



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

---

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная д. 37, тел. (81853) 4-02-54, e-mail: info@spnao.ru

**Отчет о деятельности  
Счётной палаты Ненецкого автономного округа в  
2014 году**

(Утвержден Коллегией Счётной палаты Ненецкого автономного округа,  
протокол от «30» января 2015 года № 1)

2015 год

## Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Основные результаты контрольной деятельности.....	4
3. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности.....	16
4. Основные результаты информационной и иной деятельности.....	18
5. Заключение.....	19

## **1. Общие положения**

Настоящий отчет о деятельности Счётной палаты Ненецкого автономного округа в 2014 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьями 6, 16 закона округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа» (далее- закон о Счетной палате округа).

Счётная палата Ненецкого автономного округа (далее – Счётная палата округа) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образованным 21 декабря 2011 года Собранием депутатов Ненецкого автономного округа в соответствии с постановлением Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 08.12.2011 № 282-сд.

Деятельность Счетной палаты округа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В соответствии со статьей 13 закона округа о Счетной палате округа Счётная палата округа строит свою деятельность самостоятельно на основе текущих (годовых) планов работы, которые формируются в целях обеспечения всестороннего и систематического контроля, выполнения требований федерального законодательства и законодательства Ненецкого автономного округа.

В процессе реализации полномочий Счетная палата округа осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивает единую систему контроля за формированием и исполнением окружного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа, а также использованием государственного имущества Ненецкого автономного округа.

План работы Счетной палаты округа на 2014 год утвержден 26 декабря 2013 года (в редакции приказа от 24.12.2014 №10-сп). В него включены контрольные, экспертно-аналитические, информационные и иные мероприятия с указанием их видов.

В первоначальной редакции план работы Счетной палаты округа содержал десять контрольных мероприятий. В течение 2014 года по решению Коллегии Счетной палаты округа (протоколы от 27.02.2014 № 3, от 03.04.2014 № 6, от 02.07.2014 № 8) в текущий план деятельности были включены дополнительные контрольные мероприятия, согласно последней редакции плана работы Счетной палаты округа на 2014 год утверждено 12

контрольных мероприятий. В соответствии со статьей 13 закона округа о Счетной палате округа в план работы включены контрольные мероприятия по поручению Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, а также по предложению Губернатора Ненецкого автономного округа, Администрации Ненецкого автономного округа и Прокуратуры Ненецкого автономного округа.

## **2. Основные результаты контрольной деятельности**

В период с 01.01.2014 по 31.12.2014 Счетной палатой округа принято к исполнению 12 контрольно-ревизионных мероприятий, из них переходящих с 2013 года 6 мероприятий. Завершено в 2014 году 11 мероприятий, в том числе:

1) Проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009 – 2015 годы» в 2009-2012 годах.

Общий объем проверенных средств, направленных на реализацию ДЦП «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009-2015 годы» в 2009 – 2012 годах, составляет 1 352 380,8 тыс. рублей.

В рамках окружной программы Муниципальному образованию «Муниципальный район «Заполярный район» предоставлялись субсидии из окружного бюджета на выполнение его полномочий в части организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования, оказания первичной медико-санитарной помощи в 2009 - 2012 годах, обеспечения условий для развития физической культуры и массового спорта, электро-, газо-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, благоустройства территории, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, создания условий для предоставления транспортных услуг населению, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Контрольное мероприятие проведено на следующих объектах:

1. Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа;
2. Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Централизованный строказачик»;
3. Администрация Муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район»;
4. Администрации Муниципальных образований Ненецкого автономного округа, в том числе:
  - МО «Великовисочный сельсовет»,

- МО «Приморско-Куйский сельсовет»,
- МО «Тельвисочный сельсовет».

