

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ реализации мероприятий, направленных на организацию отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Ненецкого автономного округа в 2015-2016 годы и истекший период 2017 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты на 2017 год.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Счетной палаты Ненецкого автономного округа, состоявшейся 31 октября 2017.

По результатам проведения мероприятия установлено следующее:

1. На территории Ненецкого автономного округа не определен нормативным правовым актом Ненецкого автономного округа орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление следующих полномочий:

- реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

- осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

2. В нарушение пункта 2 статьи 12.1. Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» на территории Ненецкого автономного округа не ведется реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

3. В нарушение статьи 7 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», части 2 статьи 28 закона округа от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» на территории Ненецкого автономного округа **детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей) в возрасте до 7 лет и от 16 до 18 лет и лицам из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, воспитывающимся в приемных семьях, находящимся под опекой или попечительством, в проверяемом периоде не предоставлялись путёвки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также не оплачивался проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Учёт детей указанной возрастной категории не ведётся.**

В нарушение части 2 статьи 7 Федерального закона № 159-ФЗ **детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей), проживающим в Ненецком автономном округе не обеспечено первоочередное право**

предоставления бесплатных путевок в организации отдыха детей и их оздоровления.

В 2016 году в нарушение Федерального закона № 159-ФЗ двум заявителям было отказано в предоставлении путевок в связи с достижением детьми возраста 16 лет.

4. В нарушение пункта 47 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23.07.2014 № 267-п в 2015-2016 годы и истекший период 2017 года государственные программы приводились в соответствие с законом об окружном бюджете несвоевременно, т.е. с нарушением установленного срока (до 10.06.2015 - не позднее 2 месяцев, с 11.06.2015 - не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона об окружном бюджете).

В 2015 году выявлено 6 указанных нарушений, в 2016 году – 12, в 2017 году – 4.

5. В 2015 и 2017 годы выявлены факты предоставления путёвок детям, фактически не относящимся к категории детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

6. Установлен факт неполного срока пребывания детей в детском санатории им. Н.К. Крупской (при плановом пребывании детей 21 день, фактическое пребывание от 18 до 20 дней). В связи с чем переплата по контракту с учетом возврата излишне перечисленных средств по данному контракту составила 34 800,00 рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 9 закона округа № 21-оз фактически в 2016 году в детском санатории им. Н.К. Крупской детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей), детям из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, **проведено лечение вместо оздоровления.**

С учетом анализа фактической стоимости путевок в 2016 году в оздоровительную организацию и в санаторно-курортную организацию (детский санаторий им. Н.К. Крупской) ущерб окружному бюджету не нанесен.

7. Социальная выплата на компенсацию расходов по приобретению путевок в санаторно-курортную организацию, предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда ребенка и его родителя (либо лица, заменяющего родителя) в 2015 году предоставлялась при приобретении путевок детям в возрасте от 4 до 15 лет (включительно), начиная с 2016 года такие выплаты предоставлялись при приобретении путевок детям в возрасте от 4 до 9 лет (включительно).

Фактически предоставление путевок в санаторно-курортные организации детям в возрасте от 10 до 15 лет, имеющим III, IV и V группы здоровья, осуществлялось, начиная с 2017 года.

Счетная палата отмечает, что детям, относящимся к IV и V группам здоровья, может быть проблематично в рамках организованных групп без сопровождения родителей отправляться в санаторно-курортную организацию.

Также согласно государственному контракту, заключенному ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» на оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения для детей в возрасте от 10 до 15 лет (включительно), в 2017 году приобретено 14 путевок в ФГБУ санаторий «Юность» в период с 15.07.2017 по 04.08.2017. Фактически предоставлено 10 путевок, 4 путевки не реализовано, что обусловлено заявительным характером предоставляемой меры социальной поддержки.

На основании изложенного, Счетная палата предложила рассмотреть вопрос о целесообразности распространить право социальной выплаты на компенсацию расходов по приобретению путевок в санаторно-курортную организацию, а также право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда ребенка и его родителя (либо лица, заменяющего родителя) на детей в возрасте от 10 до 15 лет, имеющих III, IV, V группы здоровья.

