



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная д. 37, тел. (81853) 4-02-54, e-mail: info@snao.ru

**Отчет о деятельности
Счётной палаты Ненецкого автономного округа в
2016 году**

(Утвержден Коллегией Счётной палаты Ненецкого автономного округа,
протокол от «26» января 2017 года № 1)

2017 год

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Основные итоги работы Счетной палаты Ненецкого автономного округа в 2016 году.....	4
3. Основные результаты контрольной деятельности.....	6
4. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности.....	30
5. Основные результаты информационной и иной деятельности.....	45
6. Заключение.....	48

1. Общие положения

Настоящий отчет о деятельности Счётной палаты Ненецкого автономного округа в 2016 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьями 6, 16 закона округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа» (далее – закон округа о Счетной палате округа).

Счётная палата Ненецкого автономного округа (далее – Счётная палата округа, Счётная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образованным 21 декабря 2011 года Собранием депутатов Ненецкого автономного округа в соответствии с постановлением Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 08.12.2011 № 282-сд. Счётная палата округа осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом округа о Счётной палате округа, Регламентом и стандартами Счётной палаты округа.

Деятельность Счетной палаты округа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В процессе реализации полномочий Счетная палата округа осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивает единую систему контроля за формированием и исполнением окружного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа, а также использованием государственного имущества Ненецкого автономного округа.

В соответствии со статьей 13 закона округа о Счетной палате округа Счётная палата округа строит свою деятельность самостоятельно на основе текущих (годовых) планов работы, которые формируются в целях обеспечения всестороннего и систематического контроля, выполнения требований федерального законодательства и законодательства Ненецкого автономного округа. План работы на 2016 год сформирован на основании поручений Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, предложений губернатора Ненецкого автономного округа. Утвержден План работы 24.12.2015 года. В него включены контрольные, экспертно-аналитические, информационные и иные мероприятия с указанием их видов.

В первоначальной редакции план работы Счетной палаты округа содержал 9 контрольных мероприятий и экспертно-аналитические мероприятия, в их числе:

- анализ исполнения окружного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении окружного бюджета за 2015 год, в том числе внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2015 год;
- проведение экспертизы и подготовка заключения на проекты окружного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;
- финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Ненецкого автономного округа, в том числе финансово-экономических обоснований, в части, касающейся расходных обязательств Ненецкого автономного округа, а также целевых программ, на финансирование которых направляются средства окружного бюджета, Территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- 2 тематических экспертно-аналитических мероприятия.

В течение 2016 года по решению Коллегии Счетной палаты округа (протоколы от 15.01.2016 № 1, от 17.03.2016 № 2, от 01.07.2016 № 5, от 30.09.2016 № 6, от 06.12.2016 №8) в текущий план деятельности дополнительно включено 4 контрольных и 3 тематических экспертно-аналитических мероприятия.

Таким образом, в Плане работы Счетной палаты округа на 2016 год утверждено 12 контрольных и 5 тематических экспертно-аналитических мероприятий.

2. Основные итоги работы Счётной палаты Ненецкого автономного округа в 2016 году

Общие итоги деятельности Счетной палаты округа за 2016 год характеризуются следующими показателями.

В 2016 году Счётной палатой Ненецкого автономного округа проведено 219 мероприятий, что на 14 мероприятий больше, чем в 2015 году (205). В 2016 году проведено 10 контрольных и 209 экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе контрольных мероприятий в 2016 году проверено использование (расходование) денежных средств на общую сумму 1 544 922,9 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 98 016,9 тыс. рублей или 6,3 % от общего объема проверенных средств, в т.ч.:

- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 2 179,2 тыс. рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1 721,7 тыс. рублей;
- неэффективное использование имущества в сумме 3 652,1 тыс. рублей;
- неправомерные выплаты на сумму 2 415,3 тыс. рублей;
- иные финансовые нарушения на сумму 88 048,6 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий Счётной палатой округа направлено 13 представлений и 5 информационных писем.

Информация по объемам восстановления бюджетных ассигнований по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году, представлена в таблице № 1.

Таблица № 1 (в тыс. рублей)

Наименование	Объем бюджетных ассигнований, в тыс. рублей
к возврату в окружной бюджет	3 069,9
возвращено в окружной бюджет	1 882,1
на контроле	1 187,8
к восстановлению на счет учреждений	582,7
восстановлено на счет учреждений	34,6
на контроле	548,1

Таким образом, по результатам контрольных мероприятий восстановлению в окружной бюджет подлежат бюджетные ассигнования в сумме 3 069,9 тыс. рублей, восстановлено 1 882,1 тыс. рублей или 61,3 %. Восстановлению на счета учреждений подлежат бюджетные ассигнования в сумме 582,7 тыс. рублей, восстановлено 34,6 тыс. рублей или 5,9 %. Объем бюджетных ассигнования находящихся на контроле Счётной палаты округа по восстановлению в окружной бюджета, на счета окружных учреждений, органов исполнительной власти округа составил 1 735,9 тыс. рублей.

Вместе с тем немаловажную роль в работе органа внешнего финансового контроля играет экспертно-аналитическая работа, которая в основном направлена на предотвращение финансовых нарушений, обеспечение эффективного планирования и расходования бюджетных средств. В 2016 году Счетной палатой включено в план работы и проведено 5 тематических мероприятий в рамках экспертно-аналитической работы, направленных на оценку эффективности использования бюджетных средств в различных сферах деятельности.

В ходе тематических экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году проанализировано использование (расходование) денежных средств на общую сумму 10 313 591,6 тыс. рублей.

Так, при оценке эффективности освоения бюджетных ассигнований,

направленных на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа, на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в 2014-2015 годы проанализированы бюджетные ассигнования в сумме 7 864 008,8 тыс. рублей; при экспертизе программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа на 2016 год проанализированы бюджетные ассигнования в сумме 1 396 291,4 тыс. рублей; при оценке влияния государственной поддержки на результаты финансово-хозяйственной деятельности сельхозтоваропроизводителей проанализированы бюджетные ассигнования в сумме 1 053 291,4 тыс. рублей.

3. Основные результаты контрольной деятельности

В период 2016 года Счетной палатой округа из 12 запланированных контрольно-ревизионных мероприятий завершено 10 мероприятий, 2 мероприятия завершены в январе 2017 года.

В 2016 году проведены следующие контрольные мероприятия:

Таблица № 2

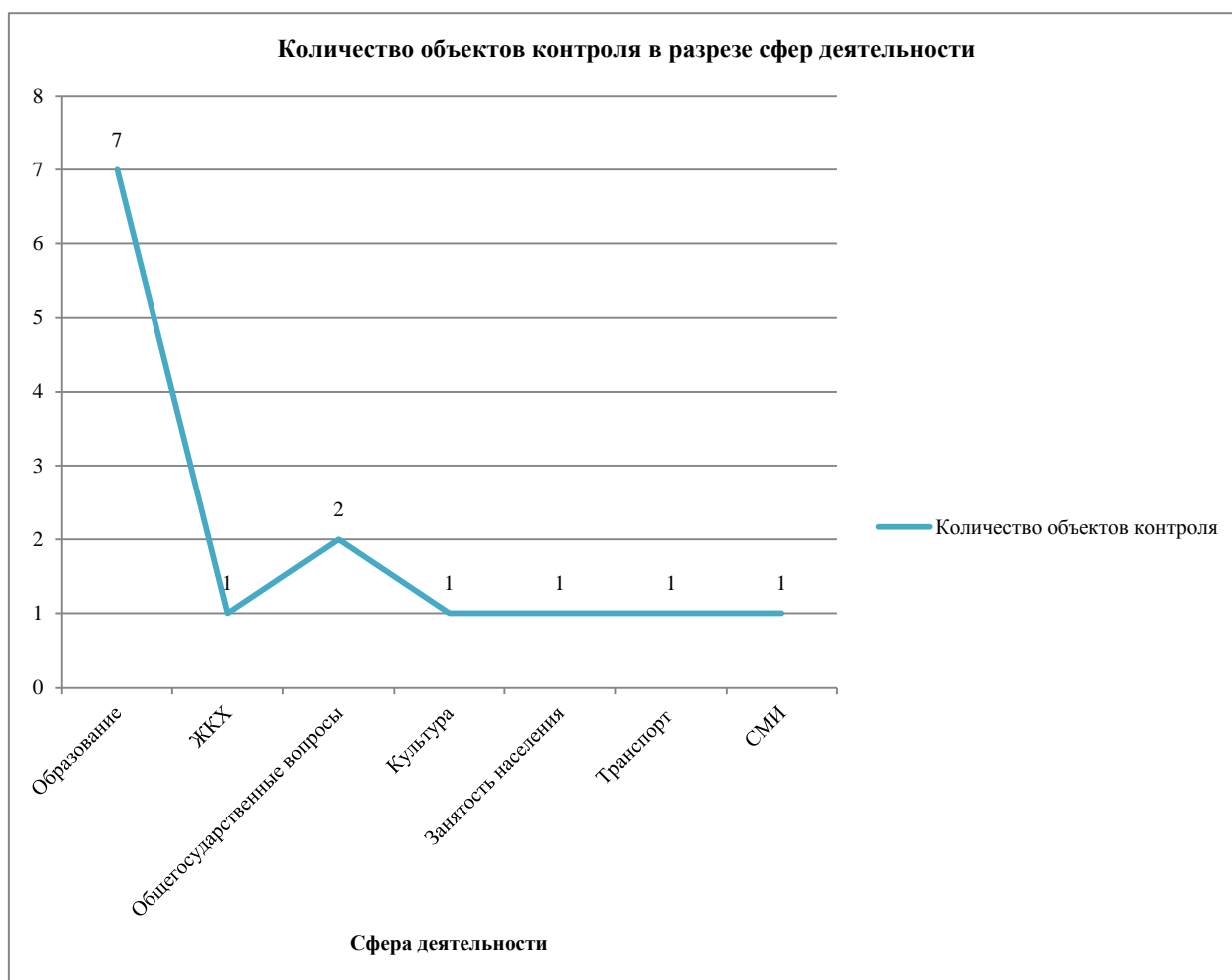
№ п/п	Наименование	Инициатор мероприятия
1.	Проверка ФХД образовательных организаций профессионального образования НАО за 2015 год	Собрание депутатов НАО Губернатор НАО
2.	Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и спорта в НАО» ГП НАО «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в НАО» в 2015 году	Собрание депутатов НАО
3.	Проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, предоставленных в 2015 году в виде субсидии муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис»: - на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на электроэнергию, реализуемую населению на территории НАО и (или) прочим потребителям (за исключением сельхозтоваропроизводителей) в сельских населенных пунктах НАО; - на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию, реализуемую сельскому населению; - на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по снабжению населения твердым топливом для отопления жилых помещений	Губернатор НАО
4.	Проверка ФХД ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи» за 2014-2015 годы	Собрание депутатов НАО
5.	Проверка КУ НАО «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты НАО» в части обеспечения деятельности Общественной палаты НАО за IV квартал 2015 года и I квартал 2016 года.	Собрание депутатов НАО

№ п/п	Наименование	Инициатор мероприятия
6.	Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на предоставление грантов (субсидий) некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в 2014-2015 годы	Собрание депутатов НАО
7.	Проверка ФХД ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика» за 2015 год и истекший период 2016 года	Губернатор НАО
8.	Проверка ФХД КУ НАО «Центр занятости населения» за 2015 год и истекший период 2016 года	Губернатор НАО
9.	Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на предоставление субсидий МУП «Нарьян-Марское АТП» в 2015 году в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам	Губернатор НАО
10.	Проверка использования субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ НАО «Издательский дом НАО» за 9 месяцев 2016 года	Собрание депутатов НАО

Объекты контроля и объемы проверенных средств.