По результатам контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения законодательства на общую сумму 454 169,3 тыс. рублей, в том числе:

- приобретение материалов, оборудования ненадлежащего качества на сумму 2 751,21 тыс. рублей;
- в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, средства окружного бюджета в сумме 402 295,47 тыс. рублей, в том числе бюджетные ассигнования в сумме 390 176,99 тыс. рублей, полученные из окружного бюджета, не осваивались в течение длительного времени в связи с тем, что аукционы на выполнение мероприятий объявлялись в конце года, в связи с недобросовестностью подрядчиков, нарушающих сроки и условия контрактов, недобросовестностью заказчиков, повлекшую за собой нарушение сроков и условия контрактов подрядчиками, а также средства в сумме 12 118,48 тыс. рублей, включенные в программу на реализацию мероприятий изначально невозможные к исполнению по причине нерешенных вопросов с земельными участками, с техническим заданием и разработкой ПСД того или иного объекта;
- не применение штрафных санкций к подрядным организациям за нарушение сроков поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 42 688,23 тыс. рублей.

Необходимо также отметить, что проведенный анализ изменения численности детей в общеобразовательных учреждениях муниципального района «Заполярный район» свидетельствует о том, что численность детей в данных населенных пунктах остается сравнительно невысокой и большинство строящихся объектов превышают рекомендуемое распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 № 1683-р (ред. от 23.11.2009) количество мест в организациях общего образования.

Таким образом, строительство общеобразовательных учреждений (школ, детских садов) на число мест, значительно превышающее фактическую численность детей, в связи с низкой наполняемостью учреждений приведёт к неэффективному использованию в дальнейшем бюджетных средств, так как затраты на содержание необходимо будет производить в полном объёме (расходы на электроэнергию, воду, тепло и другие ресурсы, а также заработную плату техническому персоналу).

В адрес Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа, Казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик», Администрации Муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», Администрации муниципального образования «Великовисочный сельсовет»

Ненецкого автономного округа, Администрации муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа, Администрации муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа направлены представления с рекомендациями по устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь. Выполнение указанных представлений находится на контроле Счетной палаты НАО.

2) Аудит эффективности расходования средств окружного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Поддержка сельского потребительского рынка на территории Ненецкого автономного округа на 2011 - 2015 годы» в 2011-2013 годах.

Общий объем проверенных средств, направленных на реализацию ДЦП «Поддержка сельского потребительского рынка на территории Ненецкого автономного округа на 2011 - 2015 годы» в 2011 – 2013 годах, составляет 240 726,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования израсходованы на реализацию мероприятий Программы, направленных на повышение уровня жизни сельского населения, в том числе на обеспечение населения округа, проживающего в сельской местности, продуктами, услугами общественного питания, бытовыми услугами.

Контрольное мероприятие проведено на следующих объектах:

1. Управление экономического развития Ненецкого автономного округа;
2. Управление финансов Ненецкого автономного округа;
3. Администрация Муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» в части соблюдения условий использования средств окружного бюджета.

Проверка выявила нарушения и недостатки при предоставлении из окружного бюджета субсидий для поддержки сельского потребительского рынка на территории Ненецкого автономного округа на общую сумму 31 303,2 тыс. рублей, в том числе:

- предоставление субсидий из окружного бюджета бюджету МО «Муниципальный район «Заполярный район» Управлением финансов НАО (с 01.01.2011 по 31.12.2012 - Управлением финансов и экономического развития НАО) - выявлены факты нарушений установленных требований и условий предоставления субсидии на общую сумму 30 082,3 тыс. рублей;

- предоставление субсидий Администрацией МР «Заполярный район» - выявлены факты нарушений установленных требований на общую сумму 603,5 тыс. рублей;

- предоставление субсидий Управлением экономического развития НАО - выявлены факты нарушений установленных требований и условий предоставления субсидии на общую сумму 617,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в окружной бюджет Администрацией муниципального района «Заполярный район» возвращено 180,1 тыс. рублей, Управлением экономического развития НАО 12,5 тыс. рублей излишне предоставленных сумм субсидий.

В Администрацию Муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», Управлению экономического развития Ненецкого автономного округа, Управлению финансов Ненецкого автономного округа направлены представления с рекомендациями о недопущении в дальнейшем установленных подобных нарушений.

