

## ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы 2 «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа» государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе» в 2016 году и истекшем периоде 2017 года»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 8 раздела «Контрольная деятельность» Плана работы Счётной палаты Ненецкого автономного округа (далее также – НАО) на 2017 год, утверждённого приказом Счётной палаты НАО от 28.12.2016 № 10-сп (в редакции приказа Счётной палаты НАО от 19.09.2017 № 5-сп).

**Объекты контрольного мероприятия:** Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО (далее также – Департамент строительства и ЖКХ НАО, ДС и ЖКХ НАО), казённое учреждение НАО «Централизованный стройзаказчик» (далее также – КУ НАО «Централизованный стройзаказчик», КУ НАО «ЦСЗ», Учреждение).

Отчёт о результатах контрольного мероприятия утверждён распоряжением Счётной палаты НАО от 22.12.2017 № 104.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Собрание депутатов НАО, губернатору НАО, в Прокуратуру НАО.

Казённому учреждению НАО «Централизованный стройзаказчик» и Департаменту строительства и ЖКХ НАО направлены представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

### По результатам проведения мероприятия установлено следующее:

**1.** В проверяемом периоде проанализировано целевое и эффективное использование бюджетных ассигнований, направленных на реализацию подпрограммы 2 «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа» (далее также – Подпрограмма 2) государственной программы НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в НАО» (далее также – Программа) в соответствии с законами об окружном бюджете на 2016 и 2017 годы в общей сумме 1 656 054,6 тыс. рублей, в том числе: 2016 год - 501 124,8 тыс. рублей, 2017 год - 1 154 929,8 тыс. рублей.

**Исполнение** бюджетных ассигнований в проверяемом периоде составило 1 313 775,6 тыс. рублей (79,3%), в том числе: в 2016 году - 492 872,3 тыс. рублей (98,4%), в 2017 году (по состоянию на 17.11.2017) - 820 903,3 тыс. рублей (71,1%).

**Неисполнение** бюджетных ассигнований составило в общей сумме 342 279,0 тыс. рублей (20,7%), в том числе: в 2016 году - 8 252,5 тыс. рублей (1,6%), в 2017 году (по состоянию на 17.11.2017) - 334 026,5 тыс. рублей (28,9%), в том числе:

- КУ НАО «ЦСЗ» в 2016 году - 8 252,5 тыс. рублей (1,6%), в 2017 году - 324 079,4 тыс. рублей (28,3%);
- МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в 2016 году – отсутствует, в 2017 году - 5 592,2 тыс. рублей (78,6%);
- МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» в 2017 году - 4 354,9 тыс. рублей (100%).

1.1. МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» из 16-ти домов, запланированных в 2017 году к сносу, по состоянию на 17.11.2017 освоило средства окружного бюджета

только по 5-ти домам (31,2%) (ул. Смидовича, д. 17 и 35А, ул. Ленина, д. 44 и 56, ул. Комсомольская, д. 4).

1.2. МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» на 2017 год запланировало снос 17 домов. Исполнение бюджетных ассигнований по состоянию на 17.11.2017 отсутствует.

1.3. В проверяемом периоде по состоянию на 17.11.2017 завершены работы по 19-ти контрактам, заказчиком которых являлось КУ НАО «ЦСЗ», в том числе:

- «Долевое участие в строительстве жилых помещений по ул. Тиманская в п. Искателей (33 квартиры)» (1 контракт, нарушений срока завершения работ нет),
- «6-ти секционный жилой дом по ул. Авиаторов в г. Нарьян-Мар» (1 контракт, нарушение срока завершения работ – 1 месяц),
- «Разработка типовых проектов для жилищного строительства на территории НАО» (1 контракт, нарушение срока завершения работ – 6,5 месяцев),
- «Выполнение работ по завершению строительства 4-х квартир жилого дома № 2 в с. Шойна» (1 контракт, нарушение срока завершения работ – 9 месяцев),
- «Выполнение работ по завершению строительства 4-х квартир жилого дома № 1 в с. Шойна» (3 контракта, по 1-му контракту нарушение срока завершения работ – 11 месяцев),
- «Долевое участие в строительстве жилых помещений в п. Красное (12 квартир)» (12 контрактов, по 10-ти контрактам нарушение срока завершения работ – от 20 дней до 11-ти месяцев).

