

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

---

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная д. 37, тел. (81853) 4-02-54, e-mail: info@snao.ru

**Отчет о деятельности  
Счётной палаты Ненецкого автономного округа в  
2013 году**

(Утвержден Коллегией Счётной палаты Ненецкого автономного округа,  
протокол от «30» января 2014 года № 1)

2014 год

## Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Основные результаты контрольной деятельности.....	4
3. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности.....	10
4. Основные результаты информационной и иной деятельности.....	14
5. Заключение.....	15

## **1. Общие положения**

Настоящий отчет о деятельности Счётной палаты Ненецкого автономного округа в 2013 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 6, 16 закона округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа».

Счётная палата Ненецкого автономного округа (далее – Счётная палата округа) образована 21 декабря 2011 года в соответствии с постановлением Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 08.12.2011 № 282-сд.

Счётная палата округа является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образованным Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.

Деятельность Счетной палаты округа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Счётная палата округа строит свою деятельность самостоятельно на основе текущих (годовых) планов работы, которые формируются в целях обеспечения всестороннего и систематического контроля, выполнения требований федерального законодательства и законодательства Ненецкого автономного округа.

В процессе реализации полномочий Счетная палата округа осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивает единую систему контроля за формированием и исполнением окружного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа, а также использованием государственного имущества Ненецкого автономного округа.

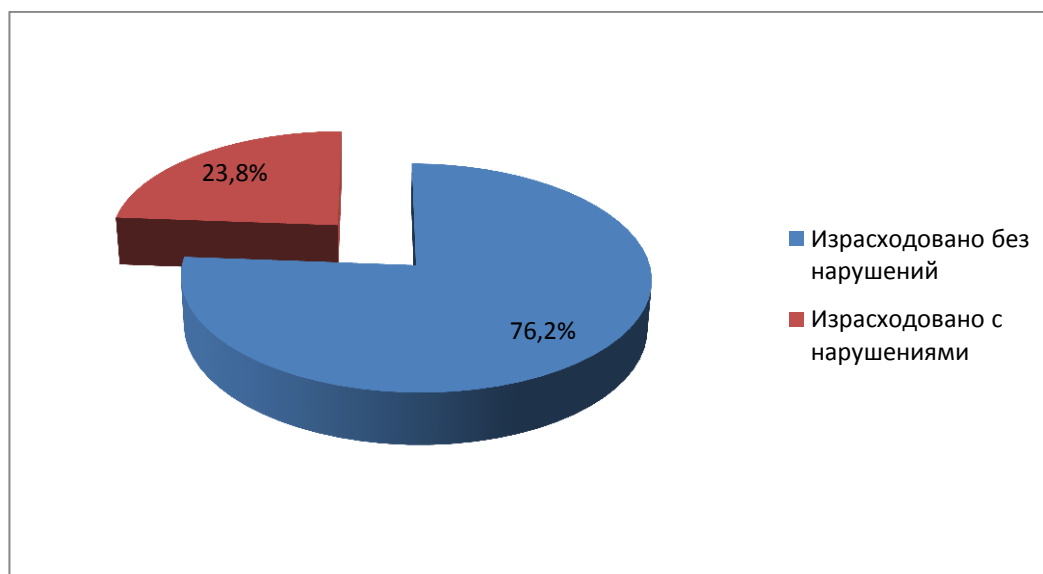
План работы Счетной палаты округа на 2013 год утвержден 28 декабря 2012 года. В него включены контрольные, экспертно-аналитические, информационные и иные мероприятия с указанием их видов.

В первоначальной редакции план работы Счетной палаты округа содержал двенадцать контрольных мероприятий. В течение 2013 года на основании поручения Собрания депутатов Ненецкого автономного округа и по решению Коллегии Счетной палаты округа (протоколы от 30.01.2013 № 1, от 01.04.2013 № 2, от 23.05.2013 № 3) в текущий план деятельности были

включены дополнительные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, согласно последней редакции плана работы Счетной палаты округа на 2013 год утверждено 13 контрольных мероприятий.

Всего в 2013 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено и проанализировано 3 293 254,7 тыс. рублей, из них израсходовано получателями бюджетных средств с нарушением законодательства 784 454,5 тыс. рублей или 23,8 %.