3) Проверка законности и эффективности расходования средств окружного бюджета, предоставленных в 2012 году в виде субсидии муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» для частичного возмещения недополученных доходов, возникающих при реализации бензина сельскому населению Ненецкого автономного округа.

Контрольное мероприятие проведено на следующих объектах:

1. Управление природных ресурсов и экологии Ненецкого автономного округа;

2. Муниципальное предприятие Заполярного района «Севержилкомсервис».

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 11 140,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предоставленные в 2012 году в виде субсидии муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис», израсходованы на частичное возмещение недополученных доходов, возникающих при реализации бензина сельскому населению Ненецкого автономного округа.

По результатам мероприятия выявлены нарушения установленного порядка учета и отчетности в части использования указанного вида субсидии. В адрес руководителя Управления природных ресурсов и экологии Ненецкого автономного округа направлено информационное письмо с предложениями по устранению выявленных нарушений. Получен ответ об устранении и недопущении в дальнейшем выявленных нарушений.

4) Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, предоставленных в виде субсидий МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения в части организации и обеспечения одноразового питания учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в 2011-2013 годах.

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 74 376,6 тыс. рублей.

Контрольное мероприятие проведено на следующих объектах:

1. Управление образования, молодежной политики и спорта Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

2. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Нарьян-Мара»;

3. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 4 г. Нарьян-Мара».

По результатам контрольного мероприятия установлено расходование средств с нарушениями законодательства в сумме 8 171,8 тыс. рублей, в том числе неэффективно использованных средств 20,5 тыс. рублей, использованных с нарушением действующего законодательства 8 151,3 рублей.

В Управление образования, молодежной политики и спорта Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Нарьян-Мара» и муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 4 г. Нарьян-Мара» направлены представления с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений.

Кроме того, первому заместителю главы Администрации Ненецкого автономного округа направлено информационное письмо с предложениями внесения изменений в постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 28.09.2010 № 197-п с целью конкретизировать требования к уровню софинансирования из местного бюджета расходного обязательства по организации и обеспечению одноразового питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений муниципальных образований «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и «Муниципальный район «Заполярный район» в процентном или стоимостном выражении, либо путем иного исчисления. А также предусмотреть, что предоставление субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого между соответствующими органами государственной власти Ненецкого автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

По всем представлениям получена информация об устранении и недопущении в дальнейшем выявленных нарушений.

5) Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Комплексная программа профилактики правонарушений на территории Ненецкого автономного округа на 2009 - 2015 годы».



В ходе контрольного мероприятия проверены бюджетные ассигнования, утвержденные на реализацию долгосрочной целевой программы «Комплексная программа профилактики правонарушений на территории Ненецкого автономного округа на 2009-2015 годы» в 2009-2013 года, в сумме 139 766,2 тыс. рублей.

Контрольное мероприятие проведено на следующих объектах:

1. Управление образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа;
2. Комитет по информатизации Ненецкого автономного округа;
3. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу;
4. Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Служба материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти Ненецкого автономного округа»;
5. Государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Ненецкий региональный центр развития образования».

По результатам контрольного мероприятия установлено расходование средств с нарушениями законодательства в сумме 129 254,6 тыс. рублей, в том числе с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 БК РФ, 112 941,6 тыс. рублей в связи с не освоением бюджетных ассигнований на исполнение мероприятия «Установка комплекса «Безопасный город».

Также необходимо отметить, что осуществлённый в ходе настоящей проверки анализ освоения бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Программы в течение пяти лет (2009-2013 гг.), показал, что их освоение составило 28%, несмотря на то, что ежегодные отчёты свидетельствуют о высоком уровне исполнения Программы. Комитетом по информатизации Ненецкого автономного округа не были исполнены бюджетные ассигнования в сумме 50 000,0 тыс. рублей на реализацию программного мероприятия «Установка комплекса «Безопасный город». В результате внесения в 2013 году изменений в Программу в части исключения данного мероприятия уровень исполнения Программы за 2012 год согласно отчетности составил 81% при фактическом итоге исполнения – 1,5%.