8. Выборочно проведенным анализом установлено, что в анализируемый период бесплатные путевки в детские оздоровительные организации не предоставлены детям, относящимся к категориям дети-сироты (дети, оставшиеся без попечения родителей), дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в следующих сельских населенных пунктах: д. Лабожское, п. Бугрино, с. Коткино, д. Верхняя Пеша, д. Куя, п. Хонгурей, д. Каменка, д. Макарово, п. Варнек.

9. В нарушение пункта 17 Положения о порядке и условиях предоставления путевок в санаторно-курортные организации, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 31.10.2013 № 388-п в 2015 году не все граждане уведомлены в письменной форме о предоставлении путевок в санаторно-курортную организацию.

10. В отношении детей, которые добились успехов в искусстве или стали победителями (призерами) спортивных соревнований, олимпиад и иных мероприятий, проводимых на конкурсной основе, а также являющихся отличниками учебы, право на получение бесплатных путевок и оплату проезда к месту нахождения соответствующей детской оздоровительной организации и обратно действовало до конца 2015 года, начиная с 2016 года указанным детям, установлено право оплаты стоимости проезда к месту нахождения детской оздоровительной организации и обратно по путевкам, предоставляемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Законом округа от 25.04.2017 № 311-оз Администрация округа наделена полномочиями по установлению размера оплаты стоимости проезда к месту нахождения детской оздоровительной организации и обратно.

В настоящее время порядок не установлен.

11. Нормативные правовые акты, регламентирующие установление в 2016 году нового расходного обязательства по организации летнего отдыха в спортивно-оздоровительных организациях (лагерях), расположенных на территории Российской Федерации, а также регламентирующие его реализацию, приняты несвоевременно, что свидетельствует о низком уровне

организации мероприятия, что также имеет предпосылки к неэффективному расходованию бюджетных средств.

12. В 2015-2016 годы и истекший период 2017 года детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей), детям из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, бесплатные путевки в лагерь труда и отдыха не предоставлялись, оплата проезда к месту нахождения лагеря труда и отдыха и обратно не производилась в связи с тем, что отдых в указанные организации не организован.

13. За анализируемый период в Комплексном центре социального обслуживания проведена реабилитация 670 несовершеннолетних детей, в том числе 88 детей-инвалидов.

14. Численность детей, охваченных всеми формами оздоровления и отдыха, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, в 2015 году составила 2 755 человек, в 2016 году 2 671 человек, в 2017 году 2 624 человек, в том числе:

(человек)			
Наименование показателя	2015	2016	2017***
Охвачено детей всеми формами оздоровления и отдыха, в том числе:	2 755	2671	2624
лагеря дневного пребывания	1373	1461	1915
<i>в т.ч. в сельских населенных пунктах</i>	<i>673</i>	<i>636</i>	<i>1305</i>
Комплексный центр социального обслуживания	270	244	156
оздоровительные организации	406	270	393
<i>в т.ч. дети из сельских населенных пунктов</i>	<i>86</i>	<i>5</i>	<i>69</i>
санаторно-курортные учреждения	706	696	160
<i>в т.ч. дети из сельских населенных пунктов</i>	<i>70</i>	<i>163</i>	<i>14</i>
отдых за пределами округа	1104	966	553
отдых, оздоровление в округе	1643	1705	2071
Численность детей III-V группы здоровья в возрасте от 0 до 17 лет включительно		2 106	
Количество детей III-V группы здоровья, которым организовано оздоровление и летний отдых		470	
Доля детей III-V группы здоровья, охваченных всеми формами оздоровления и отдыха от общей численности данной категории		22,3	
Численность детей-сирот (детей, оставшихся без попечения родителей) *	357	315	303
Количество детей – сирот (детей, оставшихся без попечения родителей), которым организован летний отдых и оздоровление в рамках окружного законодательства	170	162	132
Доля детей-сирот (детей, оставшихся без попечения родителей), охваченных всеми формами оздоровления и отдыха от общей численности данной категории	47,6	51,4	43,6
Численность детей в возрасте от 5 до 19 лет**	8919	9049	9080
Доля детей, охваченных всеми формами оздоровления и отдыха от численности детей в возрасте от 5 до 19 лет	30,9%	29,5%	28,9%