Структура проверенных средств:



## 2. Основные результаты контрольной деятельности

В период с 01.01.2013 по 31.12.2013 Счетной палатой округа принято к исполнению 13 контрольно-ревизионных мероприятий, из них переходящих с 2012 года 3 контрольных мероприятия. Завершено в 2013 году 7 мероприятий, в том числе:

1) Проверка законности и эффективности расходования средств окружного бюджета, выделенных в виде субсидий МО «Рабочий поселок Искателей» Ненецкого автономного округа в 2011-2012 годах для обеспечения финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 70 638,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования израсходованы на проведение капитального ремонта в 33 многоквартирных домах п. Искателей.

По результатам контрольного мероприятия установлено расходование средств с нарушениями в сумме 18 396,0 тыс. рублей, из них неэффективные расходы составили – 11 050,9 тыс. рублей, нарушения конкурсных процедур при отборе подрядных организаций – 7 345,1 тыс. рублей.

В адрес Администрации МО «Рабочий поселок Искателей» направлено представление с рекомендациями по устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь. Согласно информации, представленной Администрацией МО «Рабочий поселок Искателей» в адрес Счетной палаты округа, замечания устранены.

2) Проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие энергетического комплекса Ненецкого автономного округа, обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности региональной экономики на 2010-2015 годы» в 2010-2012 годах.

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 880 814,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено расходование средств с нарушениями в сумме 260 725,4 тыс. рублей, из них:

- не взысканы неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам в сумме 34 431,6 тыс. рублей;

- неэффективное расходование бюджетных средств 226 293,8 тыс. рублей.

В Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа, ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» подготовлены представления с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений.

3) Проверка законности и эффективности расходования средств окружного бюджета, направленных на оплату труда в учреждениях здравоохранения Ненецкого автономного округа, в 2011-2012 годах.

Контрольно-ревизионные мероприятия проведены по следующим объектам:

1. ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»;
2. ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника»;
3. ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа»;
4. ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулёзный диспансер»;
5. ГБУЗ НАО «Окружной специализированный дом ребенка для детей с поражением нервной системы, нарушением психики»;
6. КУ НАО «Бюро судебно-медицинской экспертизы»;
7. КУ НАО «Финансово-расчетный центр».

В ходе выборочной проверки расходов на оплату труда всего проверено средств на общую сумму 545 852,0 тыс. рублей, в том числе выявлены расходы со следующими нарушениями:

- неправомерные выплаты – 6 335,5 тыс. рублей,

- недоначисленно на сумму – 50,2 тыс. рублей,
- неэффективное использование средств – 15 492,1 тыс. рублей,
- иные финансовые нарушения – 47 579,4 тыс. рублей.

Общая сумма средств, израсходованных с нарушением законодательства Российской Федерации, составила 69 457,2 тыс. рублей.

В Управление здравоохранения Ненецкого автономного округа и на объекты контрольного мероприятия направлены представления с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений.

#### 4) Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета при строительстве автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска в 2011-2013 годах.

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 60 778,1 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено расходование средств с нарушениями в сумме 5 344,3 тыс. рублей, из них:

- неосновательно полученные денежные средства – 5 000,0 тыс. рублей;
- вред имуществу Ненецкого автономного округа причинен в размере 344,3 тыс. рублей.

В Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа, КУ НАО «Централизованный стройзаказчик», ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» направлены представления и предписания с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений.

Исполнение направленных предписаний находится на контроле Счетной палаты округа.

#### 5) Ревизия финансово-хозяйственной деятельности казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Станция по борьбе с болезнями животных» за 2012 год и истекший период 2013 года.

В ходе контрольного мероприятия проверена сумма бюджетных ассигнований, утвержденных на содержание КУ НАО «Станция по борьбе с болезнями животных» и исполненных им, в объеме 96 567,8 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено расходование средств с нарушениями в сумме 3 741,1 тыс. рублей, из них:

- установлены иные финансовые нарушения на общую сумму 3 713,1 тыс. рублей;
- необоснованно выплаченные суммы в размере 15,2 тыс. рублей;
- невыплаченные сотрудникам суммы 12,8 тыс. рублей.