По результатам контрольного мероприятия направлена информация в адрес Аппарата Администрации НАО как государственному заказчику-координатору Программы.

б) Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию ведомственной целевой программы «Информационное обеспечение субъекта Российской Федерации - Ненецкого автономного округа в 2011 - 2013 годах».

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 71 863,0 тыс. рублей.

Объектом проверки являлось Управление международных и межрегиональных связей, информации и массовых коммуникаций Ненецкого автономного округа (с 01.01.2014 года - Управление региональной политики и информации Ненецкого автономного округа).

По результатам контрольного мероприятия установлено использование средств с нарушениями законодательства в сумме 10 679,54 тыс. рублей, из них:

- 1 266,0 тыс. рублей использовано с нарушением Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- 705,84 тыс. рублей использовано с нарушениями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- 8 707,7 тыс. рублей использовано с нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, что свидетельствует о неисполнении принципа эффективности использования бюджетных средств.

В Управление региональной политики и информации Ненецкого автономного округа направлено представление с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений. По результатам устранения нарушений законодательства, выявленных проверкой, в Управлении региональной политики и информации Ненецкого автономного округа разработаны и реализованы мероприятия по недопущению впредь аналогичных нарушений.

#### 7) Проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, предоставленных МО «Канинский сельсовет» НАО в 2012-2013 годах.

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 113 899,85 тыс. рублей.

Объектом проверки являлась Администрация муниципального образования «Канинский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения на сумму 33 408,6 тыс. рублей, в том числе в части использования средств окружного бюджета на сумму 32 432,0 тыс. рублей.

Установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 95,8 тыс. рублей, израсходованных на выплату заработной платы директору МКУ «Несский дом народного творчества». Денежные средства были предназначены на финансирование расходов на выплату заработной платы и начислений на оплату труда обслуживающему персоналу.

В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, средства окружного бюджета в сумме 27 708,0 тыс. рублей, предусмотренные в 2013 году на подготовку земельного участка для строительства 4-квартирного жилого дома № 2, № 3, № 4 в с. Несь и строительство внутрипоселковых дорог с разработкой ПСД в с.Несь, средства на сумму 3 611,49 тыс. рублей, предусмотренные в 2012 и 2013 годах на привязку и строительство 4-квартирного жилого дома в с.Несь, остались неосвоенными.

Также выявлены иные финансовые нарушения законодательства на общую сумму 928,7 тыс. рублей.

В Администрацию муниципального образования «Канинский сельсовет» Ненецкого автономного округа направлено представление с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений. Исполнение направленного представления находится на контроле Счетной палаты округа. Нецелевое использование бюджетных средств восстановлено в окружной бюджет.

8) Проверка эффективности формирования, управления, распоряжения и использования государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой», за период 2011-2013 годов.

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 789 400,9 тыс. рублей.

Объектом проверки являлось Государственное унитарное предприятие Ненецкого автономного округа «Нарьян-Мардорремстрой».

Выявлены существенные нарушения и недостатки в управлении государственным имуществом на сумму 61 243,47 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование денежных средств – 5 675,3 тыс. рублей;

- неправомерные выплаты (недоплаты) – 540,0 тыс. рублей;

- иные финансовые нарушения – 55 028,1 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» по результатам деятельности в проверяемый период предприятием по итогам 2013 года получен убыток в размере 21 854, тыс. рублей.

В соответствии с п.4.5 Устава ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» предприятие обязано ежегодно перечислять в бюджет Ненецкого автономного округа часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке и в сроки, которые определяются Администрацией Ненецкого автономного округа.

Финансовый результат деятельности предприятия в виде убытка в 2012 году в размере 4 547,0 тыс. рублей и рост убытка в 2013 году до 21 854,0 тыс.

рублей (для сведения необходимо отметить, что по состоянию на 01.04.2014 убыток увеличился и составил 34 838,0 рублей) говорит, в первую очередь, о не достижении одной из основных целей деятельности предприятия – получение прибыли и о неэффективном финансовом управлении предприятием, а также о низком уровне внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной деятельности, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Проверкой установлено, что основными причинами падения рентабельности деятельности предприятия за период с 2011 по 2013 год являются:

- сокращение количества прибыльных объектов в «портфеле заказов» предприятия;
- сохранение на протяжении последних трех лет в структуре доходов и расходов предприятия объектов, которые стабильно приносили убыток.