Из 19-ти контрактов, работы по которым по состоянию на 17.11.2017 завершены, по 14-ти (74%) нарушались условия контрактов.

В проверяемом периоде по состоянию на 17.11.2017 из запланированных строящихся (приобретаемых) 35 980,47 кв. метров фактически за счёт средств окружного бюджета построено (приобретено) 10 212,20 кв. метров (28,4%).

1.4. По состоянию на 17.11.2017 не завершены работы по 16-ти контрактам, заказчиком которых является КУ НАО «ЦСЗ», в том числе:

- «Долевое участие в строительстве жилых помещений по ул. Авиаторов в г. Нарьян-Мар (292 квартиры)» (2 контракта, нарушений срока завершения работ на 17.11.2017 нет),
- «Долевое участие в строительстве жилых помещений по ул. Поморская в п. Искателей (47 квартир)» (1 контракт, нарушений срока завершения работ на 17.11.2017 нет),
- «Долевое участие в строительстве жилых помещений по ул. Первомайская – ул. Тыко-Вылка в г. Нарьян-Мар (47 квартир)» (1 контракт, нарушений срока завершения работ на 17.11.2017 нет),
- «Долевое участие в строительстве жилых помещений по ул. Пионерская в г. Нарьян-Мар (50 квартир)» (1 контракт, нарушение срока завершения работ на 17.11.2017 – 16 дней),
- «Многоквартирный жилой дом в г. Нарьян-Мар» (1 контракт, нарушение срока завершения работ на 17.11.2017 – 1 месяц),
- «Долевое участие в строительстве жилых помещений п. Красное (10 квартир)» (10 контрактов, по всем контрактам нарушение срока завершения работ на 17.11.2017 – свыше 1-го года).

Из 16-ти контрактов, работы по которым по состоянию на 17.11.2017 не завершены, по 12-ти (75%) нарушались условия контрактов.

1.5. Объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Подпрограммы 2 в соответствии с постановлением Администрации НАО от 14.11.2013 № 415-п «Об утверждении государственной программы НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан, проживающих в НАО» (в редакции постановления Администрации НАО от 10.08.2017 № 257-п) за счёт средств окружного бюджета составил: 2016 год - 501 124,8 тыс. рублей, 2017 год - 1 439 030,2 тыс. рублей, а в соответствии с законами НАО от 25.12.2015 № 171-оз «Об окружном бюджете на 2016

год» (в редакции закона НАО от 26.12.2016 № 287-оз), от 26.12.2016 № 294-оз «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции закона НАО от 23.10.2017 № 337-оз) составил: 2016 год - 501 124,8 тыс. рублей, 2017 год - 1 154 929,8 тыс. рублей. В соответствии с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 47 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ НАО, утверждённого постановлением Администрации НАО от 23.07.2014 № 267-п, Программа подлежит приведению в соответствие с Законом НАО от 26.12.2016 № 294-оз «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

2. Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 1 656 054 600,00 рублей, в том числе: за 2016 год - 501 124 800,00 рублей, за 2017 год - 1 154 929 800,00 рублей.

**Выявлены финансовые нарушения на сумму 27 213 942,53 рублей, в том числе:**

**2.1. Неэффективное использование бюджетных средств** (несоблюдение принципа эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, утверждённого статьёй 34 Бюджетного кодекса РФ) – **15 846 242,53 рублей**, в том числе:

- Удорожание основных фондов объекта «4-х квартирный жилой дом № 1 в с. Шойна» на 6 979 809,98 рублей или в 2,4 раза за период его строительства 5-ю подрядчиками (ИП Игумнов С.Н., ООО «Юшел», ИП Ледков П.А., ООО «Мега Строй», ООО «Строительное управление 83») с 23.06.2008 по 20.12.2016 (одноэтажный деревянный дом строился 8,5 лет).

- Удорожание основных фондов объекта «4-х квартирный жилой дом № 2 в с. Шойна» на 8 681 493,33 рублей или в 2,8 раз за период его строительства 3-мя подрядчиками (ИП Игумнов С.Н., ООО «Мега Строй», ИП Бараков С.М.) с 03.09.2008 по 29.09.2016 (одноэтажный деревянный дом строился 8 лет).

- ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» в нарушение пунктов 1.1 и 3.1 договора № 12/2015 от 25.05.2015 на сумму 2 750,00 рублей не осуществило согласование проекта уличного освещения дворовой территории в срок с 26.05.2015 по 26.06.2015. Счёт на оплату аванса № 1817 был выставлен предприятием Учреждению только 09.11.2015, аванс в сумме 825,00 рублей перечислен 10.11.2015. Окончательная оплата в сумме 1 925,00 рублей Учреждением не производилась. Сумма кассового исполнения по договору составила 825,00 рублей (30%), невыполнение работ – 2 750,00 рублей (100%).

- Дополнительные работы по объекту «4-х квартирный жилой дом № 1 в с. Шойна» по демонтажу и монтажу металлических дверей, а также устранению скруток электропроводки, выполненные по 2-м государственным контрактам от 12.12.2016, заключённым с МП ЗР «Севержилкомсервис» на общую сумму 184 114,22 рублей после приёмки работ 14.11.2016, выполненных ООО «Строительное управление 83» по завершению строительства объекта, и ввода его в эксплуатацию 15.11.2016 (*Фактически объект 14.11.2016 принят КУ НАО «ЦСЗ» в нарушение пункта 5.9 контракта № 0384200001615000018 от 10.09.2015 недостроенным. Следовательно, и введён в эксплуатацию объект 15.11.2016 главой МО «Шоинский сельсовет» НАО недостроенным.*)

**2.2. Искажение данных бухгалтерского учёта – 11 367 700,00 рублей**, что является грубым нарушением требований бухгалтерского учёта (*наличие в бухгалтерской (финансовой) отчётности Департамента строительства и ЖКХ НАО за 2016 год недостовверных сведений о кредиторской задолженности в сумме 11 367 700,00 рублей является нарушением части 1 статьи 13 и части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».*)

3. Фактов нецелевого использования бюджетных средств в проверяемом периоде не выявлено.

4. В нарушение пункта 2 Методики определения предельной стоимости строительства (приобретения) одного квадратного метра общей площади жилья, утверждённой постановлением Администрации НАО от 13.10.2014 № 382-п, предельная стоимость строительства (приобретения) одного квадратного метра общей площади жилья, строящегося (приобретаемого) с привлечением средств окружного бюджета, на 2017 год не утверждена постановлением Администрации НАО.

5. Кредиторская задолженность в части использования бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий Подпрограммы 2, на учёте КУ НАО «Централизованный стройзаказчик» по состоянию на 17.11.2017 отсутствует.

Дебиторская задолженность в части мероприятий Подпрограммы 2 по состоянию на 17.11.2017 составила 423 651,88 тыс. рублей, в том числе: не просроченная задолженность ООО «Версо М» в сумме 4 536,80 тыс. рублей по 1-му контракту (перечислен аванс) и ООО «Полюсжилстрой» в общей сумме 419 114,25 тыс. рублей по 4-м контрактам (перечислены авансы); просроченная задолженность ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» в сумме 825,00 рублей (дата образования задолженности 10.11.2015). Установлено, что ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» в нарушение пунктов 1.1 и 3.1 договора № 12/2015 от 25.05.2015 на сумму 2 750,00 рублей не осуществило согласование проекта уличного освещения дворовой территории в срок с 26.05.2015 по 26.06.2015. Счёт на оплату аванса № 1817 был выставлен предприятием Учреждению только 09.11.2015, аванс в сумме 825,00 рублей перечислен 10.11.2015. Окончательная оплата в сумме 1 925,00 рублей Учреждением не производилась.

Установлено, что к контрагенту (должнику) - ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» Учреждением не принимались должные меры, направленные на погашение задолженности, что свидетельствует о недостаточно эффективной работе Учреждения с проблемным дебитором.

6. В результате анализа информации о принимаемых КУ НАО «ЦСЗ» к подрядчикам мерах за нарушения ими условий договоров (контрактов) установлено следующее:

6.1. Из 35-х договоров (контрактов), заключённых КУ НАО «ЦСЗ» в 2014-2017 годы в целях реализации мероприятий Подпрограммы 2, исполнение которых осуществлялось в проверяемом периоде, за исключением 9-ти (26%), по 26-ти (74%) нарушались условия договоров (контрактов).

6.2. Основными причинами ненадлежащего исполнения подрядчиками обязательств по контрактам являются: отсутствие у подрядчиков необходимого количества рабочей силы, строительных материалов, оборотных денежных средств, а также низкая квалификация одного из подрядчиков.