Контрольными мероприятиями охвачено 14 объектов, из них наибольшее количество составляют государственные окружные учреждения – 11 объектов или 78,6 % от общего числа, 2 объекта (14,3 %) - муниципальные предприятия, 1 объект (7,1 %) - орган исполнительной власти Ненецкого автономного округа.

Информация о сферах деятельности проведенных контрольных мероприятий представлена на диаграмме № 1.



Таким образом, в 2016 году по сферам деятельности объектами контроля являлись:

- 7 объектов (50,0 %) - учреждения образования;
- 2 объекта (14,3 %) по общегосударственным вопросам (КУ НАО «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты НАО», предоставление грантов НКО);
- по 1 объекту (7,1 %) охвачено в сферах: жилищно-коммунального хозяйства, культуры, занятости населения, транспорта, средств массовой информации.

Информация по объемам проверенных денежных средств в ходе контрольных мероприятий в разрезе направлений представлена на диаграмме № 2.

Диаграмма № 2



Информация по объемам проверенных денежных средств в разрезе источников финансирования представлена на диаграмме № 3.

Диаграмме № 3



Таким образом, объем охваченных контрольными мероприятиями средств составил 1 544 922,9 тыс. рублей. Как и в предыдущие годы, основную долю из них составляют средства окружного бюджета - 97,4 %.

Наибольшая доля проверенных средств составила:

- по вопросам жилищно-коммунального хозяйства – 585 572,7 тыс. рублей или 37,9 % от общего объема проверенных средств;
- в сфере образования доля проверенных средств - 511 754,6 тыс. рублей или 33,1 % от общего объема проверенных средств.

В период с 01.01.2016 по 31.12.2016 Счетной палатой Ненецкого автономного округа проведены следующие контрольные мероприятия.

1) Проверка финансово-хозяйственной деятельности образовательных организаций профессионального образования Ненецкого автономного округа за 2015 год.

Объектами контроля являлись:

- ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского» (далее - Колледж);
- ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище» (далее - Училище);
- ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум» (далее - Техникум).

Общий объем проверенных средств по мероприятию составил 407 689,2 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные ассигнования в сумме 387 350,9 тыс. рублей;
- денежные средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 20 337,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного выборочным методом, выявлены финансовые нарушения законодательства на общую сумму 18 129,9 тыс. рублей, в том числе:

1. Нецелевое использование бюджетных средств – 1 721,7 тыс. рублей, в том числе:

1) В 2015 году Колледжем оплачена часть коммунальных услуг за счет средств субсидии на содержание и обеспечение обучающихся местами в общежитии, в общей сумме 1 216,8 тыс. рублей, при этом плановые назначения по коммунальным услугам были включены Колледжем в субсидию, предоставленную на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что как следствие привело к нецелевому использованию бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ).

2) Училищем бюджетные ассигнования в сумме 504,9 тыс. рублей, предоставленные на выполнение государственного задания, израсходованы на выплату единовременного пособия при выходе на пенсию с нарушением принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ. Данное нарушение Учреждение устранило самостоятельно до проведения контрольного мероприятия.

2. Неправомерные выплаты (переплаты) - 2 199,6 тыс. рублей, в том числе:

1) В нарушение регламентирующего порядка Колледжем вне зависимости от итогов промежуточной аттестации и академической задолженности, за счет бюджетных ассигнований окружного бюджета, в рамках государственной академической стипендии, были неправомерно назначены и выплачены в общей сумме 246,0 тыс. рублей ежемесячные

выплаты студентам, а также студентам, посещающим учебные занятия без прогулов;

2) В нарушение регламентирующего порядка и расчета норматива обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденное директором учреждения, Колледж неправоммерно выплатил денежную компенсацию на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря трем юношам в завышенном размере. Сумма неправоммерно выплаченных средств составила 22,32 тыс. рублей;

3) В нарушение статьи 25 закона округа от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» Училище неправоммерно осуществляло ежемесячные выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа на личные расходы в размере 200,00 рублей. Сумма неправоммерно выплаченных средств составила 58,4 тыс. рублей;

4) В ходе проверки расчетов по оплате труда Учреждений установлены факты неправоммерно выплаченных денежных средств на общую сумму 1 797,2 тыс. рублей;

5) В результате выборочной проверки авансовых отчетов Колледжа установлены факты неправоммерно выплаченных денежных средств на общую сумму 75,6 тыс. рублей;

3. Неэффективное использование бюджетных средств – 355,41 тыс. рублей, которое связано в т.ч. с нарушением руководством Училища норм трудового законодательства, повлекшее за собой неэффективное расходование денежных средств в виде расходов на судебные издержки; приобретением Трэкола-39041 по завышенной цене.

4. Иные финансовые нарушения - 13 853,3 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлены факты отсутствия или недостаточного нормативного правового регулирования Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа по следующим вопросам:

- не установлен максимальный размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии для обучающихся;

- не конкретизировано понятие стипендиальный фонд, также не установлен порядок его формирования, не установлены единые критерии повышенных государственных академических стипендий за особые успехи в учебной деятельности;

- не установлен для учреждений среднего профессионального образования единый размер стоимости одноразового ежедневного питания на одного обучающегося в день, в том числе норматив для категории дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, лица из их числа;

- не установлен норматив стоимости обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также выпускников обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Ненецкого автономного округа в стоимостном выражении;

- не установлены случаи и порядок предоставления путевок в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря, лагеря труда и отдыха, в санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний, а также оплаты проезда к месту лечения и обратно лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (лиц в возрасте от 18 до 23 лет).

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Департамент образования культуры и спорта Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

По итогам контрольного мероприятия в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений Счетная палата округа направила представления:

- ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского»;
- ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище»;
- ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум».

Также в Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа направлено информационное письмо с предложениями и рекомендациями.

Нарушения, указанные в представлении устранены частично, в том числе внесены изменения в регламентирующие порядки по конкретизированию понятия стипендиальный фонд, установлению порядка его формирования, по установлению норматива питания, обеспечение путевками детей-сирот. Исполнение представлений в части восстановления нецелевого использования бюджетных средств, неправомерно выплаченных денежных средств, а также принятия нормативных правовых актов по вопросу урегулирования размера платы за наем, обеспечения обмундированием детей-сирот находится на контроле Счётной палаты округа.

2) Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе» государственной программы Ненецкого автономного округа

«Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в Ненецком автономном округе» в 2015 году.

Объектами контроля являлись:

- ГБУ ДО НАО «Ледовый дворец спорта «Труд»;
- ГБУ ДО НАО «ДЮОЦ «Лидер»;
- ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «НОРД».

Общий объем проверенных средств окружного бюджета по мероприятию составил 38 411,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного выборочным методом, выявлены финансовые нарушения законодательства на общую сумму 26,7 тыс. рублей, в том числе:

1. Неправомерные выплаты (переплаты) – 16,3 тыс. рублей, связанные с оплатой льготного проезда сотрудников;
2. Иные финансовые нарушения – 10,4 тыс. рублей, по возмещению расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные).

В целях реализации подпункта 14.1, подпункта 30 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», положений Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разработана государственная программа Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в Ненецком автономном округе», утвержденная постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.10.2014 № 400-п.

Целью проверенной подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе» является создание условий для развития физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе.

В целом в результате контрольного мероприятия, установлено, что при существующей сети учреждений Ненецкого автономного округа, реализующих программы в области физической культуры и спорта, возможно только на спортивно-оздоровительном этапе. Иные этапы спортивной подготовки, в том числе этап начальной подготовки, тренировочный этап (этап спортивной специализации), этап совершенствования спортивного мастерства, этапа высшего спортивного мастерства, которые определяются программами спортивной подготовки, разработанными и реализуемыми организацией, осуществляющей спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки осуществлять учреждениями дополнительного образования не представляется возможным.

В настоящий момент учреждения – объекты проверки осуществляют спортивную подготовку по спортивно-оздоровительному этапу, что соответствует основной цели образовательной организации дополнительного образования при реализации дополнительных общеразвивающих программ.

Таким образом, в полном объеме осуществлять полномочия, установленные подпунктом 30 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в 2016 году не представляется возможным и, как следствие, не возможны к выполнению поставленные подпрограммой 1 задачи, в части повышения уровня спортивного мастерства спортсменов Ненецкого автономного округа и совершенствования системы подготовки спортивного резерва.

Также в ходе контрольного мероприятия установлен факт неэффективного использования имущества (спортивный инвентарь) стоимостью 2 396,3 тыс. рублей (в т.ч. за счет федеральных средств – 1 299,3 тыс. рублей, за счет окружных средств 1 097,0 тыс. рублей), приобретенного в рамках реализации мероприятия «Проведение мероприятий по реализации плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)», в связи с непринятием решения Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа о распределении данного имущества между учреждениями.

Установлены факты ненадлежащего исполнения полномочий Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, установленных Положением о данном органе исполнительной власти Ненецкого автономного округа в части утверждения и реализации календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.11.2014 № 463-п.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

По итогам контрольного мероприятия в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений Счетная палата округа направила представления:

- в Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа;
- ГБУ ДО НАО «Ледовый дворец спорта для детей и юношества «ТРУД»;

- ГБУ ДО НАО «Дворец спорта для детей и юношества «НОРД»;
- ГБУ ДО НАО «ДЮОЦ «Лидер».

В настоящий период времени представления исполнены. Следует отметить, что с 01.01.2017 года учреждения дополнительного образования по программам спортивной подготовки реализуют исключительно спортивно-оздоровительный этап.