По результатам данной проверки Счетной палатой в адрес ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также с рекомендациями по разработке и утверждению стратегии развития предприятия, принятию мер по повышению эффективности планирования показателей программ деятельности предприятия.

Управлению строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа, Управлению государственного имущества Ненецкого автономного округа также направлены представления с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений.

Исполнение представлений находится на контроле Счетной палаты округа.

#### 9) Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» за 2012-2013 годы и истекший период 2014 года.

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 3 313 734,77 тыс. рублей.

Объектом проверки являлось Государственное унитарное предприятие Ненецкого автономного округа «Нарьян-Марская электростанция».

По результатам контрольного мероприятия выявлены многочисленные финансовые нарушения законодательства на общую сумму 45 034,8 тыс. рублей, в том числе объем неправомерно выплаченных средств составил 3 495,67 тыс. рублей, нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

в части закупки товаров без проведения конкурсных процедур, а также при закупках у единственного поставщика на сумму 30 889,09 тыс. рублей.

Государственному унитарному предприятию Ненецкого автономного округа «Нарьян-Марская электростанция» направлено представление с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений. Исполнение направленного представления находится на контроле Счетной палаты округа.

Управлению строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа и Управлению государственного имущества Ненецкого автономного округа направлены информационные письма с предложениями проанализировать выявленные нарушения и принять меры в рамках своей компетенции по недопущению их впредь.

10) Проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, предоставленных Комитету по информатизации Ненецкого автономного округа в 2012-2014 годах.

Объект проверки являлся Комитет по информатизации Ненецкого автономного округа.

За проверяемый период в окружном бюджете на выполнение полномочий Комитета по информатизации Ненецкого автономного округа было предусмотрено 566 616,4 тыс. рублей, исполнение составило 293 015,83 тыс. рублей или 52%. Самый низкий процент исполнения приходится на реализацию мероприятий целевых программ, ответственным исполнителем по которым являлся Комитет по информатизации Ненецкого автономного округа.

По результатам контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения на общую сумму 168 777,27 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Комитету по информатизации Ненецкого автономного округа направлено представление с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений, а также с рекомендациями по усилению мониторинга за реализацией программных мероприятий и объемов их финансирования.

Исполнение представления находится на контроле Счетной палаты округа.

11) Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на реализацию государственной политики в сфере социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера, сохранения их традиционного образа жизни и хозяйствования, в том числе расходов на содержание Управления по делам коренных малочисленных народов Севера и

традиционным видам деятельности Ненецкого автономного округа, в 2012-2014 годах.

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 223 919,3 тыс. рублей.

Объектом проверки являлось Управление по делам коренных малочисленных народов Севера и традиционным видам деятельности Ненецкого автономного округа.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств, выделенных на реализацию следующих законов Ненецкого автономного округа:

- от 15.03.2002 № 341-оз «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе»;
- от 14.12.2007 № 170-оз «О традиционном празднике - День оленя»;
- от 22.05.2012 № 29-оз «О дополнительной мере социальной поддержки по обеспечению дровами лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению дровами лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни в Ненецком автономном округе».

А также проверено использование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе на 2011-2013 годы», государственных программ «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе» и «Развитие государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа».

По результатам контрольного мероприятия выявлены различные финансовые нарушения законодательства на общую сумму 8 268,95 тыс. рублей, в том числе: неэффективное использование бюджетных средств в сумме 6 265,0 тыс. рублей, нецелевое использование бюджетных средств в сумме 108,4 тыс. рублей и иные нарушения на сумму 1 895,55 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия, в целях эффективного и правомерного использования бюджетных средств, направлено представление с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений.

Исполнение направленного представления находится на контроле Счетной палаты округа. Нецелевое использование бюджетных средств восстановлено в окружной бюджет.