6.3. Общая сумма штрафных санкций, предъявленная в проверяемом периоде казённым учреждением НАО «ЦСЗ» к подрядчикам за нарушения ими условий договоров (контрактов) в соответствии с требованиями (претензиями), а также решениями судов, составила 26 879 258,54 рублей. Исполнение подрядчиками требований (претензий), а также решений судов, по состоянию на 17.11.2017 отсутствует.

6.4. Из 26-х договоров (контрактов), условия которых нарушались, по 17-ти (66%) Учреждением выставлены подрядчикам требования об уплате неустойки в связи с просрочкой выполнения работ, по 5-ти (19%) - выставлено требование о предоставлении мотивированного ответа о причинах неисполнения обязательств в срок, по 4-м (15%) - претензионная работа Учреждением не велась. Требования об уплате неустойки в связи с просрочкой выполнения работ по указанным 4-м контрактам Учреждением в нарушение условий контрактов не направлялись подрядчикам ООО «Нарьян-Маргражданпроект» и ООО «Строительно-монтажное предприятие-83».

7. В результате анализа реестров жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа, установлено следующее:

7.1. В соответствии с реестром 1-го этапа реализации подпрограммы (2014 - 2017 годы) жилищный фонд, признанный непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа, составил 125 домов, в том числе: МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» – 64 дома (51,2% от общего числа домов, включённых в жилищный фонд, признанный непригодным для проживания), МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» – 32 дома (25,6%), МО «Тиманский сельсовет» НАО – 4 дома (3,2%), МО «Юшарский сельсовет» НАО – 4 дома (3,2%), МО «Пустозерский сельсовет» НАО – 4 дома (3,2%), МО «Тельвисочный сельсовет» НАО – 2 дома (1,6%), МО «Шоинский сельсовет» НАО – 3 дома (2,4%), МО «Колгуевский сельсовет» НАО - 12 домов (9,6%).

7.2. В соответствии с реестром 2-го этапа реализации подпрограммы (2017 - 2020 годы) жилищный фонд, признанный непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа, составил 121 дом, в том числе: МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» – 56 домов (46,3%), МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» – 26 домов (21,5%), МО «Тиманский сельсовет» НАО – 1 дом (0,8%), МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО – 3 дома (2,5%), МО «Хорей-Верский сельсовет» НАО – 2 дома (1,7%), МО «Тельвисочный сельсовет» НАО – 4 дома (3,3%), МО «Колгуевский сельсовет» НАО - 20 домов (16,5%), МО «Пёшский сельсовет» НАО – 2 дома (1,6%), МО «Шоинский сельсовет НАО - 7 домов (5,8%).

7.3. В соответствии с реестром 3-го этапа реализации подпрограммы (2021 - 2025 годы) жилищный фонд, признанный непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа, составил 26 домов в МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Окружные реестры жилищного фонда формируются Департаментом строительства и ЖКХ НАО в оперативном порядке – информация о включении жилищного фонда в реестр поступает от муниципальных образований посредством телефонной и электронной связи (официально направленные муниципальными образованиями в Департамент строительства и ЖКХ НАО документы (заявки, распоряжения и т.п.) с подписями ответственных лиц, подтверждающие факт признания жилых помещений непригодными для проживания и/или с высоким уровнем износа, в Департаменте отсутствуют, к проверке не представлены).

8. В результате анализа отчётов Администраций МО по исполнению соглашений, заключённых с Департаментом строительства и ЖКХ НАО, установлено следующее:

8.1. Согласно отчётам Администрации МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО по исполнению соглашения от 30.12.2016, снос домов не планировался и не производился. Расселено и предоставлено 2 жилых помещения из 2-х предусмотренных соглашением.

8.2. Согласно отчётам Администрации МО «Шоинский сельсовет» НАО по исполнению соглашения от 29.12.2016, снос домов не планировался и не производился. Расселено и предоставлено 7 жилых помещений из 7-ми, предусмотренных соглашением. Необходимо отметить, что в соответствии с соглашением предусмотрено переселение из 6-ти жилых помещений, находящихся в домах (ул. Набережная д.18, ул. Набережная, д. 3), которые не включены в окружные реестры жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа Подпрограммы 2. Из 7-ми жилых помещений только одно (ул. Набережная, д. 2) включено в окружной реестр. Кроме того, дополнительно к 7-ми расселённым жилым помещениям Администрацией МО «Шоинский сельсовет» НАО были переселены жильцы ещё из 1-го жилого помещения, находящегося в доме по ул. Школьная, д. 9, кв.1, которое не включено в соглашение и в окружной реестр.