Также с 01.01.2017 на территории Ненецкого автономного округа функционирует учреждение спорта ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд», созданное на базе организации дополнительного образования. Таким образом, реализация установленных полномочий в сфере физической культуры и спорта осуществляется посредством вышеуказанного учреждения.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в 2017 году на территории округа реализация полномочий по осуществлению этап высшего спортивного мастерства спортивной подготовки осуществляться не будет.

3) Проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, предоставленных в 2015 году в виде субсидии муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис»:

- на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на электроэнергию, реализуемую населению на территории Ненецкого автономного округа и (или) прочим потребителям (за исключением сельхозтоваропроизводителей) в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа;

- на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию, реализуемую сельскому населению;

- на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по снабжению населения твердым топливом для отопления жилых помещений.

Объектом контроля являлось муниципальное предприятие Заполярного района «Севержилкомсервис» (далее - Предприятие).

Общий объем проверенных средств окружного бюджета по мероприятию составил 585 572,68 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на электроэнергию - 380 226,3 тыс. рублей;

- субсидия на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию - 85 916,8 тыс. рублей;

- субсидия на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по снабжению населения твердым топливом - 119 429,6 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено следующее.

1) В нарушение регламентирующего порядка Предприятие без соответствующего распорядительного документа использовало часть субсидии за 2014 год в сумме 44,4 тыс. рублей на возмещение недополученных доходов за электроэнергию, реализованную потребителям в 2015 году.

2) В нарушение условий Соглашений о предоставлении субсидий Департамент строительства и ЖКХ НАО осуществлял перечисление субсидий Предприятию с нарушением установленного трёхдневного срока.

3) В 2015 году МП ЗР «Севержилкомсервис» по сравнению с другими юридическими лицами занимает лидирующее место по объему полученных из окружного бюджета субсидий на возмещение недополученных доходов - 585 572,68 тыс. рублей или порядка 80,0 %.

Доля субсидий от суммы доходов, рассчитанных по экономически обоснованным тарифам, предоставленных Предприятию на возмещение недополученных доходов в связи с государственным регулированием цен (тарифов), в общей сумме доходов, рассчитанных по экономически обоснованным тарифам, составила:

- по реализации электроэнергии – 67,0 %, что в 2 раза превышает размер выручки Предприятия от реализации населению электроэнергии по установленным тарифам;

- по реализации тепловой энергии – 92,0 %, что почти в 11 раз превышает размер выручки Предприятия от реализации населению тепловой энергии по установленным тарифам;

- по снабжению населения твердым топливом – 77,0 %, что почти в 3 раза превышает размер выручки Предприятия от реализации населению твердого топлива по установленным ценам.

4) На некоторых жилищно-коммунальных участках Предприятия отсутствуют приборы учета тепловой энергии, что в свою очередь не позволяет точно определить фактическое потребление тепловой энергии, что в свою очередь, оказывает влияние на реалистичность расчёта размера субсидии и на сам размер субсидии, в том числе по причине применения повышающего коэффициента при определении норматива потребления коммунальной услуги, а также не соответствует одному из принципов правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности - «эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов», установленному статьей 4 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

5) В нарушение норм Жилищного кодекса Российской Федерации Ненецким автономным округом как субъектом Российской Федерации не утвержден норматив потребления твердого топлива для населения округа.

6) При продаже населению твёрдого топлива (угля, дров) применяются не только не установленные законом, но и не соответствующие установленным ГОСТам меры взвешивания угля и приборы замеров объёма дров, что сказывается на точности и объективности учёта проданного населению твёрдого топлива, приобретение которого субсидируется из окружного бюджета.

Замеры объема и веса твердого топлива (угля и дров), реализованного Предприятием в 2015 году сельскому населению округа, произведены ненадлежащим образом, их достоверность не подтверждена установленными законодательством РФ способами и приборами измерения.

Приблизительное (не точное) измерение объемов и веса реализованного населению твердого топлива (угля и дров) создаёт риски недостоверности определения не только объемов реализуемого населению твёрдого топлива, но и, как следствие, недостоверности расчётов объемов бюджетных средств на субсидирование данной услуги.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

По итогам контрольного мероприятия в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений Счетная палата округа направила представление МП ЗР «Севержилкомсервис», а также информационное письмо с предложениями и рекомендациями в Департамент строительства и ЖКХ НАО.

Представление исполнено. МП ЗР «Севержилкомсервис» ведет работу по модернизации сферы теплоснабжения, что влечет к снижению затрат Предприятия, что в дальнейшем должно привести к снижению размера субсидии за счет средств окружного бюджета. Ведется работа по информированию населения об обязанности по обеспечению жилых многоквартирных домов приборами учета тепловой энергии. Ведется контроль за техническим состоянием имеющихся у Предприятия теплотрасс, новая прокладка трубопроводов осуществляется с использованием современных материалов. К началу отопительного сезона все котельные оборудованы приборами учета тепловой энергии.

4) Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи» за 2014-2015 годы.

Объектом контроля являлось ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи» (далее – Молодежный центр).

Общий объем проверенных средств по мероприятию составил 65 653,56 тыс. рублей, в том числе:

- средства окружного бюджета, направленные на выполнение государственного задания в сумме 35 907,3 тыс. рублей;

- средства окружного бюджета, направленные на предоставление субсидии на иные цели в сумме 29 370,8 тыс. рублей, в том числе субсидия из федерального бюджета - 1 674,2 тыс. рублей;

- денежные средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 375,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного выборочным методом, выявлены финансовые нарушения на общую сумму 1 227,6 тыс. рублей, в том числе:

1. Неправомерные выплаты (переплаты) - 15,7 тыс. рублей, в том числе:

1) В ходе проверки расчетов по оплате труда в Молодежном центре установлены факты неправомерно выплаченных денежных средств на общую сумму 5,5 тыс. рублей;

2) При компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно сотрудникам Молодежного центра неправомерно компенсирована стоимость проезда на общую сумму 10,2 тыс. рублей.

2. Неэффективное использование бюджетных средств – 99,6 тыс. рублей, связанное с оплатой работы специалиста в рамках программного мероприятия, при наличии в штате сотрудника, в обязанности которого входит исполнение аналогичных полномочий.

3. Иные финансовые нарушения – 1 048,1 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что в 2014 году из 60 проведенных Учреждением мероприятий в рамках государственных программ:

- проведено самостоятельно без привлечения сторонних специалистов – 14 мероприятий или 23,3 %;

- мероприятия, проведенные посредством привлечения сторонних лиц, составили 25 мероприятий или 41,7 %;

- мероприятия, направленные на организацию выезда участников, составили 11 мероприятий или 18,3 %;

- мероприятия, направленные на материально-техническое обеспечение, составили 8 мероприятий или 13,3 %;

- мероприятий, направленных на организацию комиссий по рассмотрению поступивших заявок проведено 2 или 3,3 %.

В 2015 году из 75 проведенных Учреждением мероприятий в рамках государственных программ:

- проведено самостоятельно без привлечения сторонних специалистов – 11 мероприятий или 14,7 %, что на 3 мероприятия, проводимых собственными силами меньше, чем в 2014 году - при общем росте количества мероприятий, проводимых Учреждением;

- мероприятия, проведенные посредством привлечения сторонних лиц, составили 43 мероприятия или 57,3 %, что на 18 мероприятий, проводимых посредством привлечения сторонних лиц больше, чем в 2014 году;

- мероприятия, направленные на организацию выезда участников, составили 12 мероприятий или 16,0 %;

- мероприятия, направленные на материально-техническое обеспечение, составили 6 мероприятий или 8,0 %;

- мероприятий, направленных на организацию комиссий по рассмотрению поступивших заявок, проведено 3 или 4,0 %.

Всего за проверяемый период на реализацию государственных программ за счет средств федерального и окружного бюджетов Учреждением израсходовано 27 776,6 тыс. рублей, из них 9 170,9 тыс. рублей или 33,0 % направлены на оплату услуг по организации мероприятий, привлечению сторонних лиц для проведения мероприятий.

Уменьшение количества мероприятий, проводимых непосредственно специалистами Учреждения, рост количества мероприятий, проводимых с привлечением сторонних лиц, в т.ч. привлечение специалистов из других городов, приводит к увеличению затрат на их проведение, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, предусмотренным статьёй 34 БК РФ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;

- губернатору Ненецкого автономного округа;

- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

По итогам контрольного мероприятия в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений Счетной палатой округа будет направлено представление в ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи».

5) Проверка КУ НАО «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты НАО» в части обеспечения деятельности Общественной палаты НАО за IV квартал 2015 года и I квартал 2016 года.

Объектом контроля являлось КУ НАО «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты НАО».

Общий объем проверенных средств окружного бюджета по мероприятию составил 956, 4 тыс. рублей.

Финансовые нарушения в ходе проверки не установлены.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено:

1. вопросы взаимодействия между КУ НАО «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палатой Ненецкого автономного округа», Департаментом региональной политики Ненецкого автономного округа (далее – Департамент региональной политики округа),

Общественной палатой НАО нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа не урегулированы. Соглашения о взаимодействии между Департаментом, Учреждением и Общественной палатой по вопросу материально-технического обеспечения деятельности последней в проверяемый период не заключалось;

2. в Ненецком автономном округе не принят нормативный правовой акт, устанавливающий нормы материально-технического обеспечения деятельности Общественной палаты, что создает предпосылки к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ);

3. законом округа от 03.10.2012 № 64-оз «Об общественной палате Ненецкого автономного округа»:

3.1. для председателя Общественной палаты установлено право на получение ежемесячного денежного вознаграждения без определения конкретного перечня полномочий председателя Общественной палаты;

- предусмотрены для члена Общественной палаты гарантии в виде возмещения за счет средств окружного бюджета расходов, связанных с проездом члена Общественной палаты к местам проведения соответствующих мероприятий без определения полномочий членов Общественной палаты, в том числе для реализации которых необходим проезд члена Общественной палаты к местам проведения мероприятий за пределы Ненецкого автономного округа.

Данные обстоятельства создают предпосылки для нарушения для нарушения пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции», подпунктов «а», «г» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

3.2. в нарушение антикоррупционного законодательства не регулирует вопросы, связанные с определением полномочий секретаря Общественной палаты, в том числе, не относит урегулирование указанных вопросов, к Регламенту Общественной палаты.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

По итогам контрольного мероприятия в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений Счетной палатой округа направлены представления:

- в Департамент региональной политики Ненецкого автономного округа;
- в КУ НАО «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палатой Ненецкого автономного округа».

Представление исполнено не в полном объеме. С контроля снято.

б) Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на предоставление грантов (субсидий) некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в 2014-2015 годы.

Объектом проверки являлся Департамент региональной политики Ненецкого автономного округа.

