

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на модернизацию общего образования в Ненецком автономном округе в части строительства, реконструкции (капитального ремонта) зданий (помещений) дошкольных образовательных учреждений в 2013-2014 годах»

В феврале-марте 2015 года Счетной палатой Ненецкого автономного округа была проведена плановая проверка Управления образования Администрации муниципального района «Заполярный район», Управления образования, молодежной политики и спорта Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», Управления ЖКХ и строительства Администрации муниципального района «Заполярный район» в целях анализа системы дошкольного образования в Ненецком автономном округе и определения законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на модернизацию общего образования в Ненецком автономном округе в части строительства, реконструкции (капитального ремонта) зданий (помещений) дошкольных образовательных учреждений в 2013-2014 годах.

В ходе контрольного мероприятия проверены бюджетные ассигнования в сумме 460 764,2 тыс. рублей, в том числе:

- 2013 год – 285 157,8 тыс. рублей;
- 2014 год – 175 606,4 тыс. рублей.

Фактов нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств не установлено. Выявлены иные нарушения на сумму 318 326,1 тыс. рублей, из них использовано с нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса РФ 318 326,1 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- «Строительство объекта «Детский сад на 80 мест в п. Харута»» в сумме 107 026,1 тыс. рублей. Муниципальный контракт от 06.06.2012 № 0184300000412000123-245652, заключенный между Управлением жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации муниципального района «Заполярный район» и ООО «Артель-строй» на сумму 116 662,77 тыс. рублей и сроком ввода в эксплуатацию до 30.04.2014, не исполнен, сумма освоенных средств составляет 40 852,4 тыс. рублей. Определением Арбитражного суда Архангельской области от 10.11.2014 Управление включено в реестр требований кредиторов по взысканию средств на общую сумму 3 385,8 тыс. рублей.

- «Строительство детского сада на 80 мест в п. Усть-Кара, с разработкой ПСД» в сумме 211 300,0 тыс. рублей. Между Управлением жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации муниципального района «Заполярный район» и ЗАО «Строительная компания «ПРОМКАПСТРОЙ» заключен муниципальный контракт от 26.12.2012 № 1/12 на сумму 211 300,0 тыс. рублей. Сдача объекта определена в срок до 15.08.2014, на момент проверки объект не сдан. Управлением направлена претензия в адрес ЗАО «Строительная компания ПРОМКАПСТРОЙ» письмом от 06.02.2015 № 01/23/107 для принятия мер по выполнению обязательств, предусмотренных контрактом, просрочка исполнения обязательств по контракту на 06.02.2015 составляла 166 дней.

Оплата произведена на общую сумму 209 187,0 тыс. рублей, существующая кредиторская задолженность перед ЗАО «Строительная компания ПРОМКАПСТРОЙ» в сумме 2 113,0 тыс. рублей будет погашена после ориентировочного срока сдачи объекта в эксплуатацию в апреле 2015 года.

В ходе проверки законности, целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на модернизацию общего образования в Ненецком автономном округе в части реконструкции (капитального ремонта) зданий (помещений) дошкольных образовательных учреждений, в проверяемый период в виде предоставления субсидий муниципальным образовательным учреждениям на подготовку образовательных учреждений к учебному году в муниципальном образовании «Городской округ «Город

Нарьян-Мар» и субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» нарушений не установлено.

В результате оценки доступности дошкольного образования в Ненецком автономном округе установлено:

На территории Ненецкого автономного округа предоставление дошкольного образования осуществляется в 40 образовательных учреждениях, в том числе:

- на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в 11 дошкольных образовательных учреждениях,
- на территории муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» в 29 образовательных учреждениях.

По состоянию на 15.01.2015 общая численность детей, состоявших на учете для определения в дошкольные образовательные организации Ненецкого автономного округа, составляет 1 643 ребенка.

В целом по Ненецкому автономному округу численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации, в возрасте от 0 – 6 лет в городской местности составляет 1 457 детей, из них наибольшая численность 608 детей приходится на возраст от 1 года до 2 лет и 428 детей в возрасте от 2 до 3 лет; в сельской местности общая численность детей для определения в дошкольные общеобразовательные организации составляет 186 детей, в том числе наибольшая численность, также как и в городской местности приходится на детей в возрасте от 1 года до 2 лет и составляет 78 детей.

Обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на 1 762 ребенка составляет 1 657 мест, в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» на 1 484 ребенка приходится 1 796 мест, в том числе необходимо отметить наполняемость следующих учреждений:

Учреждение	Нормативная численность	Фактическая численность	Наполняемость, %
МБОУ "Школа-сад д. Верхняя Пёша"	15	3	20
МБОУ "Школа-сад д. Волоковая"	25	2	8
МБОУ "Школа-сад п. Хонгурей	44	9	21
МБОУ "Школа-сад д. Макарово"	25	4	16
МБОУ "Школа-сад п. Выучейский"	25	7	28
МБДОУ "Детский сад п. Харуга"	68	31	46

Нормативная численность мест в дошкольных образовательных учреждениях на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» составляет 1 657 мест, фактическая численность детей, получающих дошкольное образование составляет 1 762 ребенка. Наибольшая нагрузка приходится на МБДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 55 «Радуга» г. Нарьян-Мара», где превышение фактической численности детей над нормативной составляет 19 детей, также в МБДОУ «Детский сад комбинированного вида «Семицветик» г. Нарьян-Мара» данный показатель составляет 16 детей. Из 11 дошкольных образовательных учреждений муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» только в МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 62 г. Нарьян-Мара» нормативная численность ниже фактической численности детей, при нормативной численности в 220 детей, фактическая составляет 214 детей.

Численность воспитанников дошкольных образовательных учреждений на 100 мест составляет 106 детей.