К проверке представлено обращение Администрации МО «Шоинский сельсовет» НАО от 24.03.2017 о включении в соглашение одного жилого помещения (ул. Школьная, д. 9) и дополнительное соглашение № 2 к соглашению от 29.12.2016 № 125 о включении в

него указанного жилого помещения, подписанное только одной стороной – первым заместителем руководителя Департамента строительства и ЖКХ НАО, что не согласуется с положениями статьи 420 Гражданского кодекса РФ, согласно части 1 которой договором признается соглашение двух или нескольких лиц.

8.3. Согласно отчётам Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» за 2 и 3 кварталы 2017 года по исполнению соглашения от 24.05.2017, из 17-ти домов, запланированных к сносу до конца 2017 года, сносено 4 (23,5%). Из 132-х жилых помещений, предусмотренных соглашением в указанном периоде, расселено и предоставлено 108 (81,8%). В соответствии с соглашением и отчётом о расселении Администрацией МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» было расселено жилое помещение, расположенное в доме (ул. Смидовича д. 35А), который отсутствует в окружных реестрах жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа, всех этапов реализации подпрограммы;

8.4. Согласно отчётам Администрации МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» за 2 и 3 кварталы 2017 года по исполнению соглашения от 09.06.2017, снос домов не планировался и не производился. Из 32-х жилых помещений, предусмотренных соглашением, расселено и предоставлено 32 (100%). При этом необходимо отметить, что согласно отчёту о расселении жилых помещений за второй квартал 2017 года, Администрацией МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» дополнительно были расселены ещё 4 жилых помещения (пер. Газовиков, д.17, кв. 1, 3, 4 и ул. Поморская, д.5А, кв.3), которые отсутствуют в адресном перечне жилых помещений, подлежащих расселению в 2017 году (приложение к соглашению). Жилые помещения, расположенные по переулку Газовиков, д. 17, включены в окружной реестр жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа, второго этапа реализации подпрограммы 2017 - 2020 годов.

В соответствии с разделом 4 Подпрограммы 2 адресный перечень жилых помещений, подлежащих расселению в отчётном году, с указанием способов и планов расселения, определяется соглашением между ответственным исполнителем подпрограммы и муниципальным образованием. При этом расселённое жилое помещение, расположенное по улице Поморская (д. 5А, кв.3), отсутствует в адресном перечне жилых помещений и не включено ни в один из этапов окружных реестров жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа Подпрограммы 2.

Также, согласно соглашению от 09.06.2017 и отчёту за третий квартал 2017 года, были расселены жилые помещения, расположенные по улице Нефтяников дом 2А, который не включен в окружные реестры жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа.

Также, согласно отчёту о расселении жилых помещений за третий квартал 2017 года, Администрацией МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» были расселены 5 жилых помещений, расположенных по ул. Тиманская (д. 11, кв. 4; д. 20А, кв. 3; д. 21, кв. 2 и 4) и пер. Газовиков (д. 20, кв.1), которые отсутствуют в адресном перечне жилых помещений, подлежащих расселению в 2017 году.

8.5. Согласно отчётам Администрации МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО за 1, 2 и 3 кварталы 2017 года по исполнению соглашения от 31.01.2017, снос домов не планировался и не производился. Из 7-ми жилых помещений, предусмотренных соглашением, расселено и предоставлено 5 (71,4%).