Отчёты по вышеперечисленным мероприятиям в установленном порядке рассмотрены и утверждены Коллегией Счётной палаты округа, после чего в соответствии с требованиями закона округа О Счётной палате

округа и Регламента Счётной палаты округа направлены в Собрание депутатов округа, Губернатору округа и Прокуратуру округа.

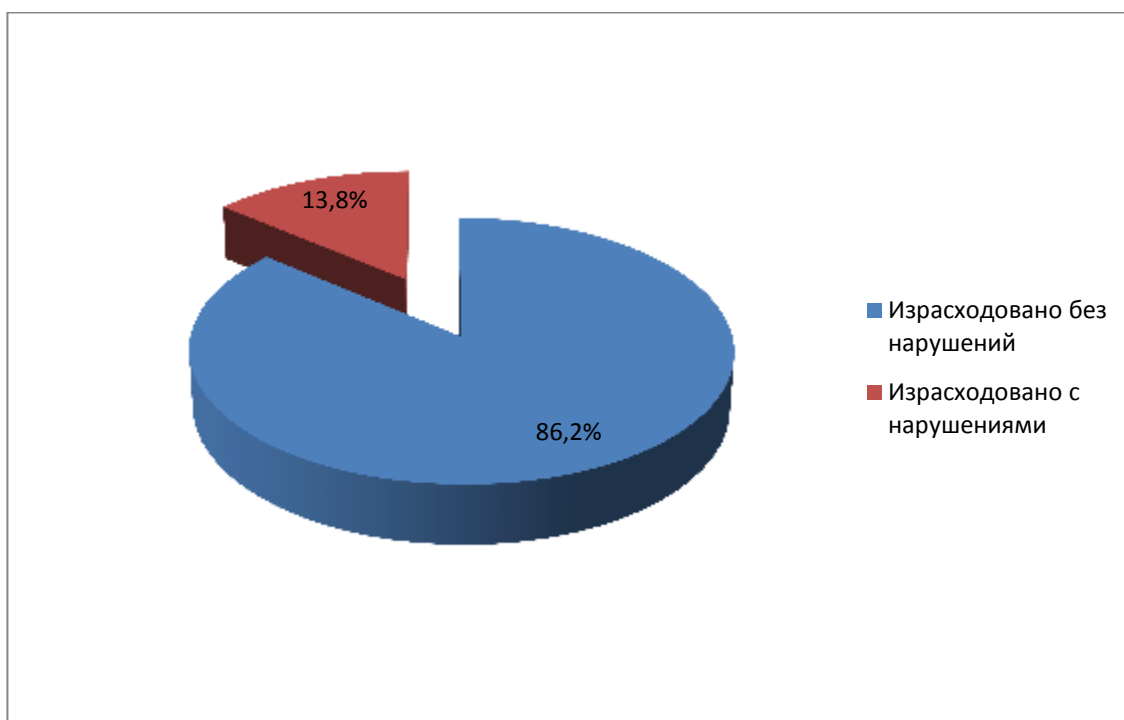
Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Нарьян-Марстрой» за 2012-2014 годы» начато в декабре 2014 года и в настоящий период времени находится на стадии исполнения. Информация о ее результатах будет представлена после рассмотрения и утверждения отчета на Коллегии Счетной палаты в установленном порядке.

Всего контрольные мероприятия проведены на 24 объектах.

Проверено использование (расходование) на общую сумму 6 897 824,23 тыс. рублей, в том числе 2 782 697,56 тыс. рублей средств окружного бюджета и имущества или 16,9% от расходной части окружного бюджета на 2014 год, из них израсходовано получателями бюджетных средств с нарушениями законодательства 950 311,52 тыс. рублей или 13,8 % от общего объема проверенных средств. В том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 581 907,7 тыс. рублей,
- нецелевое использование бюджетных средств в сумме 204,2 тыс. рублей,
- иные нарушения на сумму 368 199,6 тыс. рублей.