В ходе контрольного мероприятия проверены денежные средства на общую сумму 38 430,4 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные ассигнования, предусмотренные в окружном бюджете в целях предоставления грантов и субсидий некоммерческим организациям на 2014 год в размере 18 272,8 тыс. рублей;

- бюджетные ассигнования, предусмотренные в окружном бюджете в целях предоставления грантов и субсидий некоммерческим организациям на 2015 год в размере 20 157,6 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения законодательства на общую сумму 2 333,8 тыс. рублей, в том числе:

1. Необоснованные выплаты - 23,4 тыс. рублей, связанные с отсутствием в составе отчетов об использовании средств гранта документов, подтверждающих использование гранта получателем гранта в целях реализации социального проекта;

2. Иные финансовые нарушения – 2 310,4 тыс. рублей, в том числе:

- в составе отчетов об использовании средств гранта первичные документы, подтверждающие расходы при исполнении гранта, а именно подтверждающие факты хозяйственной жизни при исполнении гранта, либо отсутствуют, либо оформлены с нарушением законодательства на сумму 923,8 тыс. рублей;

- не соблюдены условия предоставления грантов в части предоставления документов, подтверждающих исполнение обязательства организаций по финансированию социальных проектов за счет средств из внебюджетных источников на сумму 1 386,6 тыс. рублей.

Кроме того, в результате контрольного мероприятия установлены факты расходования бюджетных средств с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ на общую сумму 1 255,8 тыс. рублей.

Также в результате анализа регламентирующих Положений по предоставлению субсидий (грантов) на реализацию социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, на организацию деятельности социально ориентированным некоммерческим организациям, установлены факты:

- создания предпосылок для нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) в части осуществления

дополнительных расходов на оплату услуг специализированной организации, дополнительно к оплате труда работников Департамента региональной политики округа;

- создания правовой неопределенности в части установления условий и оснований принятия решений конкурсной комиссии и Департаментом региональной политики округа, предпосылок для нарушения пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», подпункта «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, в части отсутствия установленных требований к отчетности по использованию грантов; не определен порядок осуществления указанным Департаментом полномочия по организации оценки результативности и эффективности использования предоставленных грантов (субсидий), не установлены условия и основания для принятия Департаментом решения о нерезультативном и не эффективном использовании предоставленных грантов (субсидий).

Также в нарушение регламентирующих порядков и законодательства Российской Федерации установлены факты:

- предоставления отчетов об использовании грантов с нарушением установленных сроков;

- не соблюдения требований к заявке на участие в конкурсе;

- систематического предоставления к отчетам вместо оригиналов первичных документов, подтверждающих расход денежных средств, копии первичных документов, при этом не заверенных специалистом, принимающим отчет;

- нарушения сроков возврата неиспользованной части субсидий либо грантов в окружной бюджет.

Таким образом, установленные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Департаментом региональной политики НАО полномочий, предусмотренных подпунктом 1, подпунктом 10 пункта 1 статьи 158, а также абзацем 3 пункта 1 статьи 160.2-1. БК РФ в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, подготовки и организации мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств, а также обеспечения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, подпунктом 11 пункта 13 Положения о Департаменте региональной политики Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23.12.2014 № 510-п, в части реализации комплекса мероприятий по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, подпункта 11 пункта 6 Положения, утвержденного постановлением 32-п, в части осуществления контроля за целевым использованием предоставленных грантов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

По результатам контрольного мероприятия, с целью устранения выявленных нарушений и недостатков, направлены представление и информационное письмо в Департамент региональной политики Ненецкого автономного округа.

Исполнение представления находится на контроле Счётной палаты округа, срок исполнения представления до 11.02.2017 года.

7) Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика» за 2015 год и истекший период 2016 года.

Объектом проверки являлся ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика».

В ходе контрольного мероприятия проверено 142 741,4 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные ассигнования в сумме 122 874,5 тыс. рублей;
- денежные средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 19 866,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного выборочным методом, фактов нецелевого расходования бюджетных средств не установлено, выявлены финансовые нарушения законодательства на общую сумму 1 144,9 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1 057,4 тыс. рублей, в том числе:

1) Учреждением в нарушение положений Устава заключались контракты (договоры) на оказание услуг на общую сумму 1 041,5 тыс. рублей, целью и предметом которых являлась деятельность, которую Учреждение обязано самостоятельно осуществлять в соответствии с уставными целями. Необходимо отметить, что исполнение фонда оплаты за 2015 год, 1 квартал 2016 года составило соответственно 100 % и 99,8 %;

2) в ходе проверки приобретения, учета и использования имущества установлен факт несвоевременного оформления прекращения права пользования земельным участком, расположенным по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Тыко Вылка, д. 2а, в результате чего неэффективное использование бюджетных средств в виде уплаты земельного налога составило 15,9 тыс. рублей.

- неправомерные выплаты в сумме 31,6 тыс. рублей, выплаченные в результате установления надбавок стимулирующего характера сверх предусмотренного нормативными правовыми актами размеров, неверного установления надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также начисления доплаты за увеличение объемов

работ; за пользование легковым такси командированному сотруднику; возмещения услуг сотовой связи;

- иные финансовые нарушения в сумме 56,0 тыс. рублей, в том числе в части не доначисления заработной платы, своевременного возврата подотчетных сумм.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

По результатам контрольного мероприятия, с целью устранения выявленных нарушений и недостатков, направлено представление в ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика», а также информационное письмо в Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.

Исполнение представления находится на контроле Счётной палаты округа.

8) Проверка финансово-хозяйственной деятельности КУ НАО «Центр занятости населения» за 2015 год и истекший период 2016 года.

Объектом проверки являлось КУ НАО «Центр занятости населения».

Общий объем проверенных средств окружного бюджета по мероприятию составил 60 689,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного выборочным методом, выявлены финансовые нарушения законодательства на общую сумму 1 364,5 тыс. рублей, в том числе:

1. Неправомерные выплаты (переплаты) - 297,7 тыс. рублей, в рамках расчетов по оплате труда, а также в связи с приобретением вида призов, не предусмотренного закрытым перечнем регламентирующего Положения;

2. Неэффективное использование бюджетных средств в сумме 666,8 тыс. рублей, в том числе:

2.1. в проверяемый период сотрудника Учреждения дважды направляли в командировку за пределы округа с целью обучения по одной и той же программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при этом обучение по указанной программе возможно было пройти в г. Нарьян-Маре, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в общей сумме 94,7 тыс. рублей;

2.2. Учреждением произведена оплата по договорам на оказание транспортных услуг по перевозке сотрудников КУ НАО «ЦЗН» и багажа по г. Нарьян-Мар и п. Искателей легковым автотранспортом на общую сумму 360,6 тыс. рублей, при наличии по всем осуществленным маршрутам регулярного автобусного сообщения.

Кроме того в 2016 году Учреждение заключило договоры возмездного оказания услуг с физическим лицом на оказание услуг по оперативной доставке корреспонденции на общую сумму 203,3 тыс. рублей.

Таким образом, Учреждением нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ, на общую сумму 563,9 тыс. рублей.

2.3. В 2015 году Учреждение оплатило услуги по составлению сметного расчета на ремонт системы отопления административного здания КУ НАО «ЦЗН» (ул. Смидовича, д. 9Б). При этом ремонт системы отопления в проверяемый период Учреждением не производился. Неэффективное расходование средств составило 8,3 тыс. рублей.

3. Иные финансовые нарушения – 399,9 тыс. рублей, связанные с ненадлежащим оформлением отчетных документов получателями финансовой помощи; расходованием получателями финансовой помощи бюджетных средств на цели, не указанные в бизнес-плане; списанием имущества Учреждением без согласования Учредителя; не принятием мер при выявленной недостаче; превышением установленного размера стимулирующих выплат.

Также в ходе проверки установлено следующее:

1) регламентирующими порядками не установлен порядок выплаты материальной поддержки по содействию занятости населения в случаях, если гражданин отработал не полный месяц, например, в связи с его временной нетрудоспособностью, пребыванием в отпуске (учебном, административном и пр.) или в связи с прогулами и т.п. Отсутствие нормативно-правового регулирования создаёт предпосылки для осуществления избирательного подхода при выплате материальной поддержки гражданам;

2) регламентирующим порядком не определены понятия приоритетных и перспективных видов предпринимательской деятельности, в связи с чем не представляется возможным оценить обоснованность и целесообразность оказания финансовой поддержки по тем или иным направлениям; также не конкретизированы виды расходов, на которые может быть направлена финансовая помощь, в связи с чем в отчетах об использовании средств, предоставленных безработным гражданам в целях самозанятости, неоднократно принимались к учету расходы, не относящиеся к государственной регистрации, подготовке документов для соответствующей государственной регистрации;

3) Учреждение в проверяемый период возместило работодателям затраты по оснащению специального рабочего места для трудоустройства инвалидов в части приобретения оборудования, применение которого не создает условий для выполнения инвалидом его трудовых функций на рабочем месте, что привело к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ;

4) Бюджетные ассигнования, предоставляемые в проверяемый период работодателям в целях возмещения затрат по оснащению специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и многодетных родителей, по факту не были направлены на создание рабочих мест для них, что привело к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

По итогам контрольного мероприятия в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений Счетной палатой округа будет направлено представление в КУ НАО «Центр занятости населения», а также информационное письмо в Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

9) Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на предоставление субсидий муниципальному унитарному предприятию «Нарьян-Марское автотранспортное предприятие» в 2015 году в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам.

Объектом проверки являлось МУП «Нарьян-Марское АТП».

Общий объем проверенных средств окружного бюджета по мероприятию составил 147 118,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлены иные финансовые нарушения на сумму 70 276,8 тыс. рублей - в нарушение требований, установленных законами округа об окружном бюджете как на 2015-2016 годы, Департамент строительства и ЖКХ НАО производил авансирование МУП «Нарьян-Марское АТП» с превышением 30,0 % порога. Сумма авансирования, превышающая 30,0 % от общей суммы средств Субсидии, в проверяемый период с 01.01.2015 по 29.02.2016 составила 70 276,8 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено следующее.

1) В нарушение условий Соглашений о предоставлении субсидий Департамент строительства и ЖКХ НАО осуществлял перечисление субсидий МУП «Нарьян-Марское АТП» с нарушением установленного срока.

2) Экономически обоснованные затраты Предприятия на 1 рейс рассчитаны и утверждены на основе плановых показателей. Применение плановых показателей при расчете Субсидии не соответствует регламентирующему Положению которым установлено, что для получения

субсидии Организация, заключившая Соглашение, представляет в Департамент сведения о деятельности автобусов, выполняющих рейсы по регулярным маршрутам, за отчетный месяц, отчет о финансовых результатах за отчетный месяц, расчет размера субсидии за регулярную перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом за отчетный месяц.