9. В соответствии с представленными распоряжениями Администрации НАО общая площадь переданных в проверяемом периоде жилых помещений в собственность муниципальных образований без учёта того, что в 2017 году из собственности МО в государственную собственность НАО были возвращены переданные в 2016 году 14 квартир общей площадью 404,6 м<sup>2</sup>, расположенных в г. Нарьян-Мар, на ул. Заводская:

д.11 (3 квартиры) и д. 16 (11 квартир), составила 13 579,1 м<sup>2</sup>, в том числе: в 2016 году - 3 595,6 м<sup>2</sup>, в 2017 году - 9 983,5 м<sup>2</sup>, а именно:

9.1. В 2016 году на основании распоряжений Администрации НАО из государственной собственности НАО в собственность МО были безвозмездно переданы 88 квартир общей площадью 3 595,6 м<sup>2</sup>, в том числе: МО «Тиманский сельсовет» НАО переданы 2 квартиры общей площадью 147,6 м<sup>2</sup> (4,1% от общей площади переданных муниципальным образованиям квартир), МО «Шоинский сельсовет» НАО переданы 8 квартир общей площадью 390,7 м<sup>2</sup> (10,9%), МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» переданы 36 квартир общей площадью 1 748,8 м<sup>2</sup> (48,6%), МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» переданы 42 квартиры общей площадью 1 308,5 м<sup>2</sup> (36,4%).

9.2. В 2017 году на основании распоряжений Администрации НАО из государственной собственности НАО в собственность МО были безвозмездно переданы 174 квартиры общей площадью 9 983,5 м<sup>2</sup>, в том числе: МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО переданы 9 квартир общей площадью 540,3 м<sup>2</sup> (5,4%), МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» переданы 33 квартиры общей площадью 2 279,3 м<sup>2</sup> (22,8%), МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» переданы 132 квартиры общей площадью 7 163,9 м<sup>2</sup> (71,8%).

10. В соответствии с Приложением 1 «Адресный перечень жилых помещений, подлежащих расселению» к соглашениям, заключённым в проверяемом периоде Департаментом строительства и ЖКХ НАО с Администрациями МО, установлено, что общая площадь расселённых жилых помещений составила 8 204,8 м<sup>2</sup>, в том числе: в 2016 году - 333,1 м<sup>2</sup>, в 2017 году - 7 871,7 м<sup>2</sup>. Общая площадь предоставленных жилых помещений составила 10 052,3 м<sup>2</sup>, в том числе: в 2016 году - 497,9 м<sup>2</sup>, что превышает площадь расселённых жилых помещений на 164,8 м<sup>2</sup> или 49,5%, в 2017 году - 9 554,4 м<sup>2</sup>, что превышает площадь расселённых жилых помещений на 1 682,7 м<sup>2</sup> или 21,4%. В целом за 2016-2017 годы площадь предоставленных жилых помещений превышает площадь расселённых жилых на 1 847,5 м<sup>2</sup> или 22,5%.

В соответствии с разделом IV Программы жилые помещения, строящиеся (приобретаемые) для государственных нужд, должны соответствовать требованиям СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные», утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 03.12.2016 № 883/пр, в соответствии с которыми в многоквартирных зданиях государственного жилищного фонда согласно Жилищному кодексу РФ минимальные площади квартир социального использования (без учета площадей открытых помещений, холодных кладовых и приквартирных тамбуров) и число их комнат рекомендуется принимать: 1 комната – площадь квартиры 28-38 м<sup>2</sup>, 2 комнаты – 44-53 м<sup>2</sup>, 3 комнаты – 56-65 м<sup>2</sup>, 4 комнаты – 70-77 м<sup>2</sup>, 5 комнат – 84-96 м<sup>2</sup>, 6 комнат – 103-109 м<sup>2</sup>. Данное обстоятельство, в том числе, является причиной превышения предоставленной жилой площади над расселённой.

11. Программой не регламентирован порядок предоставления жилых помещений, находящихся в частной или муниципальной собственности, взамен расселяемых (по площади, количеству комнат, количеству расселяемых граждан (муниципальная собственность)), в результате чего взамен расселяемых жилых помещений гражданам необоснованно предоставляется жильё, существенно превышающее расселяемое по площади, а в некоторых случаях и по количеству комнат, а также в меньших размерах. Согласно подпункту «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, а также части 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», отсутствие или

неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Следовательно, отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления жилых помещений, находящихся в частной или муниципальной собственности, взамен расселяемых, предоставляет правоприменителю необоснованно широкие пределы усмотрения, что на практике может привести к принятию решений, осуществлению действий коррупциогенной направленности.