Структура проверенных средств:



По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2014 году, возмещению в окружной бюджет подлежат средства в сумме 2 353,82 тыс. рублей. Фактически в течение 2014 года возмещено 1 068,2 тыс. рублей.

По результатам проверок Счетной палаты в 2014 году за несвоевременное исполнение представлений три должностных лица привлечены к административной ответственности. По итогам проверок в 2014 году с целью устранения выявленных нарушений направлено 25 представлений и 5 предписаний, одно из предписаний снято с контроля в отчетном периоде. Кроме того, на контроле Счетной палаты находится исполнение предписания по контрольному мероприятию «Проверка законности и эффективности расходования средств окружного бюджета, направленных на оплату труда в учреждениях здравоохранения Ненецкого автономного округа, в 2011-2012 годах», проведенному в 2013 году.

### **3. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности**

В течение 2014 года Счетной палатой Ненецкого автономного округа подготовлено 211 заключений на проекты окружных законов и иных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, что на 96 заключений или на 83% больше по сравнению с 2013 годом, в том числе проведена экспертиза и подготовлены заключения:

- на проект окружного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;
- проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;
- проект закона округа об исполнении окружного бюджета за 2013 год;
- проект закона округа об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа за 2013 год;
- об исполнении окружного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2014 года;
- на проекты законов округа о внесении изменений в окружной бюджет в 2014 году;
- на проекты государственных программ Ненецкого автономного округа и на проекты по внесению изменений в них.

Кроме того, проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении окружного бюджета за 2013 год и внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 35 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении окружного



бюджета за 2013 год произведена проверка бюджетной отчетности двадцати четырех главных администраторов бюджетных средств.

В 2014 году в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23.07.2014 № 267-п, проведена финансово-экономическая экспертиза 24-х проектов государственных программ Ненецкого автономного округа. Подготовлено 44 заключения на проекты постановлений о внесении изменений в государственные программы Ненецкого автономного округа.

Необходимо отметить, что в рамках подготовки заключений установлено, что расходы, запланированные на реализацию отдельных мероприятий государственных программ, не имели финансово-экономического обоснования, по некоторым мероприятиям не представлено обоснование в их потребности и актуальности. Структура, состав и содержание большинства проектов государственных программ нуждались в доработке.

В ходе проведенных Счетной палатой экспертиз государственных программ установлено необоснованное включение мероприятий, не соответствующих задачам программ, либо завышение затрат на их исполнение. В результате государственные программы доработаны в соответствии с заключениями Счетной палаты.

В результате проведенных экспертиз по внесению изменений в государственные программы отмечены случаи, когда при увеличении финансового обеспечения программных мероприятий не корректировались целевые показатели программ. Таким образом, отсутствовала положительная динамика планируемых результатов по отдельным программам при одновременном росте финансового обеспечения, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Следует отметить, что в некоторые государственные программы изменения вносились более 5 раз в течение 2014 года. Например, в государственную программу Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе» и государственную программу «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе» изменения вносились 6 раз, в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа» изменения вносились 8 раз. Что может свидетельствовать о недостаточном качестве их подготовки, как на этапе разработки, так и при их корректировке.

В настоящее время в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса РФ (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете), объемы финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ необходимо привести в соответствие с законом

«Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В рамках осуществления предварительного контроля проведена экспертиза проекта закона «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». При формировании проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов органами государственной власти Ненецкого автономного округа учитывался объем полномочий в связи с заключением Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также принятием закона Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 года № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа» с 1 января 2015 года.

В результате анализа проекта бюджета Счетной палатой сделан вывод, что на протяжении ряда лет сохраняется тенденция недостаточного уровня исполнения расходной части окружного бюджета и, как следствие, наличие высоких остатков средств окружного бюджета. Также в заключении отмечено, что на протяжении ряда лет окружной бюджет планируется с уровнем дефицита, превышающим 15%. При рассмотрении и утверждении проекта окружного бюджета, руководствуясь статьей 37 БК РФ, следует исходить из реалистичных расчетов, а также соблюдения требований статьи 33 БК РФ в части необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

В ходе анализа планируемых расходов по главным распорядителям бюджетных средств Счетной палатой внесены замечания и предложения по оптимизации расходов окружного бюджета.

