

## **ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

### **«Анализ эффективности проведенных на территории Ненецкого автономного округа мероприятий, направленных на обеспечение населения Ненецкого автономного округа чистой питьевой водой в 2013-2014 годах»**

В июле-августе 2015 года Счетной палатой Ненецкого автономного округа была проведена плановая проверка Департамента финансов, экономики и имущества НАО (до 31.12.2014 – Управление финансов НАО); Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО (до 31.12.2014 – Управление СЖКХ НАО); Администрации МО «Муниципальный район «Заполярный район»; Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»; Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей»; администраций МО сельских поселений Ненецкого автономного округа с целью оценки социально-экономического эффекта от реализации ДЦП «Обеспечение населения Ненецкого автономного округа чистой водой» (далее – Программа по чистой воде) и подпрограммы 7 «Обеспечение населения Ненецкого автономного округа чистой водой» государственной программы НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа» (далее – Подпрограмма 7 по чистой воде).

В ходе проверки рассматривались следующие вопросы:

- анализ нормативной правовой базы по вопросам, регулирующим порядок формирования, утверждения и реализации Программы и Подпрограммы 7 по чистой воде;
- анализ объемов финансирования мероприятий предусмотренных законами об окружном бюджете на 2013-2014г.г. и установленных Программой и Подпрограммой 7 по чистой воде за 2013-2014 годы;
- анализ и оценка выполнения комплекса мероприятий, в том числе оценка результативности реализации Программы и Подпрограммы 7 по чистой воде;
- анализ системы управления и контроля за реализацией Программы и Подпрограммы 7 по чистой воде.

По результатам анализа эффективности проведенных на территории Ненецкого автономного округа мероприятий, направленных на обеспечение населения Ненецкого автономного округа чистой питьевой водой в 2013-2014 годах, СП НАО выявлено следующее:

1. Выявлены факты нарушения условий предоставления субсидий из окружного бюджета бюджету МО «МР «ЗР», установленные ч. 4 ст. 15 Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 1 ст. 139 Бюджетного Кодекса РФ в части не соблюдения условий заключения соглашений с муниципальными образованиями сельских поселений.

2. В нарушение п.12 Раздела II Положения о разработке госпрограмм отсутствует методика расчетов целевых показателей в Подпрограмме 7 по чистой воде.

3. В системе действующих нормативных правовых актов имеются расхождения по срокам представления отчетов о ходе реализации мероприятий, на этапах планирования при оценке эффективности проведения мероприятий.

4. Финансовое обеспечение мероприятий Программы и Подпрограммы 7 по чистой воде осуществлялось в пределах выделенных средств окружного бюджета, а также в рамках бюджетных ассигнований, выделенных на эти цели бюджетами МО «ГО «Город «Нарьян-Мар» и МО «МР «ЗР». Сумма финансирования за счет окружных средств в 2013-2014г.г. согласно Программе и Подпрограмме 7 по чистой воде составила 746 142,6

тыс. рублей. Согласно законам об окружном бюджете объем финансирования за счет окружных средств определен в сумме 746 142,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований по Программе и Подпрограмме 7 по чистой воде за проверяемый период составило 621 683,20 (или 83%), фактически освоено 809 328,5 (или 108%). Превышение осуществлено за счет остатков финансирования за 2011-2012 годы, что свидетельствует о недостаточно эффективном планировании, как программных мероприятий, так и бюджетного планирования.

5. В нарушение эффективного расходования средств выявлено, что работы по запланированным мероприятиям велись с отставанием от графиков, либо не производились вообще, строительство объектов осуществлялось с нарушением установленных сроков. Не завершенные в установленные сроки объекты строительства, а также значительная продолжительность их строительства свидетельствует о неэффективном использовании финансовых ресурсов.

6. Выполнение программных мероприятий составило 38%, что свидетельствует о неэффективном использовании финансовых ресурсов при реализации Программы и Подпрограммы 7 по чистой воде.