В Управление агропромышленного комплекса и торговли Ненецкого автономного округа, КУ НАО «Станция по борьбе с болезнями животных»

направлены представления и предписания с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений.

Исполнение направленных предписаний находится на контроле Счетной палаты округа.

6) Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» за 2012 год и истекший период 2013 года.

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 802 045,2 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено расходование средств с нарушениями в сумме 1 726,9 тыс. рублей, из них:

- 1 486,4 тыс. рублей с нарушением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части оплаты работ, услуг по договорам, заключенным на суммы свыше 100 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур;

- 240,6 тыс. рублей с иными нарушениями.

В Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа, ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» направлены представления с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений. Исполнение направленных представлений находится на контроле Счетной палаты округа.

7) Проверка законности и эффективности расходования средств окружного бюджета, направленных на реализацию законов Ненецкого автономного округа от 04.07.2007 № 90-оз «О специализированном государственном жилищном фонде Ненецкого автономного округа», от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», от 21.04.2006 № 702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма» в 2010-2013 годах.

Общий объем проверенных средств по мероприятию составляет 653 538,7 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено расходование средств с нарушениями в сумме 422 474,3 тыс. рублей, из них:

- неэффективное использование средств окружного бюджета по мероприятию за период с 2011 года по 10.10.2013 года составило 308 959,4 тыс. рублей;

- иные финансовые нарушения на общую сумму 113 514,9 тыс. рублей.

В Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа, Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа, Управление труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, Управление по делам коренных

малочисленных народов Севера и традиционным видам деятельности Ненецкого автономного округа, КУ НАО «Служба материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти Ненецкого автономного округа», КУ НАО «Централизованный стройзаказчик» направлены представления с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем установленных нарушений. Исполнение направленных представлений находится на контроле Счетной палаты округа.

Отчёты по вышеперечисленным мероприятиям в установленном порядке рассмотрены Коллегией Счётной палаты округа и утверждены, после чего в соответствии с требованиями окружного закона «О Счётной палате Ненецкого автономного округа» и Регламента Счётной палаты НАО направлены в Собрание депутатов округа, губернатору округа и прокуратуру округа.

По 6-ти следующим мероприятиям закончена проверка на объектах, акты по ним находятся в стадии оформления и подписания:

1) проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села на территории Ненецкого автономного округа на 2009-2015 годы» в 2009-2011 годах;

2) аудит эффективности расходования средств окружного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Поддержка сельского потребительского рынка на территории Ненецкого автономного округа на 2011-2015 годы» в 2011-2013 годах;

3) проверка законности и эффективности расходования средств окружного бюджета, предоставленных в 2012 году в виде субсидии муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» для частичного возмещения недополученных доходов, возникающих при реализации бензина сельскому населению Ненецкого автономного округа;

4) проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, предоставляемых в виде субсидии местным МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения в части организации и обеспечения одноразового питания учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в 2011-2013 годах»;

5) обследование по вопросу целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Комплексная программа профилактики правонарушений на территории Ненецкого автономного округа на 2009-2013 годы»;

б) проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию ведомственной целевой программы



«Информационное обеспечение субъекта Российской Федерации – Ненецкого автономного округа в 2011-2013 годах».

В соответствии с требованиями федерального и окружного законодательства отчёты о результатах вышеперечисленных контрольных мероприятий после их утверждения на Коллегии Счётной палаты округа будут направлены в Собрание депутатов округа, губернатору округа и, при необходимости, в другие органы; на сайте Счётной палаты НАО также будет размещена соответствующая информация.

Всего контрольные мероприятия проведены на 38 объектах. Проверено использование (расходование) средств окружного бюджета и имущества на общую сумму 3 110 235,1 тыс. рублей, из них израсходовано получателями бюджетных средств с нарушениями законодательства 781 865,2 тыс. рублей или 25,1 %, в т.ч.:



По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2013 году, возмещению в окружной бюджет подлежат средства в сумме 79 735,7 тыс. рублей. Фактически в течение 2013 года возмещено 462,3 тыс. рублей.