В связи с изложенным, оценить реалистичность (достоверность) расчетов объема средств окружного бюджета, действительно необходимого для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, не представляется возможным.

Расходование средств окружного бюджета на основании приблизительных (не точных) расчетов не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ), поскольку данный вид деятельности МУП «Нарьян-Марское АТП» (услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом) субсидируется из окружного бюджета.

3) Количество рейсов по маршрутам регулярных перевозок снижается, что в свою очередь будет сказываться на уменьшении размера предоставляемой из окружного бюджета субсидии.

4) В связи с принятием окружных законов количество граждан, имеющих право на бесплатный проезд, снижается.

5) В настоящее время при существующей на Предприятии системе учета (контроля) бесплатно перевезённых пассажиров оценить достоверность количества бесплатно перевезённых пассажиров не представляется возможным.

6) В нарушение статьи 158 БК РФ расчеты размеров Субсидии на 2015 и 2016 годы осуществлялись не Департаментом строительства и ЖКХ НАО как главным распорядителем бюджетных средств, а УГРЦТ НАО.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

По итогам контрольного мероприятия в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений Счетной палатой округа направлено представление в МУП «Нарьян-Марское АТП», а также информационные письма в Департамент строительства и ЖКХ НАО, Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

Исполнение представления находится на контроле Счётной палаты округа, срок исполнения представления до 02.02.2017 года.

10) Проверка использования субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ НАО «Издательский дом НАО» за 9 месяцев 2016 года

Объектом проверки являлось ГБУ НАО «Издательский дом НАО».

Общий объем проверенных средств окружного бюджета по мероприятию составил 57 659,3 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного выборочным методом, выявлены финансовые нарушения на общую сумму 135,2 тыс. рублей, в том числе:

- неправомерные выплаты (переплаты) - 41,4 тыс. рублей (неправомерно выплаченные денежные средства в рамках расчетов по оплате труда);

- иные финансовые нарушения – 93,7 тыс. рублей (не доначисленная заработная плата).

Также в ходе проверки установлено следующее.

1) При невыполнении отдельных государственных работ государственного задания в рамках иной приносящей доход деятельности Учреждение осуществляло работы по дополнительному выпуску газеты в целях реализации мероприятия «Издание дополнительного тиража газеты «Выбор НАО» на коммерческих условиях.

2) В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ содержания газетной продукции. В результате выборочного анализа установлено, что в газетных продукциях присутствует однородное содержание материала, а также дублируются фотографии. Таким образом, в настоящий момент цель по приведению к разноплановости проводимой редакционной политики в редакциях газет «Няръяна вындер» и «Выбор НАО» не достигнута.

3) Каждый выпуск периодических изданий Учреждением направляется учредителям:

- в Администрацию округа направляется 30 экземпляров каждого выпуска газеты «Няръяна вындер». За 9 месяцев 2016 года отправлено 1 080 штук, что составляет 0,2 % от объема выпущенной продукции;

- в Собрание депутатов НАО направляется 36 экземпляров каждого выпуска газеты «Няръяна вындер», за 9 месяцев 2016 года отправлено 3 816 штук, что составляет 0,7 % от объема выпущенной продукции. Также в СД НАО направляется 30 экземпляров каждого выпуска газеты «Выбор НАО», за 9 месяцев 2016 года отправлено 1 140 штук, что составляет 0,8 % от объема выпущенной продукции.

Вместе с тем, в уставах редакций газет «Няръяна вындер» и «Выбор НАО», уставе Учреждения не закреплены правовые основания по предоставлению периодических изданий учредителям, Учреждением не представлено обоснование передачи данного количества экземпляров.

На основании изложенного Счётная палата округа отмечает, что отсутствие регулирования предоставления периодических печатных изданий «Няръяна вындер» и «Выбор НАО» учредителям создает предпосылки к

нарушению принципа эффективного использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Документ, регламентирующий передачу сборников нормативных правовых актов округа после изготовления, а также порядок распространения Учреждением не представлен.

Также в ходе проверки документов по передаче выпущенных журналов «Высокий возраст» и «Сава Юн» («Хорошие вести») установлено, что документы, подтверждающие реализацию Департаментом региональной политики округа журнала «Высокий возраст», отсутствуют. Кроме того, не представлен документ, регламентирующий порядок получения старшим поколением данного журнала. Также в нарушение регламентирующего Порядка Учреждением документально не подтверждена передача журнала «Сава юн» Департаменту региональной политики округа. Вместе с тем, по представленным ведомостям выдачи журнала «Сава юн» («Хорошие вести») установлено, что количество журналов, распространенных Департаментом региональной политики округа, составило 331 экземпляр, из них выдача 197 экземпляров не подтверждена отметками о получении журналов.

Необходимо отметить, что к категориям потребителей рассматриваемых государственных работ отнесено население Ненецкого автономного округа, учреждения, организации, предприятия, органы местного самоуправления, органы государственной власти Ненецкого автономного округа. Конкретные категории потребителей законодательно не определены.

Таким образом, установленные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Департаментом региональной политики округа полномочий, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158, а также абзацем 3 пункта 1 статьи 160.2-1. БК РФ в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, подготовки и организации мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств, подпунктами 3, 5 пункта 18, подпунктом 2 пункта 15 Положения о Департаменте региональной политики Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23.12.2014 № 510-п, в части осуществления нормативного правового регулирования в установленной сфере ведения, осуществления мониторинга правоприменения в установленной сфере ведения и своевременной подготовки проектов (принятия) нормативных правовых актов по результатам проведенного мониторинга, создания условий для развития системы всестороннего информирования населения о деятельности органов государственной власти Ненецкого автономного округа, удовлетворения потребности населения в информации о социально-экономической, общественно-политической, культурной жизни округа,

Российской Федерации, зарубежных стран через средства массовой информации, что в свою очередь создает предпосылки к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

По итогам контрольного мероприятия в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений Счетной палатой округа будут направлены представления в адрес ГБУ НАО «Издательский дом Ненецкого автономного округа», Департамент региональной политики Ненецкого автономного округа.

Мероприятия, отчет по которым утвержден на заседании Коллегии в январе 2017 года (протокол от 26.01.2017 № 1):

1) «Проверка законности и эффективности расходования средств окружного бюджета, предоставленных Микрофинансовой организации Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий Ненецкого автономного округа в 2015 году и истекшем периоде 2016 года»;

2) «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренных в 2016 году по главе 005 Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа на приобретение недвижимого имущества в собственность округа».

4. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности

В 2016 году проведены следующие экспертно-аналитические мероприятия:

Таблица № 3

№ п/п	Наименование	Инициатор мероприятия
1.	Анализ освоения бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности НАО, на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в 2014-2015 годы	Счетная палата НАО
2.	Финансово-экономическая экспертиза программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории НАО на 2016 год	Губернатор НАО
3.	Анализ исполнения окружного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года. Подготовка и представление заключений в СД НАО и губернатору НАО	Счетная палата НАО
4.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении окружного бюджета за 2015 год, в т.ч. внешняя проверка бюджетной отчетности главных	Счетная палата НАО

№ п/п	Наименование	Инициатор мероприятия
	администраторов бюджетных средств	
5.	Проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2015 год и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2015 год	Счетная палата НАО
6.	Анализ формирования и расходования фонда оплаты труда государственными учреждениями НАО за 2015 год	Собрание депутатов НАО
7.	Оценка влияния государственной поддержки на результаты ФХД организаций – получателей ассигнований в рамках ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НАО»	Губернатор НАО
8.	Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект окружного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	Счетная палата НАО
9.	Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект бюджета ТФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	Счетная палата НАО
10.	Финансово-экономическая экспертиза проектов НПА органов государственной власти НАО, в т.ч. ФЭО, в части, касающейся расходных обязательств НАО, а также целевых программ, на финансирование которых направляются средства окружного бюджета, ТФОМС	Счетная палата НАО
11.	Анализ функционирования системы учреждений дополнительного образования в НАО, в т.ч. оценка исполнения ими показателей государственных заданий на 2016 год	Губернатор НАО

В 2016 году Счетной палатой округа подготовлено 204 заключения на проекты окружных законов и иных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, в том числе проведена экспертиза и подготовлены заключения:

Таблица № 4

Наименование	Количество
на проекты законов окружного бюджета и бюджета ТФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;	4
на проекты законов округа об исполнении окружного бюджета и бюджета ТФОМС за 2015 год	2
заключения на исполнение окружного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года; на проекты законов округа о внесении изменений в окружной бюджет в 2016 году	8
заключения на внешнюю проверку годового отчета об исполнении окружного бюджета и бюджета ТФОМС НАО за 2015 год; внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств окружного бюджета, главных администраторов доходов окружного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита окружного бюджета	18
на иные проекты законов округа	57
на постановления Собрании депутатов округа, Администрации округа	20
на проекты государственных программ Ненецкого автономного округа и на проекты по внесению изменений в них.	95
Итого:	204

На проекты законов в 2016 году Счетной палатой округа подготовлено 68 заключений. Необходимо отметить, что 25 законопроектов, что составляет 36,8 % от общего числа заключений Счетной палаты округа доработаны с учетом замечаний Счётной палатой округа, указанных в заключениях и озвученных на заседаниях комиссий Собрании депутатов Ненецкого автономного округа.

На проекты постановлений Собрании депутатов Ненецкого автономного округа, Администрации Ненецкого автономного округа Счётной палатой округа в 2016 году подготовлено 20 заключений (без учета заключений, подготовленных на проекты постановлений Администрации

округа по внесению изменений в государственные программы округа). Необходимо отметить, что 3 проекта постановлений доработаны с учетом замечаний, указанных в заключениях Счетной палаты Ненецкого автономного округа.

Предложения и замечания Счетной палаты округа на проекты постановлений, законопроектов в основном, сводились к необходимости приведения отдельных норм проектов в соответствие с законодательством, устранения внутренних противоречий и уточнению финансово-экономических обоснований в части их обоснованности и соотношения объема средств, необходимых для их реализации с объемом средств, предусмотренных в окружном бюджете, устранению технических ошибок.

В соответствии с законом округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счетной палате Ненецкого автономного округа» и законом округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» Счётной палатой округа подготовлены заключения на отчеты об исполнении окружного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2016 года.

Также Счётной палатой округа подготовлены заключения на проекты законов об исполнении окружного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного страхования за 2015 год.

В течение 2016 года подготовлено 4 заключения на изменения в окружной бюджет и 1 заключение на изменения в бюджет Территориального фонда обязательного страхования.