Так, например, согласно соглашениям об определении адресного перечня жилых помещений, подлежащих переселению: в МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО в 2016 году взамен частных жилых двухкомнатных помещений площадями 42,2 м<sup>2</sup> и 42,7 м<sup>2</sup> были предоставлены двухкомнатные помещения площадями по 53,6 м<sup>2</sup> каждая (больше на 11,4 и 10,9 м<sup>2</sup>); в МО «Шоинский сельсовет» НАО в 2016 году взамен муниципальных жилых помещений площадями 23,5 м<sup>2</sup> (количество комнат не указано, жильцов 2), 42,0 м<sup>2</sup> (количество комнат не указано, жильцов 1), 29,2 м<sup>2</sup> (количество комнат не указано, жильцов 4), 29,8 м<sup>2</sup> (количество комнат не указано, жильцов 6) были предоставлены жилые помещения площадями 46,3 м<sup>2</sup> (комнат 2, больше на 22,8 м<sup>2</sup>), 46,2 м<sup>2</sup> (комнат 2, больше на 4,2 м<sup>2</sup>), 58,2 м<sup>2</sup> (комнат 3, больше на 29 м<sup>2</sup>), 51,3 м<sup>2</sup> (комнат 2, больше на 21,5 м<sup>2</sup>), соответственно; в МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО в 2017 году взамен муниципальных жилых помещений площадями 32,0 м<sup>2</sup> (количество комнат 2, жильцов 1) и 41,9 м<sup>2</sup> (количество комнат 2, жильцов 5) были предоставлены жилые помещения площадями 53,6 м<sup>2</sup> (комнат 2, больше на 21,6 м<sup>2</sup>) и 77,3 м<sup>2</sup> (комнат 4, больше на 35,4 м<sup>2</sup>), соответственно; в МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в 2017 году взамен частных жилых помещений площадями 84,7 м<sup>2</sup> (количество комнат 2, жильцов 1) и 84,0 м<sup>2</sup> (количество комнат 2, жильцов 5) были предоставлены жилые помещения площадями 89,9 м<sup>2</sup> (комнат 3, больше на 5,2 м<sup>2</sup>) и 85,3 м<sup>2</sup> (комнат 3, больше на 1,3 м<sup>2</sup>), соответственно; в МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в 2017 году взамен муниципальных жилых помещений площадями 43,2 м<sup>2</sup> (количество комнат 2, жильцов 7) и 62,9 м<sup>2</sup> (количество комнат 3, жильцов 1) были предоставлены жилые помещения площадями 53,4 м<sup>2</sup> (комнат 2, больше на 10,2 м<sup>2</sup>) и 39,1 м<sup>2</sup> (комнат 1, меньше на 23,8 м<sup>2</sup>), соответственно.

Согласно предоставленным Департаментом строительства и ЖКХ НАО пояснениям, вплоть до текущего года строительство многоквартирных домов для целей «переселения» велось по типовым проектам, без предварительного планирования их последующего предоставления. В ряде случаев при расселении аварийного жилфонда, гражданам, состоящим на учёте в МО в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения предоставлялись по нормам предоставления, установленным в МО.

**12.** В результате анализа Приложения 1 «Сведения о достижении целевых показателей Программы» к годовому отчёту о ходе реализации и оценке эффективности Программы установлено следующее:

**12.1.** В 2016 году достижение целевых показатели по Подпрограмме 2 составило: «количество семей и одиноко проживающих граждан, нуждающихся в переселении из ветхого и аварийного жилищного фонда, по состоянию на начало финансового года (реализация реестра 1 этапа)» - 113,1% (план – 363 семьи, факт – 321 семья), «количество семей и одиноко проживающих граждан, нуждающихся в переселении из ветхого и аварийного жилищного фонда, по состоянию на начало финансового года (реализация реестра 2 этапа)» - 100% (план и факт – 1 068 семей), «количество семей, улучшивших жилищные условия» - 107,1% (план – 112 семей, факт – 120 семей), «общая площадь

построенного жилья» - 99,8% (план – 9,17 тыс. м<sup>2</sup>, факт – 9,15 тыс. м<sup>2</sup>), «общая площадь приобретённых жилых помещений» - 95,5% (план – 0,22 тыс. м<sup>2</sup>, факт – 0,21 тыс. м<sup>2</sup>), «общая площадь ликвидированного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа» - 109% (план – 4,1 тыс. м<sup>2</sup>, факт – 4,47 тыс. м<sup>2</sup>), «доля ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде» - 105,3% (план – 6%, факт – 5,7%),

