

**Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию основного мероприятия «Поддержка и развитие молочного и мясного животноводства» подпрограммы 2 «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе» за 2019-2020 годы»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 6 раздела «Контрольная деятельность» плана работы Счётной палаты Ненецкого автономного округа на 2021 год.

Предмет контрольного мероприятия: правоустанавливающие, нормативные, правовые, распорядительные, финансовые, бухгалтерские, справочные, информационные документы; первичные учетные документы, подтверждающие совершение операций с полученными денежными средствами; финансовая (бухгалтерская) отчетность; иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

Объект контрольного мероприятия: Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее – Департамент).

Срок проведения контрольного мероприятия в отношении объекта контрольного мероприятия: с 17.05.2021 по 30.08.2021.

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2019 по 31.12.2020.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и результативности использования средств окружного бюджета, выделенных на поддержку и развитие молочного и мясного животноводства в Ненецком автономном округе.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Ненецкий автономный округ (далее - НАО) не относится к регионам, где доминирует сельское хозяйство, в силу природно-климатических условий, плохо развитой инфраструктуры, недостатка земель сельскохозяйственного назначения и низкого уровня их плодородия. В 2019 году доля валовой продукции сельского хозяйства вместе с лесным хозяйством, охотой, рыболовством и рыбоводством составила 0,3% (1 010,7 млн руб.) от валового регионального продукта (331 115,4 млн руб.).

Реализация государственной программы НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе»<sup>1</sup> обоснована тем, что сельскохозяйственная отрасль НАО имеет ярко выраженную социальную направленность. Сельскохозяйственные предприятия НАО являются основными работодателями, обеспечивающими занятость более двух тысяч сельских жителей. Необходимость повышения роли местных сельхозтоваропроизводителей в поставках животноводческой продукции на продовольственные рынки Ненецкого автономного округа обусловлена территориально-географической удаленностью, слаборазвитой транспортной сетью округа.

Целью Программы является устойчивое развитие сельского хозяйства, торговой деятельности и сельских территорий Ненецкого автономного округа. В рамках Программы реализуется подпрограмма 2 «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – подпрограмма 2).

---

<sup>1</sup> Государственная программа Ненецкого автономного округа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе", утвержденная постановлением Администрации НАО от 22.10.2014 № 405-п (далее – Программа, государственная программа).

Целью подпрограммы 2 является сохранение и развитие сельскохозяйственной отрасли, достижение которой планируется, в том числе за счет финансовой поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц для реализации мероприятий, направленных на обеспечение жителей НАО высококачественной и в широком ассортименте, в том числе мясной и молочной продукции.

Данная задача решается, в том числе в рамках проверяемого основного мероприятия 5 «Поддержка и развитие молочного и мясного животноводства» подпрограммы 2 государственной программы.

Реализация основного мероприятия 5 «Поддержка и развитие молочного и мясного животноводства» подпрограммы 2 государственной программы осуществляется за счет предоставления 7 субсидий:

- субсидии в целях частичного возмещения затрат по доставке сельскохозяйственной продукции для реализации населению в г. Нарьян-Мар и (или) п. Искателей;

- субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;

- субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве;

- субсидии на возмещение части затрат личных подсобных хозяйств на производство молока;

- субсидии на возмещение части затрат личных подсобных хозяйств на приобретение крупного рогатого скота;

- субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию мяса крупного рогатого скота;

- субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

Всего за анализируемый период субсидии предоставлены 16 хозяйствам.

В ходе контрольного мероприятия был проверен объем бюджетных средств на общую сумму 568 128,0 тыс. рублей, из них за 2019 год – 296 584,3 тыс. рублей, за 2020 год – 271 543,7 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного выборочным методом, выявлено 7 нарушений законодательства, в том числе:

**1.** Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг:

1) В нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, подпунктов 1 и 4 пункта 15 Порядка № 264-п<sup>2</sup> (в редакции до 07.05.2021) Департаментом принято решение о предоставлении субсидии СПК РК Сула в отсутствие подтверждения того, что СПК РК Сула не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении заявителя не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а также в отсутствие копии документов, подтверждающих право собственности и (или) аренды на оборудование для производства и (или) переработки на территории сельского поселения сельскохозяйственной продукции (в ходе проверки не представлено), что является основанием для принятия решения об отказе в заключении Соглашения в соответствии с подпунктом 3 пункта 19 Порядка № 264-п.

---

<sup>2</sup> Порядок предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат в связи с доставкой сельскохозяйственной продукции для реализации населению в г. Нарьян-Мар и (или) п. Искателей, утвержденный постановлением Администрации НАО от 04.10.2019 № 264-п (далее – Порядок № 264-п).

2) В нарушение подпункта 1 пункта 15 Порядка № 264-п Департаментом принято от СПК РК Сула заявление о заключении соглашения от 26.03.2020 не соответствующее типовой форме.

