

Выписка из отчета о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие энергетического комплекса Ненецкого автономного округа, обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности региональной экономики на 2010-2015 годы» в 2010-2012 годах»

Выводы:

1. За 2010-2011 годы 42,8% целевых показателей Региональной программы «Развитие энергетического комплекса Ненецкого автономного округа, обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности региональной экономики на 2010 - 2015 годы» не достигли запланированных значений. В тоже время, некоторые показатели превысили их плановые значения.

2. Освоение средств окружного бюджета, предусмотренных на реализацию Региональной программы, в том числе предоставленных муниципальным образованиям в виде субсидий, составило:

в 2010 году:

- муниципальный район «Заполярный район» - 50,0%;
- МО «Город Нарьян-Мар» - 38,3%;

в 2011 году:

- муниципальный район «Заполярный район» - 97,1%;
- МО «Город Нарьян-Мар» - 89,15%;
- МО «Рабочий посёлок Искателей» - 67,8%;
- Управление строительства и ЖКХ НАО – 57,4%;
- ОГУ «Централизованный стройзаказчик» - 0,006%;

в 2012 году (оперативные данные на дату завершения проверки на объектах

17.12.2012):

- муниципальный район «Заполярный район» - 32,0%;
- МО «Город Нарьян-Мар» - 0,0%;
- Управление строительства и ЖКХ НАО – 100,0%;
- ОГУ «Централизованный стройзаказчик» - 100,0%;

- Управление международных и межрегиональных связей, информации и массовых коммуникаций НАО – 100,0%.

Общая сумма неосвоенных бюджетных ассигнований, в период с 01.01.2010 по 17.12.2012, выделенных на реализацию Региональной программы, составила 226293,8 тыс. рублей.

Низкое освоение бюджетных средств муниципальным районом «Заполярный район» и МО «Город Нарьян-Мар» в 2010 и 2012 годах, ОГУ «Централизованный стройзаказчик» в 2011 году; недостаточное освоение средств МО «Рабочий посёлок Искателей» и Управлением строительства и ЖКХ НАО в 2011 году свидетельствуют о недостаточном планировании реализации Региональной программы и ненадлежащем оперативном контроле за её реализацией со стороны Управления строительства и ЖКХ НАО.

3. В соответствии с паспортом и разделом IV Региональной программы заказчик-координатор осуществляет функции по контролю за ходом реализации программных мероприятий.

Согласно отчету Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа о ходе выполнения долгосрочной целевой программы «Развитие энергетического комплекса Ненецкого автономного округа, обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности региональной экономики на 2010 - 2015 годы» муниципальному образованию «Муниципальный район «Заполярный район» в

январе-декабре 2011 года перечислены средства в общей сумме 89 341,07 тыс. рублей, из них фактически освоено 86 034,5 тыс. рублей. Вместе с тем, по данным Администрации муниципального района «Заполярный район» в 2011 году освоено 86 762,05 тыс. рублей, т.е. на 727,55 тыс. рублей больше, чем указано в отчёте Управления строительства и ЖКХ НАО, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении данным Управлением контроля за использованием предоставленных субсидий и достоверностью отчётности.

4. Три муниципальных контракта, заключенных Администрацией МО «Муниципальный район «Заполярный район» на поставку дизель-генераторов, исполнены с нарушением установленных сроков, однако неустойки, определенные условиями договоров, не взысканы. Общий размер невзысканных неустоек составляет 1 628,7 тыс. рублей. Районный бюджет недополучил доход в указанной сумме.

5. В муниципальном районе «Заполярный район» в рамках реализации мероприятий Долгосрочной целевой программы «Развитие энергетического комплекса муниципального района «Заполярный район», обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности экономики на 2010 - 2015 годы» в нарушение требований частей 1 и 2 статьи 16 Закона № 261-ФЗ не проведено энергетическое обследование 17 организаций, подлежащих в соответствии с Законом № 261-ФЗ обязательному энергетическому обследованию.

6. Администрацией муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» не исполнены мероприятия по энергосбережению в транспортном комплексе и повышению его энергетической эффективности, в т.ч. замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом.

Одной из причин неполного освоения средств при реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на 2010 - 2015 годы» явилось отсутствие газозаправочной станции и несвоевременное выделение средств, так, часть средств на реализацию мероприятий выделены в конце 2012 года, в связи с чем освоить их в 2012 году не представилось возможным.

Неисполнение мероприятия «Строительство тепловых сетей для подключения объектов в районе школы № 4» обусловлено тем, что администрация городского округа нашла другие пути решения данного вопроса, строительство тепловых сетей не понадобилось.