### **3. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности**

В течение 2013 года Счетной палатой Ненецкого автономного округа подготовлено 115 заключений на проекты окружных законов и иных

нормативных актов Ненецкого автономного округа, в том числе проведена экспертиза и подготовлены заключения:

- на проект окружного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;
- проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;
- проект закона округа об исполнении окружного бюджета за 2012 год;
- проект закона округа об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа за 2012 год;
- ежеквартальные заключения об исполнении окружного бюджета 2013 года;
- на изменения бюджета округа в 2013 году;
- на проекты государственных программ Ненецкого автономного округа;
- на проекты Соглашений, Дополнительных соглашений между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа об осуществлении отдельных полномочий Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа.

Кроме того, проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении окружного бюджета за 2012 год и внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2012 год. Отчёты признаны достоверными.

Также по обращению Искательского поселкового Совета МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» за 2012 год и 20 июня 2013 года подготовлено соответствующее заключение об исполнении местного бюджета за 2012 год.

Счётной палатой округа сделан вывод о достоверности отчётности бюджета МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» за 2012 год. Вместе с тем отмечена недостаточная эффективность системы внутреннего финансового контроля, низкий уровень освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в рамках ДЦП «Жилище на 2011-2022 годы» в части обеспечения земельных участков коммунальной и транспортной инфраструктурами в целях жилищного строительства (исполнение составило 43,8%), и в части строительства специализированного жилищного фонда и жилых помещений, предоставляемых гражданам по договору социального найма (исполнение составило 55,6%).

Помимо плановых мероприятий Счётной палатой округа в 2013 году в соответствии с пунктом 15 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ненецкого автономного округа, утверждённого постановлением Администрации Ненецкого автономного

округа от 24.12.2012 № 404-п (далее – Порядок), проведена финансово-экономическая экспертиза проектов 16-ти государственных программ Ненецкого автономного округа, что повлекло значительное отвлечение сотрудников от плановых мероприятий, в том числе, в целях своевременной подготовки заключений, привлечение их к работе во внеурочное время.

Счётной палатой округа отмечено, что все государственные программы представлены и утверждены с нарушением установленных пунктами 15 и 16 Порядка сроков.

Кроме того, расходы, запланированные на реализацию отдельных мероприятий, не имели финансово-экономического обоснования; например, при планировании установления «тревожной» кнопки в пунктах здравоохранения в сельских населённых пунктах не было учтено отсутствие технической возможности их обслуживания; по некоторым мероприятиям не представлено обоснование в их потребности и актуальности.

В течение 2013 года проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия:

1) Анализ реализации в 2012 году закона НАО от 26 февраля 2007 года № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе» в части обеспечения детей в возрасте до 3-х лет молоком и молочной продукцией лечебно-профилактического питания.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия проанализировано использование бюджетных средств на общую сумму 12 555,3 тыс. рублей, направленных на обеспечение отдельных категорий граждан округа молочными продуктами (молоко, кефир (бифидок)), отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно. Установлено ненадлежащее исполнение публичных обязательств Ненецкого автономного округа Управлением здравоохранения и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа в части обеспечения детей в возрасте до 3-х лет молоком и молочной продукцией лечебно-профилактического питания, повлекшее необеспечение молочной продукцией льготных категорий граждан в период с 19 декабря 2012 по 11 января 2013 года. Также установлено, что Управлением здравоохранения и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа в 2012 году оплачены услуги ОАО «Вита» по организации обеспечения отдельных категорий граждан молочными продуктами, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно, на сумму 2 589,3 тыс. рублей без заключения государственного контракта.

По решению Коллегии Счетной палаты округа отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа, губернатору Ненецкого автономного округа,

в прокуратуру Ненецкого автономного округа, Контрольно-ревизионный комитет Ненецкого автономного округа, главному федеральному инспектору в Ненецком автономном округе.

2) Анализ деятельности ОАО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» в части организации пассажирских воздушных перевозок на территории Ненецкого автономного округа в 2011-2013 годах. Данное мероприятие включено в план работы Счётной палаты округа на 2013 года по предложению председателя Собрания депутатов округа.