7. Проведенные мероприятия в рамках Программы, как до проверяемого периода, так и в 2013-2014г.г. оказались не достаточно эффективными. В настоящее время сельское население продолжает использовать воду, не соответствующую нормам СанПиН.

8. Значения результатов, отраженных в отчетах о ходе реализации Программы и Подпрограммы 7 по чистой воде, не подтверждают достоверность числовых данных в отчетах. Показатели результатов реализации и показатели эффективности, установленные Программой и Подпрограммой 7 по чистой воде, носят формальный характер и не отражают действительную ситуацию по реализации программных мероприятий.

9. Отсутствие исходных сведений по расчетам показателей, ожидаемых конечных результатов реализации Программы и Подпрограммы 7 по чистой воде, не обеспечивает проведение на должном уровне контроля, мониторинга сведений по значениям целевых показателей за оцениваемый период.

10. Отсутствие надлежащего контроля в части исполнения администрациями муниципальных образований условий соглашений о финансировании программных мероприятий, в том числе проведение проверок (выездных, камеральных) со стороны государственного заказчика.

11. Управление СЖКХ НАО как государственный заказчик Программы и Подпрограммы 7 по чистой воде не обеспечил эффективный контроль за использованием средств окружного бюджета, что в нарушение требований статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ привело к:

- расходованию окружных средств без достижения заданных результатов по следующим мероприятиям на общую сумму 320 757,55 тыс. рублей:
- «реконструкция II-й очереди канализационных очистных сооружений в г. Нарьян-Маре»;
- «строительство очистных сооружений в п. Качгорт г. Нарьян-Мар»;
- «строительство блочных локальных очистных сооружений (БЛОС) по ул. Бондарной в г. Нарьян-Маре»;
- «реконструкция станции доочистки воды на ВНС-2» в г. Нарьян-Маре»;
- «канализационный коллектор по ул. Заводская и ул. Юбилейной до самотечной канализации по ул. Калмыкова в г. Нарьян-Маре».
- длительному сроку неиспользования бюджетных ассигнований, выделенных в 2011 году в сумме 652,0 тыс. рублей.

Принимая во внимание вышеизложенное, полагаем, что система управления Программы и Подпрограммы 7 по чистой воде не достаточно эффективна, что привело к невыполнению в полном объеме запланированных задач и не достижению запланированной цели – обеспечение населения чистой питьевой водой.

**Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности проведенных на территории Ненецкого автономного округа мероприятий, направленных на обеспечение населения Ненецкого автономного округа чистой питьевой водой в 2013-2014 годах» направлен:**

- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- в Прокуратуру Ненецкого автономного округа;
- в Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выработаны следующие предложения (рекомендации) Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:

- принять меры по обеспечению соответствующего анализа и контроля за ходом выполнения программных мероприятий по обеспечению населения чистой водой.

- провести системный анализ на предмет экономической и экологической результативности проведенных мероприятий. Кроме того, предлагается осуществление следующих мероприятий:

- в целях недопущения неэффективного использования бюджетных средств, в рамках оценки эффективности реализации Подпрограммы 7 по чистой воде предложить государственному заказчику – Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа:

- рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия и принять необходимые меры к исключению подобных нарушений в дальнейшей деятельности;

- определить перечень мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете;

- разработать единую методику расчетов целевых показателей, перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения, водоотведения, порядка и правил определения плановых значений и фактических значений таких показателей;

- усилить контроль за эффективным использованием окружных средств;

- провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства на предмет возможного ввода их в эксплуатацию и передачи на баланс соответствующим учреждениям;

- разработать и внедрить единую систему показателей оценки эффективности по реализации мероприятий муниципальных программ.

- провести анализ мероприятий Подпрограммы 4 «Обеспечение населения Ненецкого автономного округа чистой водой» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа» в части выявления приоритетных мероприятий, необходимых для решения проблем по обеспечению населения округа чистой водой, а также провести оценку реализации мероприятий на предмет возможности достижения предусмотренных целевых показателей.