Вместе с тем, подготовлены заключения на проекты законов об окружном бюджете и бюджет Территориального фонда обязательного страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 35 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» Счетной палатой округа проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении окружного бюджета за 2015 год, в ходе которой произведена проверка бюджетной отчетности 16 главных администраторов бюджетных средств.

При внешней проверке годового отчета установлено 3 факта несоблюдения Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н, в части непредставления формы отчетности, заполнения форм отчетности.

Годовой отчет сформирован и представлен на бумажном носителе в Счетную палату НАО 28.03.2016, что соответствует норме, установленной окружным законом (в срок до 1 апреля текущего финансового года).

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представленной в соответствии с Инструкцией № 191н, оценка достоверности бюджетной отчетности произведена выборочным методом по данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

При внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств области установлено 34 факта несоблюдения Инструкции о составлении бюджетной отчетности в части непредставления формы отчётности, заполнения форм отчетности.

Также Счётной палатой округа проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2015 год. В результате внешней проверки бюджетной отчетности Счётной палатой Ненецкого автономного округа установлено, что показатели годового отчета об исполнении бюджета Фонда за 2015 год взаимосвязаны и согласованы. При исполнении бюджета Фонда нормы бюджетного законодательства соблюдены, фактов недостоверности бюджетной отчетности не выявлено.

В 2015 году в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23.07.2014 № 267-п, проведена финансово-экономическая экспертиза 30 государственных программ Ненецкого автономного округа, подготовлено 95 заключений на проекты государственных программ, проекты постановлений о внесении изменений в государственные программы Ненецкого автономного округа:

Таблица № 5

Наименование ГП НАО	Количество заключений
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в НАО»	6
«Развитие предпринимательской деятельности в НАО»	6
«Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в НАО»	5
«Развитие государственного управления в НАО»	5
«Развитие культуры и туризма»	5
«Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в НАО»	5
«Социальная поддержка граждан в НАО»	5
«Модернизация ЖКХ НАО»	4
«Обеспечение гражданской защиты в НАО»	4
«Развитие образования в НАО»	4
«Развитие транспортной системы НАО»	4
«Доступная среда НАО на 2017-2020 годы»	3
«Информационное общество НАО»	3
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов»	3

«Реализация региональной политики НАО в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации»	3
«Сохранение и развитие КМНС в НАО»	3
«Старшее поколение НАО на 2017-2020 годы»	3
«Улучшение условий и охраны труда в НАО»	3
«Молодежь НАО»	2
«Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории НАО»	2
«Оказание содействия добровольному переселению в НАО соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2020 годы»	2
«Организация отдыха и оздоровления детей НАО на 2017-2020 годы»	2
«Содействие занятости населения НАО на 2016-2020 годы»	2
«Управление имуществом и земельными ресурсами на территории НАО»	2
«Управление региональными финансами в НАО»	2
«Энергоэффективность и развитие энергетики в НАО»	2
«Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы»	2
"Профилактика социального сиротства, содействие семейному устройству и постинтернатному сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в НАО»	1
«Развитие здравоохранения НАО»	1
«Патриотическое воспитание населения НАО на 2017-2020 годы»	1
Всего:	95

Как отмечено в таблице № 3 настоящего отчета, в некоторые государственные программы изменения вносились более 5 раз в течение 2016 года. Так, например, в государственные программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в НАО» и «Развитие предпринимательской деятельности в НАО» изменения вносились по 6 раз.

Количество заключений, подготовленных в 2016 году (95) на 28 заключений или 29,5 % превышает количество заключений 2015 года (67) и на 51 заключение или 53,7 % превышает количество заключений 2014 года (44).

Счётная палата округа неоднократно отмечала факты отсутствия финансово-экономического обоснования представленных изменений, отсутствия обоснования в их потребности и актуальности. Структура, состав и содержание большинства проектов государственных программ нуждались в доработке.

В ходе проведенных Счетной палатой экспертиз государственных программ установлено необоснованное включение мероприятий, не соответствующих задачам программ, либо завышение затрат на их исполнение и др. В результате государственные программы доработаны в соответствии с заключениями Счетной палаты.

В результате проведенных экспертиз по внесению изменений в государственные программы отмечены случаи, когда при увеличении финансового обеспечения программных мероприятий не корректировались целевые показатели программ. Таким образом, отсутствовала положительная динамика планируемых результатов по отдельным программам при

одновременном росте финансового обеспечения, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Кроме того, в 2016 году проведены также следующие экспертно-аналитические мероприятия:

1) «Анализ освоения бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа, на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в 2014-2015 годы».

Объектами мероприятия являлись:

- Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа;
- Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа;
- Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа;
- Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа.

Целью мероприятия являлось оценка эффективности освоения бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа, на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в 2014-2015 годы.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. В нарушение части 2 статьи 78.2 и части 2 статьи 79 БК РФ в анализируемый период, а именно с 01.01.2014 по 02.06.2015, Администрацией округа не были утверждены:

- Порядок принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счёт субсидий из окружного бюджета капитальных вложений в объекты государственной собственности НАО и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность НАО,

- Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности НАО и предоставление указанных бюджетных ассигнований в НАО.

В настоящее время вышеуказанные Порядки утверждены.

2. На 2014 год законом об окружном бюджете утверждены анализируемые бюджетные ассигнования в общей сумме 3 103 584,6 тыс. рублей, что составляет 18,3 % от общего объема расходов окружного бюджета утвержденного на 2014 год.

3. На 2015 год законом об окружном бюджете утверждены анализируемые бюджетные ассигнования в общей сумме 2 320 675,7 тыс. рублей, что составляет 11,8% от общего объема расходов окружного бюджета утвержденного на 2015 год.

4. На 2016 год законом об окружном бюджете анализируемые бюджетные ассигнования утверждены в общей сумме 2 439 748,5 тыс. рублей, что составляет 13,1% от общего объема расходов окружного бюджета утвержденного на 2016 год (по состоянию на 01.01.2016).

Неисполнение анализируемых бюджетных ассигнований составило: за 2014 год - 481 288,9 тыс. рублей или 15,5% от суммы бюджетных ассигнований, утвержденной на 2014 год законом об окружном бюджете, за 2015 год – 137 964,4 тыс. рублей или 5,9% от суммы бюджетных ассигнований, утвержденной на 2015 год законом об окружном бюджете.

Следует отметить, что по 36-ти объектам выявлено 100,0 %-ное неисполнение, по 29-ти – неисполнение составило 50% и более, что свидетельствует о несвоевременно принятых решениях о включении (исключении) 36-ти объектов в программы и соответствующие законы об окружном бюджете для их финансирования или своевременного снятия их с финансирования, что повлекло за собой отвлечение бюджетных средств в общей сумме 71 900,0 тыс. рублей.

В числе данных объектов без достаточных обоснований были приняты решения о выделении бюджетных ассигнований по следующим объектам:

- «Привязка проекта для строительства объекта «4-х квартирный жилой дом № 3 МО «Тиманский сельсовет» НАО» и «Клинико-диагностический корпус для ОГУЗ «Ненецкая окружная больница», с разработкой проектной документации» (не был решён вопрос о выделении (подготовке) земельных участков под строительство объектов);

- «Спортивный зал Нарьян-Марской санаторной школы-интернат, разработка проектной документации и строительство» (не было определено место строительства);

- «Административное здание по ул. Победы для органов государственной власти НАО в г. Нарьян-Маре, с разработкой ПСД» (отсутствовало согласованное решение по плану здания);

- «Пристройка к главному корпусу ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», разработка проектной документации» (не были выполнены инженерные изыскания земельного участка);

- «Разработка проектной документации на строительство объекта «Котельная в п.Искателей» (не был решен вопрос о реконструкции старой котельной или строительстве новой).

Поскольку запланированные результаты по выполнению или завершению строительных и проектных работ не достигнуты, вышеуказанное привело к несоблюдению принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, утвержденного статьей 34 БК РФ.

Отсутствие согласованных и последовательных решений и действий также привело к нарушениям сроков выполнения работ и несвоевременному освоению бюджетных средств по другим объектам.

Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований в 2014-2015 годы являлись:

- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ. Выявлено 57 таких случаев, что привело к неисполнению бюджетных ассигнований на общую сумму 295 250,5 тыс. рублей;

- недостатки проектной документации (замечания, отсутствие положительного экспертного заключения, непредставление полного пакета документов, длительная процедура прохождения государственной экспертизы проектов). Выявлено 14 таких случаев, неисполнение по которым в общей сумме составило 25 732,22 тыс. рублей;

- отмена мероприятий, принятие решений об отсутствии необходимости строительства или проведения мероприятия, в том числе в связи с перераспределением полномочий между органами государственной власти округа и органами местного самоуправления муниципальных образований округа. Указанные решения по 6-ти таким объектам привели к неисполнению бюджетных ассигнований на общую сумму 3 972,4 тыс. рублей;

- несвоевременное представление документов подрядчиками к оплате в 6-ти случаях привело к неисполнению бюджетных ассигнований на сумму 24 595,01 тыс. рублей;

- невыполнение сопутствующих (предваряющих) работ по двум объектам привело к неисполнению бюджетных ассигнований на сумму 25 981,28 тыс. рублей;

- отсутствие на рынке жилья жилых помещений определённых параметров и стоимости для предоставления их детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Неисполнение бюджетных ассигнований составило 21 458,54 тыс. рублей;

- расторжение контрактов. В 14-ти случаях привело к неисполнению бюджетных ассигнований в общей сумме 275 434,3 тыс. рублей;

- отсутствие подготовленных земельных участков (2 случая), не определено место строительства (1 случай).

Иные причины имели разовый характер.

Размер фактически полученной (взысканной) заказчиками с подрядчиков суммы штрафных санкций по состоянию на 10.03.2016 составил 18 193 820,70 рублей или 10% от размера предъявленных заказчиками подрядчикам сумм штрафных санкций (174 188 966,50 рублей).

В Ненецком автономном округе в анализируемом периоде прослеживается устойчивая динамика снижения количества объектов строительства, что в свою очередь обусловлено завершением строительства ранее начатых объектов и сокращением планируемых объемов строительства новых объектов в связи с оптимизацией расходов окружного бюджета.

Отчет по результатам мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа.

2) «Финансово-экономическая экспертиза программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа на 2016 год».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в целях оценки обоснованности и достаточности межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда ОМС НАО на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

Расходы медицинских организаций округа, определенные в сумме 1 007 001,2 тыс. рублей, рассчитаны на 2016 год с учетом установленных нормативов, коэффициента дифференциации для Ненецкого автономного округа - 2,58, объемов медицинской помощи по фактическим расходам медицинских организаций за 2015 год.

