

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования
«Андегский сельсовет» Ненецкого автономного округа за 2020 год»

Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 9 раздела «Контрольная деятельность» плана работы Счётной палаты Ненецкого автономного округа (далее также – НАО) на 2021 год, утвержденного приказом Счётной палаты НАО от 28.12.2020 № 11-сп.

Предмет контрольного мероприятия: процесс и результаты исполнения решения о бюджете муниципального образования «Андегский сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее также – МО «Андегский сельсовет» НАО) за 2020 год; деятельность администрации МО «Андегский сельсовет», направленная на повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета; отношения, возникающие в процессе предоставления и использования межбюджетных трансфертов, полученных муниципальным образованием из окружного бюджета в части соблюдения им условий их предоставления, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Объект контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования «Андегский сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее также – Администрация, местная администрация).

Срок проведения контрольного мероприятия на объекте контрольного мероприятия: с 09.08.2021 по 10.09.2021.

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Цели контрольного мероприятия: определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета МО «Андегский сельсовет» НАО показателям, утвержденным решением о бюджете МО «Андегский сельсовет» НАО на 2020 год, определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета МО «Андегский сельсовет» НАО, проверка соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Ненецкого автономного округа, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Общий объем проверенных средств составил 53 884,2 тыс. руб., в том числе утвержденных прогнозных назначений по доходам 25 772,5 тыс. руб., утвержденных назначений по расходам – 28 111,7 тыс. руб. Количество выявленных нарушений и недостатков составило 20 единиц (при формировании и исполнении бюджета – 10 единиц, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности – 7 единиц, условий предоставления иных межбюджетных трансфертов – 3 единицы) на общую сумму 445,6 тыс. руб.

2. В 2020 году исполнение бюджета МО «Андегский сельсовет» НАО характеризуется следующими основными показателями: доходы бюджета составили 22 032,6 тыс. руб., или 85,5% утверждённых прогнозных назначений; расходы – 25 611,5 тыс. руб., или 91,1% утвержденных бюджетных назначений, дефицит составил 3 578,9 тыс. руб. при утвержденном дефиците в размере 2 339,2 тыс. руб.

Дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год, соответствует ограничениям установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

3. Анализ исполнения доходов за 2020 год показал, что поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО «Андегский сельсовет» НАО составило меньше прогнозируемого объема доходов на 2 558,2 тыс. руб., или на 34,4%.

При этом, в утвержденном бюджете на 2020 год отсутствуют плановые показатели по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбранных в качестве объекта налогообложения доходы, а налоговые доходы в виде прочих поступлений от

использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений, наоборот завышены, что противоречит принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 БК РФ, в части реалистичности расчета доходов местного бюджета.

4. В 2020 году Администрацией МО «Андегский сельсовет» НАО должным образом не осуществлялись полномочия администратора доходов, установленных статьей 160.1 БК РФ, в части осуществления начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, принятия решений об уточнении платежей в местный бюджет и предоставления уведомления в орган Федерального казначейства, что повлияло на достоверность годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год.

5. Проведенный анализ доходных источников бюджета МО «Андегский сельсовет» НАО показал, что сохраняется тенденция значительного увеличения поступления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из окружного бюджета, которая за последние 3 года увеличилась с 591,9 тыс. руб. в 2018 году до 1 871,8 тыс. руб. в 2020 году.

6. Бюджет МО «Андегский сельсовет» НАО по расходам за 2020 год исполнен в сумме 25 611,5 тыс. руб., или 91,1% от утвержденных бюджетных назначений. Расходы по сравнению с 2019 годом увеличились на 4 845,3 тыс. руб., или на 23,3%.

7. В нарушение пункта 1 статьи 219.1 БК РФ, пункта 12.5 статьи 12, пункта 26.2 статьи 26 Положения о бюджетном процессе финансовым отделом Администрации, выполняющим функции финансового органа, не установлен порядок составления и ведения бюджетной росписи, что также свидетельствует о ненадлежащем исполнении главным распорядителем бюджетных средств полномочий, установленных пунктом 1 статьи 158 БК РФ, в части составления, утверждения и ведения бюджетной росписи.

8. В нарушение пункта 1 статьи 158 БК РФ Администрацией МО «Андегский сельсовет» НАО допущено нецелевое использование бюджетных средств:

– в размере 397,6 тыс. руб., источником финансового обеспечения которых являлся иной межбюджетный трансферт из окружного бюджета, имеющий целевое назначение, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных не по целевому назначению, или сокращение предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования),

– в размере 511,1 тыс. руб., источником финансового обеспечения которых являлся иной межбюджетный трансферт из районного бюджета, имеющий целевое назначение, (остаток средств, в сумме 511,1 тыс. руб., предназначенный на оплату коммунальных услуг, был направлен на иные расходы, которые превысили плановые назначения на 535,4 тыс. руб.). Сумма в полном объеме была возвращена в бюджет муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» в январе 2021 года.