По результатам проведённого экспертно-аналитического мероприятия проанализировано использование бюджетных средств, направленных на организацию воздушных перевозок пассажиров на территории Ненецкого автономного округа в межмуниципальном сообщении, на общую сумму 170 464,3 тыс. рублей.

Установлено, что вертолеты Авиаотряда эксплуатируются от 21 года до 32 лет, самолеты от 26 до 44 лет, у всех воздушных судов, осуществляющих пассажирские перевозки на территории округа, срок полезного использования истек от 6 до 29 лет. В 2012 году на местных воздушных линиях перевезено 17 316 человек, за 8 месяцев 2013 года - 13 305 человек. Авиаотряд за 2 полугодие 2012 года недополучил субсидию из окружного бюджета в сумме 7 318,7 тыс. рублей, за 1 полугодие 2013 года субсидия выплачена в полном объеме. Учитывая материальную поддержку за счет бюджетных ассигнований в виде бюджетных инвестиций, субсидии на возмещение недополученных доходов, налоговых льгот, установленных как Налоговым кодексом Российской Федерации, так и окружным законодательством, финансовый результат Авиаотряда от пассажирских перевозок воздушным транспортом за проверяемый период имеет отрицательное значение (- 28 999,4) тыс. рублей.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации на долгосрочной основе проводятся следующие экспертно-аналитические мероприятия:

3) Мониторинг изменения тарифов на электрическую энергию и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства за 2009-2012 годы.

В 2013 году Счетной палатой округа проводился мониторинг изменения тарифов на электрическую энергию и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства за 2009-2012 годы.

4) Анализ и оценка деятельности Арктического совета в области охраны окружающей среды в целях подготовки проведения высшими органами финансового контроля приарктических государств многостороннего аудита эффективности выполнения обязательств государствами – членами Арктического совета в рамках сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации и Управления Генерального аудитора Королевства Норвегия».

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в Ненецком автономном округе создан эффективный комплекс мер государственного регулирования в области улучшения качества жизни коренного населения и социальных условий хозяйственной деятельности в Арктике. Сохранение уникальной арктической экосистемы является основным условием для развития территорий традиционного природопользования, которые в свою очередь способствуют сбережению уклада самобытной культуры ненецкого и других малочисленных народов Севера. Органам государственной власти Ненецкого автономного округа необходимо продолжить реализацию мер государственной поддержки и сохранения традиционных видов деятельности коренного населения региона.

По решению Коллегии Счетной палаты округа отчет направлен Аудитору Счетной палаты Российской Федерации А.В. Одинцову.

Всего в ходе экспертно-аналитических мероприятий проанализировано 183 019,6 тыс. рублей, из них израсходовано получателями бюджетных средств с нарушением Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в размере 2 589,3 тыс. рублей или 1,4 %.

#### **4. Основные результаты информационной и иной деятельности**

Счетная палата округа 30.01.2013 представила в адрес Собрании депутатов Ненецкого автономного округа отчет об итогах работы Счетной палаты округа в 2012 году.

В течение 2013 года состоялось 6 заседаний Коллегии Счетной палаты Ненецкого автономного округа, на которых рассмотрены вопросы, связанные с текущей деятельностью, в том числе по совершенствованию внутренней нормативной базы – внесены изменения в Регламент Счетной палаты округа.

В течение 2013 года сотрудники Счетной палаты принимали участие в заседаниях всех постоянных комиссий Собрании депутатов округа, в рабочих группах, комитетах, сессиях.

Всего в 2013 год принято участие более чем в 167 заседаниях и иных совещаниях, проводимых Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.

Также представители Счетной палаты округа принимали активное участие в заседаниях Администрации Ненецкого автономного округа.

Реализуя полномочия, определенные Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Счетной палатой округа в марте 2013 года заключено Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой округа и Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Архангельской области. В декабре 2013 года в целях повышения эффективности, содействия формированию и развитию единой системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории округа, координации деятельности и укрепления сотрудничества и взаимодействия контрольно-счетных органов, заключено Соглашение о создании и деятельности Совета контрольно-счетных органов Ненецкого автономного округа, в соответствии с которым образован Совет контрольно-счетных органов Ненецкого автономного округа (далее – Совет КСО НАО). В Совет КСО НАО входят: Счетная палата округа, Контрольно-счетная палата муниципального района «Заполярный район», Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Создание Совета контрольно-счётных органов Ненецкого автономного округа позволит консолидировать деятельность контрольно-счетных органов округа и расширить возможности внешнего финансового контроля.

Также в целях взаимодействия и сотрудничества Счётной палатой округа заключены соглашения с прокуратурой Ненецкого автономного округа, Управлением федерального казначейства по Ненецкому автономному округу, Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Ненецкому автономному округу.

В рамках Соглашения о взаимодействии, заключенного Счётной палатой округа со Счётной палатой Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации передала Счетной палате округа оборудование типового комплекса средств автоматизации государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов (далее – ГИАС КСО) Российской Федерации. Два сотрудника Счетной палаты округа в декабре 2013 года прошли обучение по повышению квалификации для работы с оборудованием и программами ГИАС КСО. Указанные программы направлены на автоматизацию аналитической деятельности при бюджетном планировании и исполнении бюджетов.

В течение 2013 года на официальном сайте Счетной палаты округа размещено более 70 информационных материалов, отчетов.

Являясь членом Ассоциации контрольно-счетных органов России (АКСОР), Счетная палата округа в отчетном году принимала участие в проводимых Ассоциацией мероприятиях:

- аудитор Счетной палаты НАО О.Ткачёва приняла участие в работе XXI Конференции АКСОР, состоявшейся в Ростове-на-Дону в марте 2013 года. Одним из основных вопросов, рассмотренных на совещании АКСОР, был вопрос тарифов в сфере ЖКХ. Председатель Счетной палаты РФ С. Степашин отметил, что жилищно-коммунальная сфера должна стать зоной самого жесткого контроля для региональных и особенно муниципальных контрольно-счетных органов.

- Председатель Счетной палаты Ненецкого автономного округа О.Белак 25 июня 2013 года принял участие в состоявшемся в г. Грозный Всероссийском совещании контрольно-счетных органов субъектов РФ под председательством руководителя Счетной палаты Российской Федерации Сергея Степашина.

Совещание было посвящено вопросам государственного аудита системы обеспечения региональной экономической безопасности.

Кроме того, председатель Счетной палаты Ненецкого автономного округа О.Белак 27-28 июня 2013 года принял участие в мероприятиях программы рабочего визита делегаций управления Генерального аудитора Королевства Норвегия в Счетную палату Российской Федерации.

Встреча рабочих групп высших органов финансового контроля России и Норвегии проводилась в рамках параллельной проверки в области использования государственных средств, выделяемых на обеспечение радиационной безопасности населения и защиты окружающей среды от радиоактивного загрязнения, а также своевременности выполнения межгосударственных российско-норвежских договоров по минимизации последствий радиоактивного загрязнения.

Особое внимание в Счетной палате округа уделяется постоянному повышению уровня подготовки кадров. Так, в течение 2013 года 11 сотрудников Счетной палаты прошли обучение, в том числе на курсах повышения квалификации прошли обучение 9 человек.

Следует отметить, что в течение 2013 года Счетная палата округа была вовлечена в ряд судебных разбирательств, инициированных органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа, либо обращениями Счетной палаты округа в суды за защитой своих законных интересов. Обращения также связаны с деятельностью органов исполнительной власти округа и их должностных лиц. Сотрудники Счетной палаты округа

вынуждены были принять участие в 108 судебных заседаниях Арбитражных Судов всех уровней, суда Ненецкого автономного округа и Нарьян-Марского городского суда, из них в 94 заседаниях в г. Архангельск, в г. Вологда и Санкт-Петербурге. Количество дней проведенных в служебных командировках, связанных с судебными разбирательствами составило 76 дней (при общем количестве рабочих дней в 2013 году -247), а затраты окружного бюджета на указанные командировки только по Счётной палате составили сумму 481,83 тыс. рублей. Соответственно, можно предположить, что общие затраты окружного бюджета намного выше, так как практически все судебные разбирательства связаны с органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа. Причем хотелось бы отметить, что предметом судебных разбирательств зачастую являются малозначимые, а иногда и вовсе надуманные претензии.