Общая сумма затрат по всем видам помощи по ОМС на 2015 год определена в размере 1 007 001,2 тыс. рублей, в том числе:

- 879 412,2 тыс. рублей расходы медицинских организаций округа;
- 127 589,0 тыс. рублей - расходы прочих организаций, входящих в систему ОМС, и межтерриториальные расходы.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1382 с учетом средних нормативов затрат и объемов медицинской помощи сумма расходов медицинских организаций, без учета изменений расходов прочих организаций, входящих в систему ОМС, и межтерриториальных расчетов составляет 973 648,6 тыс. рублей. Постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1382 предусмотрено изменение структуры расходов на оказание медицинской помощи, в том числе увеличение расходов на амбулаторную помощь с профилактической целью и в неотложной форме, и

снижение расходов на скорую медицинскую помощь, стационарную и амбулаторную медицинскую помощь по заболеванию.

Сумма средств, необходимых медицинским организациям, согласно поданным заявкам, на обеспечение обязательного медицинского страхования без учета расходов на выполнение государственных заданий составляет 1 654 418,5 тыс. рублей или 170,0 % от средних нормативов затрат, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1382. Информация представлена в виде общих сумм, без указания используемых объемов медицинской помощи и нормативных затрат, вследствие чего не предоставляется возможным проверить экономическую обоснованность расходов, определенных медицинскими организациями округа.

На основании изложенного Счетная палата НАО предложила Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО провести анализ утвержденных Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ненецкого автономного округа на 2016 год показателей в части объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на предмет соответствия Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, с учетом реорганизации медицинских учреждений и, при необходимости, внести соответствующие изменения, как в Программу госгарантий округа, так и в закон округа об окружном бюджете на 2016 год.

Заключение по результатам мероприятия направлено:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа.

3) «Анализ формирования и расходования фонда оплаты труда государственными учреждениями Ненецкого автономного округа за 2015 год».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в целях оценки обоснованности формирования фонда оплаты труда и оценки эффективности использования фонда оплаты труда государственными учреждениями Ненецкого автономного округа.

В 2015 году в государственных учреждениях Ненецкого автономного округа согласно утвержденным порядкам формирования фондов оплаты труда, доля оклада в структуре заработной платы варьировалась от 30,0 % до 60,0 %, в 2016 году доля оклада в структуре заработной платы стала составлять от 31,0 % до 57,0 %, что в среднем составляет 46,0 %.

Фактически доля условно-постоянной части заработной платы (оклада) меньше, чем доля условно-постоянной части заработной платы (оклада), установленная утвержденными Порядками формирования фонда оплаты труда, и варьировалась в 2015 году от 17,8 % до 23,4 %, в 2016 – от 17,2 % до 29,9 %, что в среднем составляет 23,6 %. Соответственно доля компенсационных и стимулирующих выплат фактически выше, чем

предусмотрено утвержденными Порядками формирования фонда оплаты труда.

На основании вышеизложенного в анализируемый период не достигнуты показатели по процентным соотношениям перераспределения средств, предназначенных на оплату труда, определенные Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Исполнение фонда оплаты труда анализируемых учреждений в абсолютном выражении в 2015 году на 2,7 %, в 1 полугодии 2016 года на 1,4 % ниже плановых назначений.

Плановая численность сотрудников анализируемых учреждений составляла 2 242 ед. по состоянию на 01.01.2015 года; 2 225,7 ед. по состоянию на 01.01.2016 года; 2 197,7 ед. по состоянию на 01.07.2016 года, в то время как фактическая численность составляла 1 816,7 ед., 1 924,7 ед. и 1 807,7 ед. соответственно. В результате чего наличие вакантных должностей по состоянию на 01.07.2016 года составило 390 ед. Процент укомплектования штатов составил 82,3 %.

Наличие вакантных должностей образует экономию фонда оплаты труда. Государственные учреждения, распределяя средства, полученные за счет экономии фонда оплаты труда, увеличивают долю стимулирующих выплат.

При введении и применении с 1 января 2017 года усовершенствованной системы оплаты труда работников государственных учреждений Ненецкого автономного округа, где предусмотрено увеличение постоянно-гарантированной части заработной платы работников в виде должностных окладов, с сокращением объема стимулирующих выплат, а также с установлением бюджетными учреждениями, размеров компенсационных и стимулирующих доплат и надбавок в Положениях об оплате труда работников соответствующих учреждений, Счетная палата НАО предложила органам государственной власти осуществить мониторинг исполнения фонда оплаты труда в целях определения соблюдения рекомендуемых норм в части процентного соотношения постоянно-гарантированной части заработной платы работников к объему стимулирующих выплат, а также мониторинг самостоятельно разработанных учреждениями Положений об оплате труда работников соответствующих бюджетных учреждений, где самостоятельно установлены размеры компенсационных и стимулирующих доплат и надбавок.

Заключение по результатам мероприятия направлено:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа.

4) «Оценка влияния государственной поддержки на результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций – получателей ассигнований в рамках Государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе».

Мероприятие проведено с целью оценить влияние государственной поддержки на результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций – получателей ассигнований в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Программа два года подряд (2014-2015 годы) реализована с удовлетворительным уровнем эффективности, что свидетельствует о недостаточном уровне исполнения.

2. В 2015 году 30 сельскохозяйственным товаропроизводителям и 117 физическим лицам предоставлено 10 видов субсидий на общую сумму 707 718,2 тыс. рублей (больше на 255 320,5 тыс. рублей или 56,0 % по отношению к 2014 году), за 1 полугодие 2016 год – 9 видов субсидий предоставлено 27 сельхозтоваропроизводителям, 10 крестьянско-фермерским хозяйствам и 134 физическим лицам (в т.ч. личным подсобным хозяйствам) на общую сумму 345 573,2 тыс. рублей.

3. В 2015 году итогом финансово-хозяйственной деятельности 14-ти товаропроизводителей является прибыль (прирост составил 219 032,0 тыс. рублей или 68,6%). Финансовым результатом деятельности 6-ти товаропроизводителей, получивших субсидии, являются убытки (сокращение убытков на 67 523,0 тыс. рублей или на 96,4 %), из них 3 смогли уменьшить убытки по сравнению с данными 2014 года.

Финансовым результатом работы за 2015 год 19-ти СПК, получивших господдержку в рамках программных и непрограммных мероприятий за счет средств окружного и федеральных бюджетов в 2014-2015 годах, является прибыль в сумме 909 703,0 тыс. рублей, что больше на 372 458,0 тыс. рублей или на 69,3% показателей 2014 года.

Из 19-ти кооперативов 14-ти удалось увеличить объем чистой прибыли по отношению к 2014 году и закончить работу в 2015 году с прибылью в сумме 931 753,0 тыс. рублей, что больше на 330 113,0 тыс. рублей или на 54,9% показателей 2014 года.

Итогом работы за 2015 год 5-ти СПК является убыток, из них 3-м кооперативам удалось снизить убытки с 63 946,0 тыс. рублей (данные за 12 месяцев 2014 года) до 13 039,0 тыс. рублей, что на 50 907,0 тыс. рублей или на 79,6% меньше по отношению к показателям 2014 года.

Три муниципальных казенных предприятия (животноводческие комплексы), получивших господдержку в рамках программных и непрограммных мероприятий за счет средств окружного и федерального бюджетов в 2014-2015 годах, завершили работу в 2015 году с прибылью в сумме 22 044,0 тыс. рублей, что меньше на 322,0 тыс. рублей или на 1,4 % показателей 2014 года.

Финансовым результатом ГУП НАО «Агропромышленная компания» за 12 месяцев 2015 года является чистая прибыль 6 640,0 тыс. рублей, в 2014 году – убыток в размере 3 287,0 тыс. рублей.

Итогом финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год ОАО «Мясопродукты» является прибыль 6 405,0 тыс. рублей, в 2014 году – убыток в размере 2 076,0 тыс. рублей.

ОАО «Вита» завершило работу по итогам 2015 года с чистой прибылью 151 тыс. рублей, что меньше на 1 113,0 тыс. рублей или на 88% показателя 2014 года.

Согласно отчетам о финансовых результатах все семейно-родовые общины закончили 2015 год без прибыли и убытков (финансовый результат – 0 рублей), из них одной семейно-родовой общине (СРО «Варк») удалось снизить убыток на 514,0 тыс. рублей (финансовый результат за 12 месяцев 2014 года) до точки безубыточности (финансовый результат за 12 месяцев 2015 года – 0 рублей).

Обобщая вышеизложенное, Счётная палата НАО заключает, что оказание господдержки из федерального и окружного бюджетов способствовало улучшению финансового состояния сельскохозяйственной отрасли.

4. В 2015 году зарегистрировано 10 крестьянских (фермерских) хозяйств.

5. СПК «Путь Ильича» направили бюджетные средства в размере 31 299,2 тыс. рублей на приобретение и доставку высокотехнологичного комплекса по убою оленей, благодаря запуску убойного пункта создано 13 новых рабочих мест. Модернизирован убойный пункт СПК «Харп», заменена линия по убою. Строительством и модернизацией производственных объектов занимаются также СПК колхоз «Ижемский оленевод», СПК Коопхоз «Ерв».

6. Действующая система господдержки не вполне учитывает эффективность использования субсидирования за предыдущие периоды. Также действующий механизм предоставления господдержки не стимулирует сельскохозяйственных товаропроизводителей к снижению себестоимости продукции и увеличению выручки от реализации сельхозтоваропродукции. В тоже время, при эффективной организации работы увеличение объема государственной поддержки позволило направить средства для инвестирования в модернизацию производства, обновление основных фондов и на увеличение заработной платы работников.

7. Ставка субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока рассчитана в нарушение регламентирующего Порядка.

8. Среднемесячная заработная плата за 2015 год в сельхозпредприятиях округа составила 32 500,3 тыс. рублей, прирост по сравнению с 2014 годом составил 16,3%.

Отчет по результатам мероприятия направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа.

5) «Анализ функционирования системы учреждений дополнительного образования в Ненецком автономном округе, в том числе оценка исполнения ими показателей государственных заданий на 2016 год».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в целях оценки системы учреждений дополнительного образования в Ненецком автономном округе, выполнения ими показателей государственных заданий на 2016 год.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. В 2016 году на территории округа программы дополнительного образования в области искусства реализовывало 5 учреждений дополнительного образования. В результате реорганизации в 2017 году на территории округа программы дополнительного образования в области искусства будет реализовывать 1 учреждение дополнительного образования – ГБУ НАО «ДШИ».

Информация о сохранении действующих программ дополнительного образования в рамках деятельности общеобразовательных организаций в настоящий период отсутствует. СП НАО полагает, что в настоящий период времени необходимо провести анализ востребованности предоставляемых услуг учреждениями в целях корректировки государственных заданий общеобразовательных учреждений, а также объемов целевой субсидии на возмещение расходов в связи с предоставлением платных образовательных услуг.