12.2. Значения некоторых целевых показателей, указанных в годовом отчёте о ходе реализации и оценке эффективности Программы за 2016 год, не соответствуют значениям, утверждённым постановлением Администрации НАО от 14.11.2013 № 415-п (в ред. от 10.08.2017) «Об утверждении государственной программы НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в НАО», так, например, в столбце «год предшествующий отчётному» по следующим целевым показателям: «количество семей, улучшивших жилищные условия» (в отчёте указано 109 семей, в Программе – 80), «общая площадь построенного жилья» (в отчёте - 2,02 тыс. м<sup>2</sup>, в Программе – 2,58), «общая площадь ликвидированного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа» (в отчёте - 3,8 тыс. м<sup>2</sup>, в Программе – 4,2), «доля ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде» (в отчёте - 6,0%, в Программе – 6,6),

### 12.3. Изменения целевых показателей:

- Целевой показатель относительно количества семей и одиноко проживающих граждан, нуждающихся в переселении из ветхого и аварийного жилищного фонда, за 2016 год увеличен на 11 (с 430-ти до 441-го), за 2017 год увеличен на 45 (с 318-ти до 363-х), в тоже время показатель относительно количества семей, улучшивших жилищные условия, за 2016 год увеличен на 4 (со 108-ми до 112-ти), за 2017 год уменьшен на 13 (с 206-ти до 193-х).
- Целевые показатели относительно площадей построенного и приобретенного жилья за 2016 год уменьшены на 3,74 тыс. м<sup>2</sup> (с 12,91 до 9,17) и 0,91 тыс. м<sup>2</sup> (с 1,13 до 0,22), за 2017 год увеличены на 1,28 тыс. м<sup>2</sup> (с 2,31 до 3,59) и 2,23 тыс. м<sup>2</sup> (с 12,07 до 14,3), соответственно.
- Целевой показатель, отражающий площадь ликвидированного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа, за 2016 год уменьшен на 4,54 тыс. м<sup>2</sup> (с 8,64 до 4,1), за 2017 год уменьшен на 5,87 тыс. м<sup>2</sup> (с 12,67 до 6,80), в тоже время показатель, отражающий долю ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде, за 2016 год уменьшен на 0,3% (с 6,3 до 6,0), за 2017 год увеличен на 0,2% (с 5,6 до 5,8).

Согласно представленным пояснениям, изменения целевых показателей Подпрограммы 2 обусловлены, в том числе, переносом сроков реализации некоторых мероприятий по строительству (приобретению) жилых помещений, а также изменениями в окружном реестре жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа, в части первого этапа реализации Подпрограммы 2.

Согласно представленным данным, целевой показатель «Общая площадь приобретенных жилых помещений в рамках Подпрограммы 2» в 2017 году не будет достигнут. Также существует риск недостижения запланированных значений целевого показателя «Доля ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде».

**13.** В соответствии с пунктами 2.2, 3.4 соглашений, заключённых в проверяемом периоде Департаментом строительства и ЖКХ НАО с Администрациями МО, Департамент строительства и ЖКХ НАО обязан осуществлять контроль за исполнением Администрациями МО условий соглашений, вправе запрашивать у Администраций МО информацию и документы, необходимые для исполнения соглашений, в том числе для проведения проверок; проводить проверки (выездные и камеральные), связанные с исполнением Администрациями МО условий соглашений. На момент проведения

настоящего контрольного мероприятия Департаментом строительства и ЖКХ НАО проверки (выездные и камеральные), связанные с исполнением Администрациями МО условий соглашений, не проводились (документы, подтверждающие проведение проверок, не представлены), что свидетельствуют о том, что Департаментом строительства и ЖКХ НАО не обеспечен надлежащий контроль за исполнением Администрациями МО условий соглашений.

Департаментом строительства и ЖКХ НАО, как главным распорядителем бюджетных средств, в проверяемом периоде в нарушение части 1 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ ненадлежащим образом осуществлялся внутренний финансовый контроль в соответствии с подпунктами 13, 16 пункта 5 Положения по осуществлению внутреннего финансового контроля, утверждённого постановлением Администрации НАО от 15.10.2014 № 385-п (период действия с 21.03.2016 по 20.06.2017, с 21.06.2017 действуют Правила осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утверждённые постановлением Администрации НАО от 19.06.2017 № 203-п), в части составления и представления бюджетной отчетности и обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.