* по информации Комитета по семейной политике, опеке и попечительству Департамента здравоохранения

** согласно данным, размещенным на официальном сайте статистики <http://arhangelskstat.gks.ru>

*** по состоянию на 01.09.2017 года

Анализ динамики показателей численности детей, отдохнувших в санаторно-курортных организациях, в ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания», отдохнувших за пределами Ненецкого автономного округа показал, что количество отдохнувших детей снижается. Увеличивается количество детей, отдохнувших в лагерях дневного пребывания, расположенных на территории Ненецкого автономного округа. Показатель «Доля детей, охваченных всеми формами оздоровления и отдыха» за анализируемый период снизился с 30,9 % в 2015 году до 28,9 % в 2017 году.

Анализ итогов проведения оздоровительной кампании детей на территории Ненецкого автономного округа свидетельствуют о снижении доли детей, охваченных всеми формами оздоровления и отдыха, в особенности детей, нуждающихся по медицинским показаниям в санаторно-курортном лечении, детей, проживающих в сельских населенных пунктах округа, а также снижения количества детей, которым организован отдых и оздоровление за пределами округа. Данные факты свидетельствуют о необходимости принятия мер по недопущению снижения количества детей, охваченных всеми формами оздоровления и отдыха.

15. В нарушение части 8 статьи 9 закона округа № 21-оз в 2015 году при перевозке организованных групп детей-сирот (детей, оставшихся без попечения родителей), детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, имеющих право на получение бесплатных путевок, не было обеспечено необходимое число сопровождающих лиц. При необходимом количестве сопровождающих в количестве 20 человек, фактическое количество лиц, сопровождавших детей, составило 17 человек.

16. При приобретении путёвок для организации отдыха и оздоровления детей выявлены следующие нарушения:

16.1. Согласно пункту 4 Положения № 388-п приобретение путевок в санаторно-курортные организации осуществляется Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа на основании государственных контрактов, гражданско-правовых договоров, заключенных по результатам проведения процедур в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В нарушение данной нормы в 2016-2017 годы приобретение путевок в санаторно-курортные организации осуществлялось ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» вместо Департамента здравоохранения.

16.2. В нарушение требований подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» дополнительным соглашением была увеличена цена по двум контрактам без увеличения объема услуг, предусмотренных контрактом.

С учетом завышения стоимости 1 услуги переплата по контрактам составила 415 215,98 рублей.

17. В 2015 году финансовое обеспечение мероприятий, направленных на обеспечение прав детей, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, на отдых за счет средств окружного бюджета составило 111 399 084,62 рублей, в 2016 году - 107 091 328,65 рублей, в 2017 году – 65 613 001,19 рублей.

В 2016 году финансовое обеспечение мероприятий, направленных на обеспечение прав детей, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, на отдых предусмотрено также за счет средств федерального бюджета в сумме 2 086 900,00 рублей.

Средняя сумма расходов на одного ребенка составила:
в 2015 году – 40 435,24 рублей;
в 2016 году – 40 875,41 рублей;
в 2017 году – 25 004,95 рублей.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа, врио губернатора Ненецкого автономного округа.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Ненецкого автономного округа предложено Администрации Ненецкого автономного округа определить орган исполнительной власти Ненецкого автономного округа, уполномоченный на осуществление следующих полномочий:

- реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Ненецкого автономного округа, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;
- осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Ненецкого автономного округа предложено Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа следующее:

1. Принять меры по реализации на территории Ненецкого автономного округа права детей-сирот (детей, оставшихся без попечения родителей) в возрасте до 7 лет и от 16 до 18 лет, лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет на получение путевок в организации отдыха и оздоровления (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний), а также оплате проезда к месту лечения (отдыха) и обратно, установленного статьей 7 Федерального закона № 159-ФЗ, статьей 28 закона № 121-оз.

