1 октября по 31 декабря 2016 года.** Предметом контракта является передача КУ НАО «СМТО» во временное владение и пользование помещений офисного назначения общей площадью 728,2 кв.м., в целях размещения органа государственной власти Ненецкого автономного округа, за ежемесячную плату. **Размер арендной платы в месяц составлял 145 640,00 руб.,** исходя из расчета стоимости аренды за 1 кв.м. используемой площади в размере 200,00 руб.

Из вышеизложенного следует, что **в нарушение** части 1 статьи 609 Гражданского кодекса РФ КУ НАО «СМТО» в период с 1 октября по 20 декабря 2016 года без оформления договорных отношений воспользовалось правом пользования нежилых помещений в целях размещения Департамента СиЖКХ НАО.

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что КУ НАО «СМТО» **произвело перечисление арендной платы ИП Юсифову З.Р. по декабрь 2016 года включительно в полном объеме** (на основании акта оказанных услуг и счета от 20.12.2016), что подтверждается платежным поручением от 27.12.2016 № 00003028 на сумму 436 920,00 руб.

Вместе с тем, как указывалось выше, **23.12.2016** Управлением имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа и ИП Юсифовым З.Р., в соответствии с условиями государственного контракта от 03.12.2016 № 26, **подписан акт приема-передачи нежилых помещений общей площадью 728,2 кв.м., расположенных по ул. им. А.П. Пырерко, д. 7, в собственность округа.**

Таким образом, перечисление арендной платы ИП Юсифову З.Р. за декабрь 2016 года в полном объеме, повлекло **дополнительные расходы окружного бюджета в сумме 37,57 тыс. руб. за период с 23 по 31 декабря 2016 года.**

Следует отметить, что офисные помещения, расположенные по ул. им. А.П. Пырерко, д. 7, **арендованы КУ НАО «СМТО» за счет денежных средств, поступивших в окружной бюджет от ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»** в рамках исполнения Протокола № 2 на 2016 год к Соглашению о сотрудничестве от 06.11.2014 № 1410773, заключенному между Администрацией Ненецкого автономного округа и ОАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ» (выписка из протокола очередного заседания Администрации Ненецкого автономного округа от 27.09.2016 № 1673).

В соответствии с приложением 8 к закону округа от 25.12.2015 № 171-оз «Об окружном бюджете на 2016 год» **по главе 012 «Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа» (КЦСР 01.4.00.71330) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 436,9 тыс. руб. на финансирование мероприятия «Аренда нежилых помещений для обеспечения деятельности Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа в 2016 году».** Указанное мероприятие реализовано в рамках подпрограммы 4 «Материально-техническое и транспортное обеспечение органов государственной власти Ненецкого автономного округа» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации НАО от 30.10.2013 № 379-п.

Необходимо отметить, что по настоящий период времени в государственную программу «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе» **не внесены соответствующие изменения по аренде нежилых помещений для обеспечения деятельности Департамента СиЖКХ НАО.**

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки законности и эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренных в 2016 году по главе 005 Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа на приобретение недвижимого имущества в собственность округа от 23.01.2017, подписан начальником Управления А.В. Голговской без разногласий.

10. Выводы:

1. На основании закона округа от 25.12.2015 № 171-оз «Об окружном бюджете на 2016 год» Управлением имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа для обеспечения деятельности Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа **приобретены в собственность округа нежилые помещения общей площадью 728,2 кв.м., расположенные по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. им. А.П. Пырерко, д. 7, общей стоимостью 31 456,00 тыс. руб.**

Изменения в доходную и расходную часть окружного бюджета, в связи с приобретением объектов недвижимого имущества в собственность округа на общую сумму 31 456,0 тыс. руб., утверждены законом округа от **08.11.2016** № 264-оз «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2016 год».

В приложении № 10 к закону округа об окружном бюджете предусмотрен конкретный перечень объектов недвижимого имущества, планируемого к приобретению в

рамках реализации подпрограммы 2 «Реализация функций государственного управления» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 379-п.

По настоящий период времени в государственную программу «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе» **не внесены соответствующие изменения по приобретению в собственность округа вышеуказанного недвижимого имущества.**

Следует отметить, что вышеуказанные нежилые помещения приобретены за счет денежных средств, поступивших в окружной бюджет от ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» в рамках исполнения Протокола № 2 на 2016 год к Соглашению о сотрудничестве от 06.11.2014 № 1410773, заключенному между Администрацией Ненецкого автономного округа и ОАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ», в соответствии с которым **на финансирование реализации разовых мероприятий** в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа в соответствии с письменным обращением лица, уполномоченного Администрацией Ненецкого автономного округа на организацию исполнения соглашений об участии недропользователей в социально-экономическом развитии округа, предусмотрено 97 605 510,00 руб.

В соответствии с пунктом 3 Порядка организации исполнения соглашений об участии недропользователей в социально-экономическом развитии Ненецкого автономного округа в системе исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа, утвержденного распоряжением Губернатора Ненецкого автономного округа от 27.05.2015 № 154-рг, **мероприятие «Приобретение в собственность Ненецкого автономного округа нежилых помещений общей ориентировочной площадью 700 кв.м. на территории г. Нарьян-Мара для обеспечения деятельности Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа в связи с планируемым предоставлением помещений цокольного этажа многоквартирного дома № 9 по ул. Тыко Вылка КУ НАО «Централизованный стройзаказчик» и КУ НАО «Дирекция транспорта» является непоименованным в соглашении** об участии недропользователя в социально-экономическом развитии округа (или разовым мероприятием). Таким образом, вышеуказанным мероприятием **не было предусмотрено приобретение каких-либо конкретных объектов, нежилых зданий (их наименований, адресов) для Департамента СиЖКХ НАО.**

2. В ходе контрольного мероприятия проверены бюджетные ассигнования окружного бюджета на общую сумму **31 991,37 тыс. руб.** По результатам контрольного мероприятия, выявлены **нарушения законодательства на общую сумму 31 456,00 тыс. руб.,** в том числе:

1) Нарушения при формировании и исполнении бюджета – 31 456,00 тыс. руб.:

- **в нарушение** пункта 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, пункта 15 Порядка принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.05.2015 № 170-п, **распоряжение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств окружного бюджета** в форме капитальных вложений в приобретение в государственную собственность объектов недвижимого имущества **принято Администрацией Ненецкого автономного округа после внесения соответствующих изменений в закон округа об окружном бюджете на 2016 год.**

2) Иные нарушения:

- **в нарушение** части 1 статьи 609 Гражданского кодекса РФ КУ НАО «СМТО» в период с 1 октября по 20 декабря 2016 года **без оформления договорных отношений**

воспользовалось правом пользования нежилых помещений в целях размещения Департамента СиЖКХ НАО, расположенные по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. им. А.П. Пырерко, д. 7.

3) Кроме того:

- перечисление арендной платы ИП Юсифову З.Р. за нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. им. А.П. Пырерко, д. 7, за декабрь 2016 года в полном объеме повлекло дополнительные расходы окружного бюджета в сумме 37,57 тыс. руб. за период с 23 по 31 декабря 2016 года.

11. Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренных в 2016 году по главе 005 Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа на приобретение недвижимого имущества в собственность округа»:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- Губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

2. Направить информационные письма с изложением следующих предложений (рекомендаций):

2.1. Управлению имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа:

- проанализировать выявленные нарушения и принять меры по их недопущению впредь;

- руководствуясь нормами закона округа от 04.07.2016 № 228-оз «Об управлении государственным имуществом Ненецкого автономного округа» и Положения об Управлении имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 25.08.2015 № 275-п, провести комплексный анализ размещения органов государственной власти Ненецкого автономного округа с целью выявления потребности в офисных помещениях, а также наличие излишне занимаемых помещений, в том числе в связи планируемой оптимизацией численности органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа (распоряжение Губернатора Ненецкого автономного округа от 26.12.2016 № 454-рг «О внесении изменений в предельную численность государственных гражданских служащих и лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы, в исполнительных органах государственной власти Ненецкого автономного округа»).

2.2. Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:

- проанализировать выявленные нарушения и принять меры в рамках своей компетенции по их устранению и недопущению впредь;

- в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и с пунктом 76 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23.07.2014 № 267-п, привести в соответствии с законом об окружном бюджете государственную программу Ненецкого автономного округа «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе», утвержденную постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 379-п.

2.3. Департаменту финансов и экономики Ненецкого автономного округа:

- проанализировать выявленные нарушения и принять меры в рамках своей компетенции по их недопущению впредь, в том числе, руководствуясь нормами статьи 7

закона округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» и п.п. 6 пункта 13 Положения о Департаменте финансов и экономики Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации НАО от 28.11.2014 № 464-п, при формировании проекта закона об окружном бюджете (закона о внесении изменений в закон об окружном бюджете), не допускать нарушений положений Порядка принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.05.2015 № 170-п, в части реализации бюджетных инвестиций за счет средств окружного бюджета в форме капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность.

2.4. КУ НАО «СМТО»:

- проанализировать выявленные нарушения и принять меры по их недопущению впредь;
- принять меры к возврату в окружной бюджет излишне перечисленной арендной платы ИП Юсифову З.Р. за период с 23 по 31 декабря 2016 года в сумме 37,57 тыс. рублей.

Аудитор

Е.В. Жданова