Вынуждены констатировать, что скоординированная деструктивная активность, направленная на дискредитацию деятельности постоянно действующего органа внешнего государственного контроля на этом не закончилась. В январе текущего года Счётная палата округа вынуждена была участвовать в 3-х из 5-ти назначенных судебных заседаниях по тем же причинам, что и в отчётном 2013 году. Два заседания – в Арбитражном суде Архангельской области и Нарьян-Марском городском суде назначены на 3 и 4 февраля соответственно.

## **5. Заключение**

В 2013 году Счетной палатой Ненецкого автономного округа благодаря профессионализму и кропотливому и принципиальному труду её сотрудников обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом РФ, законами округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа», от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», иными нормативными правовыми актами.

Об эффективности работы Счётной палаты округа свидетельствует, как уже отмечено в настоящем отчёте, проверка более чем 3 293 254,7 тыс. рублей окружного бюджета, из них с нарушением законодательства 784 454,5 тыс. рублей или 23,8 %.

Следует отметить, что согласно ежегодному рейтингу Минфина Российской Федерации по оценке качества управления региональными финансами впервые за три года Ненецкий автономный округ по оценке Минфина перешёл из 3 группы во 2-ю, куда входят регионы с надлежащим управлением финансов. Полагаем, что наряду с другими органами государственной власти округа и в первую очередь Управления финансов НАО, Счётная палата округа также внесла определённую лепту в этот положительный показатель посредством своей контрольной и экспертно-аналитической работы.



В 2014 году Счетная палата округа продолжит работу по совершенствованию внешнего финансового контроля в Ненецком автономном округе. При этом большое внимание будет уделено дальнейшему развитию системы государственного и муниципального финансового контроля, координации деятельности контрольных органов в регионе.

Кроме этого, продолжится работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса, межбюджетных отношений и обеспечение большей прозрачности при формировании и исполнении окружного бюджета.

В связи с вступлением в силу с 01.01.2014 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и изменениями, внесёнными в статью 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на контрольно-счётные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований возложены новые полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств. В сфере закупок органы аудита осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. Данное практически новое направление потребует от контрольно-счётных органов округа также определённых усилий, в том числе по повышению квалификации своих сотрудников.

Председатель

О.О. Белак

**Нарушения, выявленные в ходе проведенных мероприятий  
Счетной палатой Ненецкого автономного округа**

<b>№ п/п</b>	<b>Вид нарушения</b>	<b>Итого (тыс. рублей)</b>
<b>1.</b>	<b>Нарушения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:</b>	<b>37 020,9</b>
1.1.	- не взыскание с поставщика неустойки (штрафа, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом;	34 431,6
1.2.	- размещение заказа у единственного поставщика.	2 589,3
<b>2.</b>	<b>Нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:</b>	<b>1 486,4</b>
2.1.	- оплаты работ, услуг по договорам, заключенным без проведения конкурсных процедур на суммы свыше 100 тыс. рублей.	1 486,4
<b>3.</b>	<b>Прочие финансовые нарушения:</b>	<b>745 947,2</b>
3.1.	<b>Незаконное (неправомерное) использование бюджетных средств, в том числе:</b>	<b>184 151,0</b>
3.1.1.	- неправомерные выплаты денежных средств;	6 350,7
3.1.2.	- недоначислено;	63,0
3.1.3.	- неосновательно полученные бюджетные средства;	5 000,0
3.1.4.	- вред имуществу Ненецкого автономного округа;	344,3
3.1.5.	- иные финансовые нарушения.	172 393,0
3.2.	<b>Неэффективное использование бюджетных средств, в том числе:</b>	<b>561 796,2</b>
3.2.1.	- некачественное проведение капитального ремонта;	9 034,6
3.2.2.	- хранение бюджетных средств на расчетных счетах длительное время;	2 016,3
3.2.3.	- выплата премии по итогам работы за год при невыполнении государственного задания;	800,0
3.2.4.	- неэффективное планирование использования бюджетных средств, их неиспользование и возвращение в бюджет;	549 450,9
3.2.5.	- штрафы за ненадлежащее исполнение трудового законодательства.	494,4
	<b>Всего</b>	<b>784 454,5</b>