Обеспечить детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей), лицам из их числа первоочередное право предоставления бесплатных путевок в организации отдыха детей и их оздоровления.

2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок выплаты компенсации опекуну (попечителю), приемным родителям, проживающим на территории Ненецкого автономного округа, стоимости проезда ребенка к месту отдыха и обратно, утвержденный постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.04.2014 № 123-п, в части ограничения предоставления компенсации стоимости проезда ребенка к месту отдыха и обратно опекунам (попечителям), приемным родителям в случае получения детьми путевок в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний) и оплате проезда к месту лечения (отдыха) и обратно.

3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон округа от 26.02.2007 № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе» в части предоставления детям в возрасте от 10 до 15 лет (включительно), имеющим III, IV, V группы здоровья права социальной выплаты на компенсацию расходов по приобретению путевок в санаторно-курортные организации, а также права на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда ребенка и его родителя (либо лица, заменяющего родителя).

4. Принять меры к возврату в окружной бюджет излишне перечисленных бюджетных ассигнований в сумме 415 215,98 рублей по государственным контрактам, заключенным Департаментом здравоохранения в 2015 году с ООО «Санаторно-курортное объединение «Мир» от 17.03.2015 № 78, от 17.03.2015 № 79.

5. Принять меры к возврату в окружной бюджет излишне перечисленных бюджетных ассигнований в сумме 34 800,00 рублей по государственному контракту от 31.05.2016 № 5-ОК/2016, заключенному ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» в 2016 году с ФБГУ «Северо-Кавказский федеральный научно-клинический центр» Федерального медико-биологического агентства» в связи с неполным сроком пребывания детей в детском санатории им. Н.К. Крупской (при плановом пребывании детей 21 день, фактическое пребывание от 18 до 20 дней).

6. Организовать ведение книги регистрации учета заявителей мер социальной поддержки в соответствии с установленными требованиями, а также осуществлять предоставление мер социальной поддержки в порядке очередности при установлении такого требования, регламентирующими документами.

7. Усилить контроль за предоставлением мер социальной поддержки только тем лицам, которым данное право установлено законодательством Российской Федерации.

8. Усилить контроль за подачей заявлений о снятии с учета в случае отказа заявителей от предоставления мер социальной поддержки.

9. Осуществлять сопровождение перевозки организованных групп детей в соответствии с установленными требованиями.

10. Провести информирование населения сельских населенных пунктов Ненецкого автономного округа о возможности получения мер социальной поддержки по организации оздоровления и отдыха детей.

11. Принять меры к предоставлению приобретаемых путевок в оздоровительные организации в полном объеме.

12. Провести анализ нуждаемости детей, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, которым необходимо предоставлять меры социальной поддержки по организации оздоровления и отдыха.

13. Проанализировать нарушения, указанные в настоящем отчете в рамках своей компетенции принять меры к их устранению и не допускать в дальнейшем.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Ненецкого автономного округа предложено Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа следующее:

1. Внести изменения в государственную программу Ненецкого автономного округа «Развитие образования в Ненецком автономном округе» по исключению объема финансирования на 2017 год по мероприятию «Организация летнего отдыха для обучающихся в государственных образовательных организациях».

Также необходимо в дальнейшей деятельности приводить объем финансирования окружных государственных программ в соответствие с законом об окружном бюджете в срок, установленный регламентирующим документом.

2. Проанализировать причины отказа в получении бесплатных путевок в организации летнего отдыха и оздоровления, а также оплате проезда к месту оздоровительной организации и обратно детей-сирот (детей, оставшихся без попечения родителей), лиц из их числа обучающихся в окружных государственных профессиональных образовательных организациях.

3. Принять меры к установлению размера оплаты стоимости проезда к месту нахождения детской оздоровительной организации и обратно по путевкам, предоставленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, а также по урегулированию порядка предоставления данной меры социальной поддержки в соответствии с частью 3 статьи 9 закона округа № 21-оз.