3) В нарушение пунктов 1, 4 Порядка № 264-п предмет, условия и порядок предоставления субсидии, установленные Соглашением № 131/ДСП, не соответствуют требованиям Порядка № 264-п, кроме того в тексте соглашения имеются технические ошибки, что создает риск невозможности применения мер ответственности за нарушение получателем порядка, целей и условий предоставления субсидии.

4) В нарушение пункта 6 Правил<sup>3</sup> требование по сохранению уровня молочной продуктивности коров и (или) коз за отчетный финансовый год по отношению к году, предшествующему отчетному финансовому году, установленное подпунктом 4 пункта 5 Порядка № 362-п<sup>4</sup> (в редакции, действовавшей на момент предоставления субсидии), являлось завышенным.

5) В нарушение пункта 5 статьи 78 БК РФ Порядком № 467-п<sup>5</sup> (в редакции от 26.12.2017) и всеми соглашениями, заключенными с заявителями в анализируемый период, не предусмотрены положения о согласии заявителей на проведение проверок органом государственного финансового контроля соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий (2 случая в 2019 году, 2 случая в 2020 году).

6) В нарушение пункта 5 статьи 78 БК РФ, пункта 5 Порядка № 86-п<sup>6</sup> в соглашениях, заключенных с заявителями в анализируемый период, не предусмотрены положения о согласии заявителей на проведение проверок органом государственного финансового контроля соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий (6 случаев в 2020 году).

2. Нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности реализации государственных (муниципальных) программ: показатель «Располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности» основного мероприятия «Поддержка и развитие молочного и мясного животноводства» не соответствует требованиям пункта 12 Порядка № 267-п, в соответствии с которым целевые показатели необходимо формировать с учетом возможности расчета значения данных целевых показателей за отчетный год не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы.

### 3. Иные недостатки и замечания:

1) Расчет предоставления субсидии на возмещение затрат, утвержденный приложением 4 к Порядку № 264-п, не применим при осуществлении доставки продукции собственным транспортом.

2) При установлении соглашениями в соответствии с подпунктом 2 пункта 15 Порядка № 362-п значений показателей результативности Департаментом не учитывается их взаимосвязь, что может привести к завышению значения одного из установленных показателей и как следствие нереалистичность его достижения получателями субсидии.

3) Наличие технических ошибок в текстовых частях соглашений, заключенных между Департаментом и заявителями в 2019 - 2020 годы, при предоставлении субсидии на

---

<sup>3</sup> Утверждены приложением № 8 (до редакции от 18.12.2019) к ГП РФ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (далее – Правила).

<sup>4</sup> Порядок предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, утвержденный постановлением Администрации НАО от 17.11.2015 № 362-п (далее – Порядок № 362-п).

<sup>5</sup> Порядок предоставления субсидий на 1 килограмм реализованного молока в целях частичного возмещения затрат гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, утвержденный постановлением Администрации НАО от 30.12.2015 № 467-п (далее – Порядок № 467-п).

<sup>6</sup> Порядок предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденный постановлением Администрации НАО от 15.04.2020 № 86-п (далее – Порядок № 86-п).

возмещение части затрат на производство и реализацию мяса крупного рогатого скота, предоставляемых в соответствии с Порядком № 79-п<sup>7</sup> (3 случая в 2019 году, 3 случая в 2020 году), создает риск невозможности применения мер ответственности за нарушение получателями порядка, целей и условий предоставления субсидии.

4) Существенное снижение бюджетных ассигнований на субсидии на возмещение части затрат личных подсобных хозяйств на производство молока, предоставляемых в соответствии с Порядком № 467-п, к каждому предыдущему году и при этом низкий процент их исполнения свидетельствует об отсутствии заинтересованности в получении субсидии среди граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Причины невостребованности субсидии Департаментом не проанализированы.

5) При оценке эффективности Программы за 2019 год использовался подход, заключающийся в переносе плановых значений целевых показателей в графу фактически достигнутых значений Сведений о достижении значений целевых показателей государственной программы, искажающий оценку эффективности государственной программы, поскольку увеличивал долю целевых показателей, по которым плановые значения достигнуты на уровне  $\geq 90\%$ . Показатели, по которым не возможно указать фактические значения, не корректно учитывать при оценке эффективности государственной программы.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа, губернатору Ненецкого автономного округа, в прокуратуру Ненецкого автономного округа, в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу, в Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа.

В целях принятия мер по устранению и предупреждению нарушений и недостатков направлено представление в Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа.

---

<sup>7</sup> Порядок предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат на производство мяса крупного рогатого скота, реализованного организациями, осуществляющим последующую (промышленную) переработку продукции, утвержденный постановлением Администрации НАО от 16.04.2018 № 79-п (далее – Порядок № 79-п).