Указанное свидетельствует о принятии необоснованных и несвоевременных управленческих решений и недостатках в бюджетном планировании.

7. Причинами неосвоения в 2011 году Администрацией МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» части средств, предоставленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие энергетического комплекса муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей», в рамках заключенных соглашений с Управлением ЖКХ и строительства Администрации муниципального района «Заполярный район» и Управлением строительства и ЖКХ Ненецкого автономного округа, явились:

- несвоевременное поступление средств окружного бюджета, что не позволило провести конкурсные процедуры на реконструкцию трубопроводов тепловых сетей «ТК 5А – Газовиков, 3А – водозабор «Факел» - «Пождепо», «Строителей, 14 – Строителей, 25» и «Замена циркуляционных насосов котельной № 2»;

- по мероприятию «Монтаж, привязка, пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию блочно-модульной котельной на 4.0 МВт» - задержка сноса жилого дома, находящегося на территории застройки.

Указанное свидетельствует о принятии необоснованных и несвоевременных управленческих решений и недостатках в бюджетном планировании.

8. Проверкой установлено, что в нарушение п. 44 постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» приняты работы по объекту «Линия электропередачи 20 кВ, г. Нарьян-Мар – п. Красное», не прошедшие повторную государственную экспертизу в части изменений технических решений, которые влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства.

9. Специалистами экспертной группы, привлечёнными Счётной палатой округа с целью определения достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства «Линии электропередачи 20 кВ г. Нарьян-Мар – п. Красное» (Договор от 21.11.2012 № 2203), представлено Заключение, содержащее следующие выводы:

- цены по материалам и оборудованию определены по ценам поставщика, но обоснования этим ценам (прайс-листы) Электростанцией не предоставлены. Вследствие этого проверить достоверность цен не представилось возможным;

- завышение сметной стоимости строительства объекта «Линия электропередачи 20 кВ, г. Нарьян-Мар – п. Красное» на 2218,71 тыс. рублей в ценах 4 квартала 2010 года. Вместе с тем, как указано выше, из повторной государственной экспертизы, представленной в Счётную палату округа Управлением строительства и ЖКХ НАО 06.05.2013, такое превышение не усматривается.

10. По результатам рассмотрения технико-экономических обоснований по электроснабжению п. Красное установлено, что Управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа выбран вариант «Энергообеспечение путем строительства линий электропередач 20 кВ», который согласно информации, представленной Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, является самым финансово-затратным и имеет самый длительный срок окупаемости - 17 лет.

11. По результатам аукциона с ОАО «Ненецкая нефтяная компания» (далее – ОАО «ННК») заключен договор строительного подряда от 22.06.2011 № 2011-051-УК на проведение работ по реконструкции ЗРУ – 6 кВ ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» по проекту 3402-2010/ЭД (далее – договор № 2011-051-УК) на сумму 198 094,74 тыс. рублей. Снижение стоимости реализации проекта по результатам аукционной процедуры составило 45 262,47 тыс. рублей или 18,6%.

В соответствии с п. 5.8. договора № 2011-051-УК моментом исполнения обязательств подрядчика считается дата подписания уполномоченными лицами сторон акта сдачи-приемки результата выполненных работ (без претензий).

Управление строительства и ЖКХ НАО предоставило акт от 01.10.2012 сдачи-приемки результата выполненных работ по договору строительного подряда от 22.06.2011 № 2011-051-УК, подписанный заместителем главного инженера ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» Федотовым А.В., в котором указаны сроки осуществления строительно-монтажных работ:

- начало работ – 22.06.2011 года;
- окончание работ 01.10.2012 года.

Согласно пункту 15 данного акта заказчик не имеет претензий по составу поставленного оборудования, видам и объёмам выполненных строительно-монтажных работ.

Следует отметить, что в соответствии с приложением № 1 к договору № 2011-051-УК сроком окончания работ также является 01.10.2012, однако по состоянию на

17.12.2012 (дата окончания проверки на объекте) итоговый акт сдачи-приемки сторонами не был представлен.