9. В нарушение пунктов 2.1 и 3 статьи 217 БК РФ в сводную бюджетную роспись внесены изменения в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в разрезе видов расходов без оснований, в результате чего допущено отклонение показателей Приложения 4 к Решению об исполнении местного бюджета на 2020 год по видам расходов раздела «Национальная оборона» от показателей, отраженных в годовой отчетности об исполнении бюджета за 2020 год.

10. На 2020 год Администрацией МО «Андегский сельсовет» НАО утверждены муниципальные программы «Старшее поколение» и «Поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Андегский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2020 год».

В нарушение пункта 1 статьи 179 БК РФ Администрацией не установлен порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования, и реализации муниципальных программ.

В нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ местной администрацией не проводилась оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год.

11. Годовой отчет, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчетности по составу форм в основном соответствуют требованиям статьи 264.1 БК РФ Инструкции № 191н. При этом установлены следующие нарушения при соблюдении требований по организации и ведению бюджетного учета, составлению отчетности Администрацией МО «Андегский сельсовет» НАО:

– в нарушение пункта 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191н Администрацией МО «Андегский сельсовет» НАО бюджетная отчетность не соответствует данным регистров бюджетного учета местной администрации (по расходам по выплате выходного пособия уволенным работникам местной администрации);

– в нарушение статьи 10 Закона № 402-ФЗ в регистрах бюджетного учета не было зарегистрировано Уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 28.08.2020 № 43;

– в нарушение Порядка № 85н неправильно применен код вида расходов, а именно перечисление выходного пособия уволенным сотрудникам местной администрации отражено по виду расходов 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» вместо 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»;

– в нарушение статьи 11 Закона № 402-ФЗ Администрацией ненадлежащим образом обеспечено проведение инвентаризации расчетов по платежам за сдачу в найм жилых помещений, государственной пошлине, по принятым обязательствам;

Данные факты нарушений привели к искажению бюджетной отчетности за 2020 год, что в свою очередь повлияло на достоверность годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год.

12. В ходе выборочной проверки заработной платы муниципальных служащих МО «Андегский сельсовет» установлены следующие нарушения и недостатки:

– в результате начисления материальной помощи в размере одного должностного оклада без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, недоначисление составило 11 155,23 руб.;

– доплата за совмещение должностей, исполнение обязанностей главы муниципального образования в размере 792,28 руб., в том числе налог на доходы физических лиц 103,0 руб., была ошибочно проведена и перечислена по КБК 0102 9100091010 121 (расходы по главе поселения);

– Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления МО «Андегский сельсовет» НАО¹ (далее – Положение об оплате труда) не соответствует закону НАО от 24.10.2007 № 140-оз «О муниципальной гражданской службе в Ненецком автономном округе» (далее – Закон № 140-оз) в части установления выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий, ежемесячного денежного поощрения в размерах, не превышающих размеры указанных выплат государственным гражданским служащим Ненецкого автономного округа, замещающим соответствующие должности.

13. В ходе проверки соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Ненецкого автономного округа, установленных статьей 136 БК РФ, выявлены следующие нарушения и замечания:

1) в ходе анализа Отчета о соблюдении норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления,

¹ Утвержден решением Совета депутатов МО «Андегский сельсовет» НАО от 29.12.2007 № 135 «О положении «Об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Андегский сельсовет» Ненецкого автономного округа».

осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа по состоянию на 01.01.2021 установлено несоответствие плановых расходов на оплату труда муниципальных служащих, указанных в Отчете, соответствующим расходам, запланированным согласно Смете расходов на 2020 год;

2) согласно расчетам Счётной палаты НАО при условии выплаты материальной помощи с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в соответствии с Законом № 140-оз, Положением об оплате труда и без учета средств иного межбюджетного трансферта, израсходованного на выплату заработной платы декабря 2020 года, фактические расходы на оплату труда главы поселения и муниципальных служащих в размере 2 970,2 тыс. руб. превышают норматив на 192,8 тыс. руб. (строка 2 Приложения 3 к настоящему отчету), что противоречит пункту 2 статьи 136 БК РФ;

3) в нарушение пункта 3 статьи 136 БК РФ Администрацией установлено (в размере 36,0 тыс. руб.) и исполнено (в размере 16,6 тыс. руб.) расходное обязательство, не связанное с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Ненецкого автономного округа к полномочиям МО «Андегский сельсовет» НАО.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа, губернатору Ненецкого автономного округа, Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа, прокуратуру Ненецкого автономного округа, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу.

В целях принятия мер по устранению и предупреждению нарушений и недостатков направлены представление в МО «Андегский сельсовет» НАО и уведомление о применении бюджетных мер принуждения за совершение бюджетного нарушения в части нецелевого использования иного межбюджетного трансферта в размере 397,6 тыс. руб. в Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа.