

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого и эффективного расходования субвенции на социальную поддержку, связанную с обеспечением детей, обучающихся в общеобразовательных организациях (начального общего, основного общего, среднего общего образования) горячим питанием во время каникул, в праздничные и выходные дни, предоставленной из окружного бюджета МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в 2014 году и истекшем периоде 2015 года»

В июне 2015 года Счетной палатой Ненецкого автономного округа была проведена плановая проверка Управления образования, молодежной политики и спорта Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (далее - Управление), с целью оценки эффективности и целевого использования средств окружного бюджета, предоставленных в виде субвенций МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на социальную поддержку, связанную с обеспечением детей, обучающихся в общеобразовательных организациях горячим питанием во время каникул, в праздничные и выходные дни в организациях общественного питания в 2014 году и истекшем периоде 2015 года.

В ходе контрольного мероприятия проверены бюджетные ассигнования в сумме 6 283,2 тыс. рублей, в том числе:

- 2014 год – 3 847,7 тыс. рублей;
- 2015 год – 2 435,5 тыс. рублей.

Фактов нецелевого расходования средств окружного бюджета, предоставленных МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в виде субвенции на осуществление государственного полномочия по предоставлению меры социальной поддержки, связанной с обеспечением детей, обучающихся в общеобразовательных организациях (начального общего, основного общего, среднего общего образования) горячим питанием во время каникул, в праздничные и выходные дни не установлено.

В 2014 году законом Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» размер субвенции МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» был установлен в объеме, значительно превышающем фактическое исполнение (так, МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» субвенция распределена в размере 14 714,5 тыс. рублей, объем фактического исполнения составил 5 314,1 тыс. рублей или 36,1% от плана на год).

В 2015 году законом Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. закона округа от 09.06.2015 № 96-оз) общий объем субвенции местным бюджетам на осуществление указанного государственного полномочия составляет 41 499,7 тыс. рублей. Для МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» размер субвенции составляет 12 895,2 тыс. рублей. По состоянию на 31.05.2015 года, в рамках выполнения муниципального контракта № 0184300002514000399-0158670-02 от 17.09.2014 года исполнено средств на сумму 1 586,7 тыс. рублей или 13,7% от плана на год (без учета запланированных затрат на содержание специалиста муниципальной службы на 2015 год в размере 1 327,72 тыс. рублей).

В период с 1 января по 31 декабря 2014 года исполнителем контракта – Нижне-Печорским потребительским обществом в ресторане «Север» было приготовлено и отпущено 13 732 порции обедов на общую сумму 3 847 728,0 рублей (в период с 01.01.2014 по 16.09.2014 цена обеда составляла 273,0 рубля – $10\,985 \cdot 273 = 2\,998\,905,0$ рублей; в период с 17.09.2014 по настоящее время цена обеда составляет 309,0 рублей – $2\,747 \cdot 309 = 848\,823,0$ рубля).

В период с 1 января по 31 мая 2015 года исполнителем контракта – Нижне-Печорским потребительским обществом в ресторане «Север» было приготовлено и отпущено 5 135 порций обедов на общую сумму 1 586 715,0 рублей (в период с 01.10.2014 по настоящее время цена обеда составляет 309,0 рублей – $5\ 135 \cdot 309 = 1\ 586\ 715,0$ рублей).

Фактическое количество получателей меры социальной поддержки в среднем за 2014 год составило 42,2 % от числа заявителей, получающих ежемесячно талоны на предоставление бесплатного горячего питания. Фактическое количество получателей меры социальной поддержки в среднем за пять месяцев 2015 года составило 43,4 % от числа заявителей, получающих ежемесячно талоны на предоставление бесплатного горячего питания.

Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» постановлением от 26.11.2013 № 2602 создала комиссию по предоставлению бесплатного горячего питания во время каникул, в праздничные и выходные дни детям из малоимущих семей, обучающимся в общеобразовательных организациях (учреждениях) (начального общего, основного общего, среднего общего образования) на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвердила Положение о ней, и ее персональный состав.

В результате анализа данного постановления Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» № 2602 и утвержденного им Положения установлены следующие нарушения и замечания:

- в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 части 4 статьи 15 Устава муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», подпункта «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2017 года № 96, в четвертом абзаце пункта 3.1. раздела 3 и в пункте 4.4. раздела 4 Положения содержится коррупциогенный фактор, который выражен в широте дискреционных полномочий – неопределенности условий для принятия решения о предоставлении бесплатного горячего питания и наличии дублирующих полномочий у должностных лиц комиссии и главы городского округа «город Нарьян-Мар»;

- не соответствуют пункту 3 статьи 3.2. закона № 13-оз, пункту 10 Положения, утвержденному постановлением Администрации НАО № 329-п условия, отраженные в пункте 4.2. и пункте 4.7. раздела 4 Положения. Так, пунктом 4.2. раздела 4 Положения комиссии предоставлено право рассматривать заявление о предоставлении бесплатного горячего питания и прилагаемые к нему документы в течение 20 календарных дней. Согласно пункту 4.7. раздела 4 Положения секретарь комиссии, на основе протокола комиссии, в трехдневный срок готовит проект постановления о предоставлении бесплатного горячего питания во время каникул, в праздничные и выходные дни обучающимся в общеобразовательных организациях (учреждениях) (начального общего, основного общего, среднего общего образования) на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар». Таким образом, согласно пунктам 4.2., 4.7. раздела 4 Положения общий срок принятия Администрацией МО «Городской округ «город Нарьян-Мар» решения составляет 23 календарных дня, что не соответствует пункту 10 Положения, утвержденного постановлением Администрации НАО № 329-п, пункту 3 статьи 3.2. закона № 13-оз и ограничивает право детей на получение меры социальной поддержки;

- в нарушение пункта 3 статьи 3.2. закона № 13-оз, пункта 10 Положения, утвержденного постановлением Администрации НАО № 329-п, Положение не содержит условия о том, что в течение 10 календарных дней со дня издания муниципального правового акта о предоставлении горячего питания орган местного самоуправления направляет гражданину соответствующее уведомление с разъяснением порядка получения талонов на горячее питание.

Расчет общего объема субвенций местным бюджетам на осуществление государственного полномочия по предоставлению меры социальной поддержки, связанной с обеспечением отдельных категорий граждан горячим питанием во время каникул, в праздничные и выходные дни осуществляется на основании Методики согласно Приложению 4 к закону НАО от 27.02.2009 № 13-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки».

В нарушение статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации положения Методики не учитывают стоимости услуг по организации питания, являющихся составной частью стоимости одного горячего обеда для указанной категории лиц, отсутствует правовой акт, закрепляющий стоимость одного горячего обеда в целях расчета объема субвенции, что не позволяет определить достоверный размер объема субвенции, необходимый для реализации данной меры социальной поддержки, и соответственно не способствует эффективному планированию.

В нарушение статьи 101 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотренный в пункте 4.3. муниципального контракта порядок документального подтверждения оказания услуг недостаточен с точки зрения подтверждения качества оказанных услуг (не предоставляет заказчику полноценной возможности оценить оказанные услуги на предмет их соответствия предмету муниципального контракта, пункту 1 технического задания к нему, иными словами, не позволяет оценить оказание услуг исполнителем на предмет соответствия примерному 10-дневному меню (приложение №6 к муниципальному контракту), поскольку не возлагает на исполнителя обязанности предоставлять заказчику ежедневные меню-раскладки, по которым исполнитель осуществляет отпуск горячих обедов льготной категории граждан. В связи с этим, указанные меню-раскладки в адрес муниципального заказчика исполнителем в проверяемый период не предоставлялись. Приведенные обстоятельства свидетельствуют о недостаточном контроле муниципального заказчика за исполнением муниципального контракта.

В соответствии с пунктом 24 Положения о порядке и условиях предоставления бесплатного горячего питания, утвержденного постановлением Администрации НАО от 30.08.2013 № 329-п, для возмещения расходов организация общественного питания представляет в орган местного самоуправления не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, следующие документы:

- счет-фактуру;
- отчетную ведомость о предоставлении горячего питания детям;
- талоны на горячее питание.

Необходимо отметить, что утвержденный в Положении № 329-п перечень вышеуказанных документов не содержит документов, позволяющих отследить качество оказываемых услуг, а именно, отследить факт оказания услуг исполнителем в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.5.24009-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», п. 6.15 СанПиН 2.4.5.2409-08, условиями муниципального контракта (примерным 10-дневным меню, являющимся приложением №6 контракта, прошедшим санитарно-эпидемиологическую экспертизу в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ненецком автономном округе).

Положением, утвержденным постановлением № 329-п, не предусмотрена перерегистрация заявителей на предоставление бесплатного горячего питания детям, что является нарушением принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Положением, утвержденным постановлением № 329-п, утверждена форма заявления о предоставлении выплаты, в которой не предусмотрено обязательство заявителя о своевременном уведомлении изменений обстоятельств, влекущих прекращение права на получение меры социальной поддержки в виде предоставления горячего питания ребенку.

В результате выборочной проверки документов, представленных заявителями на предоставление меры социальной поддержки в виде бесплатного горячего питания детям во время каникул, в праздничные и выходные дни в организациях общественного питания, выявлены систематические нарушения пункта 7 Положения, утвержденного постановлением Администрации НАО от 30.08.2013 № 329-п, статьи 80 Семейного кодекса Российской Федерации, такие как:

- не представлены сведения о размере доходов второго родителя;
- не представлена справка, подтверждающая факт обучения ребенка в общеобразовательном учреждении (организации);
- в заявлении также отсутствует перечень представленных документов;
- вместо справки о размере пенсии (с ГУ – Отделения пенсионного фонда РФ по НАО) представлена копия пенсионного удостоверения;
- не представлена справка с КУ НАО «Центр занятости населения» о размере выплат;
- не представлена копия трудовой книжки (представлена справка с КУ НАО «Центр занятости населения» о том, что на учете в службе занятости населения не состоит, пособие по безработице не получает);
- не представлена справка о составе семьи (выписка из домовой книги (поквартирной карточки));
- не представлена справка с КУ НАО «Центр занятости населения» о размере пособия по безработице, представлена копия трудовой книжки (последняя запись об увольнении);
- в заявлении не поставлена подпись на выражение согласия на обработку персональных данных.

В нарушение статьи 3.2 закона НАО от 27.02.2009 № 13-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки» гражданину С. предоставлено право получения меры социальной поддержки в виде предоставления горячего питания ребенку. Среднедушевой размер доходов заявителя превышал величину прожиточного минимума, установленную в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения на момент подачи заявления.

При выборочной проверке документов, предоставляемых организацией общественного питания, выявлены случаи предоставления горячего питания детям за один раз в объеме, от двух до шести обедов.

Представителями Управления образования в присутствии представителя ФГУЗ «Центр Гигиены и эпидемиологии в Ненецком автономном округе», а также инспекторов Счетной палаты Ненецкого автономного округа 16 июня 2015 года проведена проверка качества оказания услуг по организации бесплатного горячего питания, оказываемых в рамках контракта № 0184300002514000399-0158670-02 от 17.09.2014 года с посещением места оказания услуг: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная д. 6 ресторан «Север». В результате указанной проверки выявлен факт отпуска горячих обедов по талонам в контейнеры, принесенные родителями детей, имеющих право на получение данной меры социальной поддержки, что является нарушением п. 20 Положения, утвержденного постановлением № 329-п.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования субвенции на социальную поддержку, связанную с обеспечением детей, обучающихся в общеобразовательных организациях (начального общего, основного общего, среднего общего образования) горячим питанием во время каникул, в праздничные и выходные дни, предоставленной из окружного бюджета МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» направлен:

- в Администрацию муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»,
- в Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа,
- в прокуратуру Ненецкого автономного округа,
- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа,
- Губернатору Ненецкого автономного округа.

В целях рассмотрения информации о выявленных нарушениях направлены представление по результатам контрольного мероприятия и информационное письмо с предложениями:

- Управлению образования, молодежной политики и спорта Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»:

1. Усилить контроль за исполнением исполнителем условий контрактов, заключенных в рамках оказания услуг по организации бесплатного горячего питания во время каникул, в праздничные и выходные дни детям из малоимущих семей, обучающимся в общеобразовательных организациях, в том числе в части нарушения принципа адресности при предоставлении мер социальной поддержки, в том числе не допускать отпуск горячего питания по талонам в контейнеры, принесенные родителями детей, имеющих право на получение данной меры социальной поддержки, что является нарушением пункта 20 Положения, утвержденного постановлением № 329-п.

2. Привести Положение о комиссии по предоставлению бесплатного горячего питания во время каникул, в праздничные и выходные дни детям из малоимущих семей, обучающимся в общеобразовательных организациях (учреждениях) (начального общего, основного общего, среднего общего образования) на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвержденное постановлением Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 26.11.2013 № 2602, в соответствии с действующим законодательством.

3. Принять меры по усилению внутреннего контроля за осуществлением проверки документов, представленных заявителями на предоставление меры социальной поддержки в виде бесплатного горячего питания детям во время каникул, в праздничные и выходные дни в организациях общественного питания, а также устранить выявленные нарушения по неполному предоставлению заявителями документов, подтверждающих право на получение меры социальной поддержки.

4. Принять меры по предоставлению заявителем (его законными представителями) пакета документов, установленных пунктом 7 Положения, утвержденного постановлением № 329-п, размер доходов которого превышал величину прожиточного минимума, установленную в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения на момент подачи заявления.

- Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа:

1. Принять в пределах компетенции меры к осуществлению контроля за исполнением органами местного самоуправления государственного полномочия по обеспечению отдельных категорий граждан горячим питанием и использование предоставленных на осуществление указанного полномочия средств из окружного бюджета в соответствии с ч. 3 статьи 9 закона НАО от 27.02.2009 № 13-оз.

2. С целью повышения эффективности использования средств окружного бюджета, с учетом замечаний, изложенных в настоящем отчете, принять меры по внесению соответствующих изменений и дополнений в Положение о порядке и условиях предоставления бесплатного горячего питания во время каникул, в праздничные и выходные дни детям из малоимущих семей, обучающимся в общеобразовательных учреждениях (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования), и порядке возмещения организациям общественного питания расходов, связанных с организацией горячего питания, утвержденное постановлением Администрации НАО от 30.08.2013 № 329-п.

3. С целью эффективного планирования объема субвенции местным бюджетам на осуществление государственного полномочия по предоставлению меры социальной поддержки, связанной с обеспечением отдельных категорий граждан горячим питанием во время каникул, в праздничные и выходные дни, принять меры к внесению изменений в Методику расчета объема субвенций (Приложение 4 к закону НАО от 27.02.2009 № 13-оз) в части учета стоимости услуг по организации питания, являющихся составной частью стоимости одного горячего обеда, а также разработать и утвердить правовой акт, закрепляющий стоимость одного горячего обеда в целях расчета объема субвенции.

4. Соглашение о взаимодействии по реализации постановления № 329-п, заключенное между Департаментом и Управлением образования, молодежной политики и спорта Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 12.01.2015 года, необходимо привести в соответствие с законом Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции закона Ненецкого автономного округа от 09.06.2015 № 96-оз).

5. В связи с низким процентом фактического исполнения рассматриваемой меры социальной поддержки (в 2014 году – 42,2 % от числа получивших талоны, за пять месяцев 2015 года – 43,4% от числа получивших талоны) предлагаем провести анализ нуждаемости количества семей, нуждающихся в указанной мере социальной поддержки, а также проработать вопрос по изменению механизма предоставления социальной гарантии.