Счётной палатой округа в рамках контрольного мероприятия 17.04.2013 запрошены акты о приемке выполненных работ, из которых явствует, что строительно-монтажные работы во исполнение обязательств по договору № 2011-051-УК проводились с 07.11.2012 по 25.12.2012 (акты о приёмке выполненных работ №№ 36 от 29.11.2012, сметная стоимость в соответствии с договором подряда 3863,522 тыс. рублей, отчётный период с 07.11.2012 по 29.11.2012; 37 от 03.12.2012, сметная стоимость в соответствии с договором подряда 1374,680 тыс. рублей, отчётный период с 29.11.2012 по 03.12.2012; 38 от 25.12.2012, сметная стоимость в соответствии с договором подряда 361,881 тыс. рублей, отчётный период с 03.12.2012 по 25.12.2012).

Таким образом, подписание 01.10.2012 акта сдачи-приемки результата выполненных работ по договору строительного подряда от 22.06.2011 № 2011-051-УК без претензий не соответствует фактическому сроку выполнения работ, однако ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» мер к взысканию неустойки за несвоевременное исполнение обязательств по указанному договору не принято.

Размер неустойки по состоянию на дату завершения поверки на объекте 25.12.2012 (за 85 дней) составил 16 838,05 тыс. рублей.

По результатам открытого аукциона в электронной форме от 21.07.2011 № 0684200000111000008 заключен договор строительного подряда от 18.08.2011 № 2011-087-УК на проведение работ по строительству объекта «Линии электропередач 20 кВ» г. Нарьян-Мар – п. Красное (проект 15.10) с единственным участником аукциона ОАО «ННК» на сумму 127 874,15 тыс. рублей (далее – договор № 2011-087-УК). Срок окончания работ согласно данному договору – 01.10.2012.

В соответствии с п. 5.8 договора № 2011-087-УК моментом исполнения обязательств подрядчика считается дата подписания уполномоченными лицами сторон акта сдачи-приемки результата выполненных работ (без претензий). Указанный акт на день окончания проверки не был представлен.

Счётной палатой округа в рамках контрольного мероприятия 17.04.2013 и 24.06.2013 направлены запросы в Управление строительства и ЖКХ НАО и директору ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» соответственно о предоставлении документов об исполнении обязательств, в том числе по договору № 2011-087-УК.

Согласно представленным документам при установленном договором № 2011-087-УК сроке окончания работ 01.10.2012 по состоянию на 10.11.2012 объём выполненных работ составил 79,28%, а согласно актам выполненных работ и затрат работы проводились в ноябре и декабре 2012 года.

Так, из представленных актов о приемке выполненных работ явствует, что после истечения срока исполнения договора № 2011-087-УК в ноябре и декабре 2012 года проводились строительно-монтажные работы (акты приёмки выполненных работ №№ 25 от 22.12.2012, сметная стоимость в соответствии с договором подряда 5600,859 тыс. рублей, отчётный период с 21.12.2012 по 22.12.2012; 26.1 от 23.12.2012, сметная стоимость в соответствии с договором подряда 615,874 тыс. рублей, отчётный период с 22.12.2012 по 23.12.2012; 26.2 от 23.12.2012, сметная стоимость в соответствии с договором подряда 1490,345 тыс. рублей, отчётный период с 22.12.2012 по 23.12.2012; 27.1 от 24.12.2012, сметная стоимость в соответствии с договором подряда 1738,467 тыс. рублей, отчётный период с 23.12.2012 по 24.12.2012; 25 от 25.12.2012, сметная стоимость в соответствии с договором подряда 727,378 тыс. рублей, отчётный период с 24.12.2012 по 25.12.2012; справка от 21.12.2012 № 24 о стоимости выполненных работ и затрат в отчётный период с 15.11.2012 по 21.12.2012 на сумму 3729229.36 руб., с учётом НДС – 4400490,64 руб.).

Итого объем выполненных работ по данному договору составил 111 467,20 тыс. рублей или 87,2%.

Таким образом, подписание 01.10.2012 акта приемки выполненных работ без претензий не соответствует фактическому сроку выполнения работ.

Более того, на запросы, направленные 17.04.2013 и 24.06.2013 в рамках контрольного мероприятия, акт ввода объекта в эксплуатацию не представлен. Кроме того, по сведениям опубликованным на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет (zakurki.gov.ru), информации об исполнении рассматриваемого контракта нет.

За несвоевременное исполнение обязательства, предусмотренного договором № 2011-087-УК, размер неустойки по состоянию на 24.12.2012 (за 84 дня) составил 10 741,43 тыс. рублей.

По результатам открытого аукциона в электронной форме от 30.08.2011 № 0684200000111000012 с ООО «Элфак» заключен договор на строительство линии электропередач Нарьян-Мар – Тельвиска с разработкой ПСД от 05.10.2011 № 2011-126-УК на сумму 124 365,90 тыс. рублей (далее – договор № 2011-126-УК). Снижение стоимости реализации проекта по результатам аукционной процедуры составило 16 958,99 тыс. рублей или 12,0%.

Согласно п. 3.1.2 договора № 2011-126-УК сроком окончания работ является 01.10.2012, в соответствии с п. 5.8. этого же договора моментом исполнения обязательств подрядчика считается дата подписания уполномоченными лицами сторон акта сдачи-приемки результата выполненных работ без претензий. Данный акт не представлен, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию также не представлено.

Размер неустойки по состоянию на 12.11.2012 (за 42 дня) составил 5 223,37 тыс. рублей.

Счётной палатой округа в рамках контрольного мероприятия 17.04.2013 направлен запрос в Управление строительства и ЖКХ НАО о предоставлении документов об исполнении обязательств, в том числе по договору № 2011-126-УК. Управлением строительства и ЖКХ НАО 06.05.2013 в Счётную палату округа представлены:

- акт приемки законченного строительством объекта от 12.11.2012, где указано начало работ – октябрь 2011 года, окончание – ноябрь 2012 года (в то время, как указано выше, согласно п. 3.1.2 договора № 2011-126-УК сроком окончания работ является 01.10.2012). Указанный акт подписан Фофановым М.И., директором ООО «Элфак», и Осининым М.А., директором ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция»;

- письмо ООО «Элфак» от 19.04.2013 № 316, в котором сообщено об отсутствии оснований для уплаты неустойки, поскольку 01.10.2012 сторонами подписаны все акты о приёмке выполненных работ, на основании чего ООО «Элфак» считает, что все работы по договору строительного подряда № 2011-126-УК выполнены и сданы в установленные сроки.

По всем трём вышеуказанным договорам ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» не приняты меры к взысканию неустойки за нарушение установленных сроков выполнения работ.

12. Итого Счетной палатой Ненецкого автономного округа проверено использование окружных средств в сумме 880 814,86 тыс. рублей, из них с нарушениями:

- иные нарушения 34 431,55 тыс. рублей;

- неэффективное расходование бюджетных средств (неиспользование средств, выделенных на реализацию программ) – 226293,8 тыс. рублей (несмотря на то, что все программы признаны умеренно эффективными, процент их исполнения составляет: 2010 год – региональная – 69,9; муниципального района «Заполярный район» - 55; городского округа – 58; в 2011 году – региональная – 72,2; муниципального района «Заполярный

район» - 46; городского округа – 52,3). Используя весь объём предоставленных на реализацию программ средств, можно было бы достичь лучших результатов.

Предложения (рекомендации):

1. Управлению строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа принять меры по:

- усилению контроля за расходованием и учетом бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий;

- обеспечению надлежащего контроля за достоверностью отчётности об использовании бюджетных средств, направленных на реализацию программных мероприятий, а также субсидий, предоставляемых местным бюджетам;

- рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности директора ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» в связи с непринятием мер к взысканию неустойки за нарушение условий договоров № 2011-051-УК, № 2011-087-УК, № 2011-126-УК.

2. Администрации муниципального района «Заполярный район»:

- принять меры к взысканию неустойки в связи с нарушением сроков на поставку дизель-генераторов по трем муниципальным контрактам. Общий размер невзысканных неустоек на день завершения Счётной палатой округа проверки на объекте (17.12.2012) составил 1 628,7 тыс. рублей;

- принять меры по завершению энергетического обследования организаций, подлежащих в соответствии с Законом № 261-ФЗ обязательному энергетическому обследованию.

3. Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» принять меры:

- по оснащению бюджетных учреждений приборами учета тепловой энергии.

4. Администрации муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» при разработке и утверждении программы в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности на 2014 и последующие годы обеспечить утверждение перечня целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

5. Руководству ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» принять меры к взысканию неустойки за нарушение установленных сроков окончания работ по договорам строительного подряда от 22.06.2011 № 2011-051-УК на проведение работ по реконструкции ЗРУ – 6 кВ ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция», от 18.08.2011 № 2011-087-УК на проведение работ по строительству объекта «Линии электропередач 20 кВ» г. Нарьян-Мар – п. Красное, от 05.10.2011 № 2011-126-УК на строительство линии электропередач Нарьян-Мар – Тельвиска с разработкой ПСД» в соответствии с условиями данных договоров и требованиями законодательства.

6. Отчёт о результатах контрольного мероприятия направить в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа, губернатору Ненецкого автономного округа, в прокуратуру Ненецкого автономного округа.