2. В соответствии с законодательством Российской Федерации к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки.

К расходным обязательствам Ненецкого автономного округа относится обеспечение деятельности окружных центров спортивной подготовки.

Учитывая отсутствие на территории Ненецкого автономного округа в 2016 году регионального центра спортивной подготовки, утвержденных государственных услуг (работ) по спортивной подготовке, СП НАО отмечает, что вышеперечисленные полномочия в настоящий период времени не исполняются.

Вместе с тем, с учетом положений Методических рекомендаций по организации спортивной подготовки в Российской Федерации в 2016 году на территории округа реализацию этапов спортивной подготовки (этапы: 2) начальной подготовки, 3) тренировочный (спортивной специализации), 4) совершенствования спортивного мастерства – по согласованию с учредителем) возможно было осуществлять на базе ГБУ ДО НАО «ДЮСШ п. Искателей» или ГБУ ДО НАО «ДЮСШ «Старт». Для реализации этапа совершенствования спортивного мастерства программы спортивной подготовки на территории округа соответствующее учреждение отсутствует.

3. На 2017 год запланированы государственные услуги для исполнения полномочия по реализации программ спортивной подготовки на территории Ненецкого автономного округа.

Реализация программ спортивной подготовки (тренировочные этапы (этапы спортивной специализации), этапы совершенствования спортивного мастерства) запланирована на базе ГБУ ДО НАО «Ледовый дворец спорта «Труд», которое с 01.01.2017 года в соответствии с распоряжением Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа от 16.12.2016 № 1141-р будет переименовано на ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд» со сменой назначения с «реализации дополнительных общеобразовательных (общеразвивающих и предпрофессиональных) программ различной направленности» на «осуществление спортивной подготовки по видам спорта».

Согласно Методическим рекомендациям по организации спортивной подготовки в Российской Федерации этап совершенствования спортивного мастерства является основной функцией специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва.

Таким образом, реализация этапа совершенствования спортивного мастерства на базе ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд» не согласуется с положениями Методических рекомендаций по организации спортивной подготовки в Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно приказу Минспорта России № 999, вышеуказанных методических рекомендаций также этап высшего спортивного мастерства на базе спортивной школы не реализуется, в связи, с чем в 2017 году установленное полномочие по реализации всех этапов программ спортивной подготовки на территории округа реализовано не будет.

4. Анализ выполнения государственных заданий учреждениями дополнительного образования в 2016 году осуществлен на примере ГБ УДО НАО «ДЮСШ п. Искателей», ГБУ ДО НАО «ДШИ г. Нарьян-Мара», ГБУ ДО НАО «ДДТ г. Нарьян-Мара». По представленным документам СП НАО заключает, что в учреждениях в 2016 году организован и документально подтвержден учет выполнения объема государственного задания.

Заключение по результатам мероприятия направлено:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.

5. Основные результаты информационной и иной деятельности

В отчетном году в целях реализации принципа гласности, осуществлялось информирование о деятельности Счётной палаты Ненецкого автономного округа в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», статьей 16 закона округа о Счетной палате округа.

На официальном сайте Счётной палаты в течение 2016 года регулярно размещалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также о значимых событиях деятельности Счётной палаты. Так, в течение 2016 года на официальном сайте Счетной палаты округа размещено более 100 информационных материалов, отчетов. В 2016 году сайт Счётной палаты округа посетило 17 651 интернет-пользователей.

Штатная численность Счётной палаты НАО на 1 января 2017 года составила 17 единиц (в том числе: государственных должностей - 3 единицы; государственных гражданских служащих – 14 единиц), что соответствует постановлению Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 20.12.2012 № 350-сд. Фактическая численность в 2016 году составила 16 единиц, 1 единица вакантна.

Особое внимание в Счетной палате округа уделяется постоянному повышению уровня подготовки кадров. Так, в течение 2016 года 3 сотрудника Счетной палаты прошли обучение на курсах повышения квалификации по темам:

- Вебинар «Методика проведения аудита эффективности использования государственных (муниципальных) средств»;
- «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд».

В отчетном году проведена аттестация 7 сотрудников Счётной палаты округа, по результатам которой все признаны соответствующими замещаемым должностям.

Заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению, государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа в Счетной палате округа, и урегулированию конфликта интересов не проводилось ввиду отсутствия оснований.

Председатель и аудитор Счётной палаты приняли участие в следующих мероприятиях:

- российско-китайский семинар на тему «Аудит эффективности широкомасштабных проектов с государственными инвестициями» (Санкт-Петербург);

- семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов на тему «Реализация полномочий контрольно-счетных органов Северо-Западного федерального округа как участников стратегического планирования. Практический опыт, оценка эффективности, взаимодействие с органами власти» (Санкт-Петербург, Псков);

- семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Внешний финансовый контроль и резервы бюджетов субъектов Российской Федерации в современных экономических условиях» (Санкт-Петербург);

- семинар-практикум по реализации полномочий в сфере аудита закупок контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербург).

В течение 2016 года сотрудники Счётной палаты округа принимали участие в заседаниях всех постоянных комиссий Собрания депутатов округа, комитетах, сессиях, а также принимали участие в рабочих группах по доработке законопроектов и иных нормативных актов Ненецкого автономного округа.

Также представители Счётной палаты округа принимали активное участие на заседаниях Администрации Ненецкого автономного округа, координационном совещании по обеспечению правопорядка в Ненецком автономном округе, заседаниях комиссии по управлению государственным имуществом Ненецкого автономного округа.

В течение 2016 года состоялось 10 заседаний Коллегии Счётной палаты округа, в том числе проведено одно заседание в расширенном составе, в работе которого приняли участие представители Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, заместитель губернатора Ненецкого автономного округа, представители Департамента образования культуры и спорта Ненецкого автономного округа, представители окружных образовательных организаций. На Коллегиях Счётной палаты округа рассмотрено 18 вопросов, связанных с текущей деятельностью.

В целях взаимодействия и сотрудничества, установленного статьей 24

закона округа о Счётной палате округа, заключены соглашения с Прокуратурой Ненецкого автономного округа, Управлением Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

В рамках соглашения с Прокуратурой Ненецкого автономного округа стороны осуществляют взаимодействие в целях повышения эффективности прокурорского надзора и государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства по вопросам управления окружной государственной собственностью, а также в целях выявления и пресечения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, в сфере использования и сохранности объектов собственности Ненецкого автономного округа.

Соглашением предусмотрено, что в случае выявления при проведении контрольных мероприятий нарушений, требующих принятия мер прокурорского реагирования, либо фактов незаконного использования средств окружного бюджета, а также средств территориального фонда обязательного медицинского страхования, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Счетная палата направляет материалы контрольных мероприятий в Прокуратуру округа.

Вместе с тем в настоящее время Счетная палата Ненецкого автономного округа направляет в Прокуратуру отчеты по всем проведенным контрольным мероприятиям.

Кроме того, взаимодействие с Прокуратурой НАО осуществляется в форме обмена информацией по запросам, участия в проведении семинаров - совещаний по актуальным проблемам применения бюджетного законодательства и законодательства о собственности.

В соответствии с Соглашением с Управлением Министерства внутренних дел по Ненецкому автономному округу Счетная палата Ненецкого автономного округа в случае выявления фактов незаконного и неэффективного использования средств окружного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, передает материалы контрольных мероприятий в Управление Министерства внутренних дел по Ненецкому автономному округу вместе с копией отчета о результатах мероприятия.

При выявлении Счетной палатой Ненецкого автономного округа нарушений, требующих принятия незамедлительных мер по их устранению и безотлагательному пресечению противоправных действий Счетной палатой Ненецкого автономного округа может быть направлено в Управление Министерства внутренних дел по Ненецкому автономному округу

обращение незамедлительно до утверждения отчета о результатах мероприятия.

Предметом Соглашения со Следственным управлением по Архангельской области и Ненецкому автономному округу является сотрудничество по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в процессе использования имущества Ненецкого автономного округа.

В рамках соглашения Счетная палата по итогам контрольного мероприятия в случаях выявления правонарушений, относящихся к подследственности Следственного комитета направляет соответствующие материалы в Следственное управление.

При проведении Счетной палатой Ненецкого автономного округа контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году не выявлено фактов нарушений, в которых усматривались бы признаки преступлений и коррупционных правонарушений, поэтому сообщения в Управление Министерства внутренних дел по Ненецкому автономному округу не направлялись.

6. Заключение

В 2016 году Счетной палатой Ненецкого автономного округа обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, законами округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа», от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» и иными нормативными правовыми актами.

В период 2016 года Счетной палатой округа из 12 запланированных контрольно-ревизионных мероприятий завершено 10 мероприятий, 2 мероприятия завершены в январе 2017 года.

В ходе контрольных мероприятий проверено 1 544 922,9 тыс. рублей, выявлено нарушений на общую сумму 98 227,4 тыс. рублей или 6,4 % от общего объема проверенных средств, в т.ч.:

- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 2 179,2 тыс. рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1 721,7 тыс. рублей;
- неэффективное использование имущества в сумме 3 652,1 тыс. рублей;
- неправомерные выплаты на сумму 2 625,8 тыс. рублей;
- иные финансовые нарушения на сумму 88 048,6 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий восстановлению в окружной бюджет подлежат бюджетные ассигнования в сумме 3 069,9 тыс. рублей, восстановлено 333,1 тыс. рублей или 10,9 %. Восстановлению на счета учреждений подлежат бюджетные ассигнования в сумме 582,7 тыс. рублей,

восстановлено 34,6 тыс. рублей или 5,9 %. Объем бюджетных ассигнований, находящихся на контроле Счётной палаты округа по восстановлению в окружной бюджета, на счета окружных учреждений, органов исполнительной власти округа составил 3 285,0 тыс. рублей.

В ходе тематических экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году проанализировано использование (расходование) денежных средств на общую сумму 10 313 591,6 тыс. рублей.

С учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Собрании депутатов Ненецкого автономного округа, предложений губернатора Ненецкого автономного округа 28.12.2016 утвержден План работы Счётной палаты на 2017 год, в котором определены основные направления деятельности.

В 2017 году Счетная палата округа продолжит работу по совершенствованию внешнего финансового контроля в Ненецком автономном округе, аудита закупок.

В первую очередь это контроль за исполнением окружного бюджета, мероприятия по контролю за реализацией услуг дополнительного образования на территории Ненецкого автономного округа, за использованием бюджетных ассигнований дорожного фонда Ненецкого автономного округа, бюджетных ассигнований, за использованием бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей.

В 2017 году внешний финансовый государственный контроль также будет проводиться на всех этапах бюджетного процесса.

Председатель

Е.Г. Сопочкина