#### **4. Основные результаты информационной и иной деятельности**

Фактическая численность сотрудников Счетной палаты в 2014 году составляла 17 человек, что соответствует постановлению Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 20.12.2012 № 350-сд (с изменениями от 18.06.2013 №180-сд).

В отчетном году три сотрудника Счетной палаты прошли обучение в Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе повышения квалификации: «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд».

В течение 2014 года состоялось 12 заседаний Коллегии Счетной палаты Ненецкого автономного округа, на которых рассмотрены отчеты по результатам контрольных мероприятий, а также вопросы, связанные с текущей деятельностью, в том числе по совершенствованию внутренней нормативной базы.

В течение 2014 года сотрудники Счетной палаты принимали участие в заседаниях всех постоянных комиссий, комитетов, сессиях Собрания депутатов округа, а также в рабочих группах по доработке законопроектов.

Также представители Счетной палаты округа принимали активное участие в заседаниях Администрации Ненецкого автономного округа.

В целях взаимодействия и сотрудничества Счётной палатой округа в отчетном периоде заключены соглашения со Счетной палатой Российской Федерации и с Управлением Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу.

В декабре 2014 года Счетной палатой округа разработаны и представлены в Собрание депутатов изменения в закон округа о Счетной палате округа в связи с изменением федерального законодательства.

Информация о деятельности Счетной палаты размещалась на официальном сайте Счетной палаты Ненецкого автономного округа (спнао.рф). В течение 2014 года на официальном сайте Счетной палаты округа размещено более 80 материалов.

## 5. Заключение

В 2014 году Счетной палатой Ненецкого автономного округа обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, законами округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа», от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» и иными нормативными правовыми актами.

Об эффективности работы Счётной палаты округа свидетельствует, как уже отмечено в настоящем отчёте, проверка более чем 6 897 824,23 тыс. рублей, в том числе 2 782 697,56 тыс. рублей средств окружного бюджета, из них с нарушением законодательства 950 311,5 тыс. рублей или 13,8 % от общего объема проверенных средств.

Стоит отметить, что в марте 2014 года руководство Счетной палаты Российской Федерации и руководители контрольно-счетных органов субъектов РФ, в том числе председатель Счетной палаты, подписали совместное заявление о создании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, повышение эффективности государственного и муниципального финансового аудита (контроля) через повышение взаимодействия между Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В 2015 году Счетная палата округа продолжит работу по совершенствованию внешнего финансового контроля в Ненецком автономном округе. При этом большое внимание будет уделено дальнейшему развитию системы государственно финансового контроля, в том числе в части проведения аудита закупок, предусмотренного

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также координации деятельности контрольно-счетных органов в регионе.

Кроме этого, продолжится работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса, межбюджетных отношений и обеспечение большей прозрачности при формировании и исполнении окружного бюджета.

В начале 2015 года, в непростых экономических условиях, роль и значение финансового контроля за каждым рублем возрастает. В настоящее время, как на федеральном, так и на региональном уровнях проводится работа по внесению изменений в бюджеты, предусматривающие сокращение их расходной части.

Президент России Владимир Путин 28 января 2015 года выступил на расширенной коллегии Счетной палаты Российской Федерации, в работе которой приняла участие также аудитор Счетной палаты округа. Президент РФ и председатель Счетной палаты РФ определили основные направления и приоритеты деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ в сфере финансового контроля, особое внимание уделив предупреждению неэффективного использования бюджетных средств, оптимизации расходов бюджета, а также контролю в сфере государственных закупок.

По мнению Счетной палаты Ненецкого автономного округа, бюджетные ограничения 2015 года не должны сводиться к механическому, пропорциональному сокращению статей расходов бюджета. Необходимо чтобы все решения об оптимизации бюджетных назначений принимались с учетом оценки эффективности расходования бюджетных средств, выбранных экономических приоритетов, во избежание рисков, с пониманием конечного результата.

Аудитор

Е.В. Жданова