На территории муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» по состоянию на 01.10.2014 общее количество мест в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования составляет 1 796 мест; количество детей, посещающих образовательные

учреждения дошкольного образования составляет 1 484 ребенка. Численность детей, в возрасте от 1 года до 3 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения составляет 293 ребенка. Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в муниципальном образовании «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» составила 763 места на 1 000 детей.

Таким образом, существует потребность в дополнительных местах в дошкольных образовательных учреждениях на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» для детей в возрасте от 1 года до 3 лет, а также в муниципальном образовании «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей», при этом в 5 учреждениях реализующих программу дошкольного образования в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район», процент наполняемости составляет менее 50 %.

При анализе кадровой обеспеченности дошкольных учреждений в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» установлено, что из расчета среднесписочной численности работников дошкольных образовательных организаций 610,2 человека и нормативной численности 723,2 единицы, обеспеченность работниками учреждений дошкольного образования составляет 84,3 %, в том числе обеспеченность в работниках приходится на группу воспитателей 86,1 %, прочих педагогических работников 34,3 %.

В муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар» установлено, что при нормативной численности педагогических работников 295 единиц, фактическая численность составляет 251 человек, таким образом, общая обеспеченность педагогическими работниками составляет 85,0 %, вспомогательным персоналом 93,0 %.

Наибольшая разница между нормативной и фактической численностью педагогического персонала наблюдается в МБДОУ «Детский сад комбинированного вида «Семицветик» г. Нарьян-Мара» в количестве 8,3 единицы, также в МБДОУ "Центр развития ребенка-детский сад № 7 "Аннушка" г. Нарьян-Мара" и МБДОУ "Центр развития ребенка-детский сад № 55 "Радуга" г. Нарьян-Мара" данный показатель составляет соответственно 6,5 и 6,4 единицы.

С целью исполнения п.п. «а» пункта 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» до 2013 года необходимо обеспечить доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования субъекта РФ.

По статистическим данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ненецкому автономному округу на 01.10.2014 (сайт <http://nenstat.gks.ru>) заработная плата в сфере общего образования в Ненецком автономном округе составила 56 135,8 рублей, а средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» составила 50 340,1 рублей или 89,7 % от средней оплаты труда в сфере общего образования в Ненецком автономном округе.

Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» составила 52 887,7 рублей или 94,2 % от средней оплаты труда в сфере общего образования в Ненецком автономном округе, что выше значений муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на 4,5 %.

Таким образом, не достигнут показатель, определенный п.п. «а» пункта 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597, в части доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования субъекта РФ.

В ходе проверки установлено, что в соответствии с техническим состоянием зданий дошкольных образовательных организаций на территории Ненецкого автономного

округа, с учетом проведенного капитального ремонта существует потребность в следующих видах работ по учреждениям:

- МБДОУ "Детский сад № 6 компенсирующего вида для детей с туберкулезной интоксикацией г. Нарьян-Мара" - необходимо подключение к системе центрального ГВС;
- МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 50 "Родничок" г. Нарьян-Мара" – необходим комплексный капитальный ремонт;
- МБДОУ "Детский сад комбинированного вида "Семицветик" г. Нарьян-Мара" - необходим ремонт системы вентиляции, канализации, утепление фасада;
- МБДОУ "Детский сад с. Ома", МБОУ "Школа-сад д. Волоковая", МБОУ "Школа-сад д. Куя", МБДОУ "Детский сад п. Красное", МБОУ "Школа-сад п. Хонгурей, МБДОУ "Детский сад с. Оксина" - требуется капитальный ремонт здания;
- МБДОУ "Детский сад п. Хорей-Вер - необходимо строительство нового здания (размещение воспитанников в здании средней школы);
- МБДОУ "Детский сад п. Шойна" – необходимо строительство нового здания.

Из 40 учреждений, реализующих программу дошкольного образования на территории Ненецкого автономного округа в 9 учреждениях требуется капитальный ремонт здания, а также необходимо строительство 2-х новых зданий в п. Хорей-Вер и п. Шойна.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на модернизацию общего образования в Ненецком автономном округе в части строительства, реконструкции (капитального ремонта) зданий (помещений) дошкольных образовательных учреждений в 2013-2014 годах» направлен:

- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа,
- Губернатору Ненецкого автономного округа,
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

С целью устранения причин и условий выявленных нарушений направлено представление в Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации муниципального района «Заполярный район» с предложением принять меры к осуществлению действенного контроля за соблюдением подрядчиками сроков строительства объектов, усилению внутреннего финансового контроля, своевременному принятию мер по взысканию неустойки в соответствии с заключенными контрактами, а также рассмотрению вопроса по привлечению к ответственности должностных лиц.

Направлено информационное письмо Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа с целью проведения анализа обеспеченности детей, проживающих в населенных пунктах Ненецкого автономного округа, местами в дошкольных образовательных учреждениях, технического состояния зданий (помещений) учреждений дошкольного образования, кадровой обеспеченности данных учреждений, по результатам которого необходимо разработать комплекс мер по решению данных вопросов, предусматривающий:

- внесение соответствующих изменений в государственные программы Ненецкого автономного округа в части строительства, капитального ремонта (реконструкции) зданий (помещений) дошкольных образовательных учреждений;
- внесение изменений в закон округа от 16.04.2014 № 12-оз «Об образовании в Ненецком автономном округе» в части установления социальных гарантий и дополнительных мер социальной поддержки работников образования.
- создание дополнительных групп, в том числе кратковременного пребывания, реализующих программы дошкольного образования для детей в возрасте от 0 до 3 лет.

Также с целью исполнения п.п. «а» пункта 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» принять меры по обеспечению доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования субъекта РФ.