

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в Ненецком автономном округе» в 2015 году»

Счетной палатой Ненецкого автономного округа проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в Ненецком автономном округе» в 2015 году».

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на Коллегии Счетной палаты Ненецкого автономного округа, состоявшейся 12 мая 2016 года.

Объектами контрольного мероприятия являлись следующие учреждения: ГБУ ДО НАО «Ледовый дворец спорта «Труд», ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер», ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «НОРД».

Общий объем проверенных средств составил 38 411,9 тыс. руб., **сумма установленных финансовых нарушений составила 26,7 тыс. руб.**, в том числе:

- ✓ неправомерные выплаты (переплаты) – 16,3 тыс. руб.;
- ✓ иные финансовые нарушения – 10,4 тыс. руб.

В целях реализации подпункта 14.1, подпункта 30 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», положений Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разработана государственная программа Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в Ненецком автономном округе», утвержденная постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.10.2014 № 400-п (далее также – государственная программа).

Ответственным исполнителем государственной программы является Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее также – Департамент).

Целью подпрограммы 1 является создание условий для развития физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе.

Исполнение подпрограммы 1 в 2015 году составило 84 765,1 тыс. рублей или 94,2 % от утвержденных плановых назначений в сумме 89 985,4 тыс. руб.

Следует отметить, что законом Ненецкого автономного округа от 25.12.2015 № 171-оз «Об окружном бюджете на 2016 год» на реализацию подпрограммы 1 предусмотрено 34 673,2 тыс. рублей или 38,5 % от объема бюджетных ассигнований, запланированных на 2015 год, и 45,8 % от предусмотренного государственной программой объема финансирования на 2016 год в сумме 75 783,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлен факт неэффективного использования имущества (спортивный инвентарь) стоимостью 2 396,3 тыс. руб. (в т.ч. за счет федеральных средств – 1 299,3 тыс. руб., за счет окружных средств 1 097,0 тыс. руб.), приобретенного в рамках реализации мероприятия «Проведение мероприятий по реализации плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)», в связи с неприятием решения Департаментом о распределении данного имущества между учреждениями.

Анализ достижения целевых показателей, установленных подпрограммой 1, показал, что из трех целевых показателей не достигнуты установленные значения показателя «Численность населения, принявшего участие в выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)». Показатель не был достигнут в связи с отсутствием необходимых ресурсов и возможностей, что свидетельствует о недостаточном уровне текущего управления и контроля за реализацией государственной программы ответственного исполнителя государственной программы.

В результате анализа исполнения государственных заданий объектами контрольного мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется в рамках подпрограммы 2 государственной программы, установлены факты не достижения установленных значений показателя «Доля обучающихся, впервые выполнивших нормативы спортивных разрядов». Так, исполнение в ГБУ ДО «ДЮСШ п. Искателей» и ГБУ ДО НАО «Ледовый дворец спорта «Труд» составило 13,6 % и 68 % соответственно. Остальные показатели исполнены в объеме, установленном государственным заданием, либо превышают плановые показатели. Вместе с тем, следует отметить, что факты превышения в несколько раз плановых значений ряда показателей, в том числе «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий Ненецкого автономного округа», «Количество обучающихся» и т.д., указывают на недостатки в планировании при формировании показателей государственных заданий учреждениям, а также требуют анализа со стороны учредителя на предмет обоснованности устанавливаемых значений.

В результате проверки утвержденного Календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Ненецкого автономного округа установлено, что фактически ряд мероприятий, указанных в Календарном плане, не был исполнен учреждениями, одновременно с этим на основании распоряжений Департамента учреждениями проводились мероприятия, не включенные в Календарный план.

Таким образом, в нарушение Порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Ненецкого автономного округа, утвержденного приказом Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа от 14.04.2015 № 71, изменения в Календарный план своевременно не вносились.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении полномочий Департаментом, установленных Положением о данном органе исполнительной власти Ненецкого автономного округа в части утверждения и реализации календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.11.2014 № 463-п.

В результате проведения анализа востребованности услуг, предоставляемых учреждениями населению на платной основе в 2015 году, установлено, что ряд услуг либо маловостребован населением, либо не был востребован вообще. Кроме того, установлено, что в нарушение приказа Департамента от 15.06.2015 № 95 «Об утверждении порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Департамента, оказываемые ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных нормативными правовыми актами в пределах установленного государственного задания» расчеты стоимости платных услуг, предоставляемых учреждениями, в проверяемом периоде отсутствовали. Представленные к проверке цены на оказание платных услуг являются необоснованными.

В ходе контрольного мероприятия при проверке уровня квалификации педагогических работников, преподававших дисциплины в области физической культуры и спорта, в том числе проверке наличия соответствующего образования, установлено, что из 77 работавших в проверяемом периоде преподавателей 16 или 21% не имеют

соответствующего образования по направлению физической культуры и спорта и 1 специалист не имеет соответствующего образования в области, соответствующей профилю секции по виду спорта (северное многоборье), из них 11 специалистов или 69% не имеют квалификационных категорий по должности.

Кроме того, в соответствии со статьей 13 закона округа от 08.12.2014 № 21-оз «О физической культуре и спорте в Ненецком автономном округе» органы исполнительной власти Ненецкого автономного округа разрабатывают мероприятия по развитию национальных видов спорта в рамках государственных региональных программ, направленных на развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе, и осуществляют их реализацию. Согласно статье 5 вышеуказанного закона округа к полномочиям Департамента отнесена организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Ненецком автономном округе, а также утверждение правил национальных видов спорта Ненецкого автономного округа. Следует также отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 14 вышеназванного окружного закона предусмотрено присвоение спортивных званий и спортивных разрядов по национальным видам спорта Ненецкого автономного округа. Таким образом, Счетная палата полагает, что в учреждениях Ненецкого автономного округа должна быть предусмотрена реализация не только спортивно –оздоровительного этапа спортивной подготовки по национальным видам спорта, что в настоящий период не представляется возможным у реализации.

Фактически реализация мероприятий по развитию национальных видов спорта предусмотрена в рамках государственной программы «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе», ответственным исполнителем является Департамент региональной политики Ненецкого автономного округа.

В целом в результате контрольного мероприятия, установлено, что при существующей сети учреждений Ненецкого автономного округа, реализующих программы в области физической культуры и спорта, возможно только осуществление спортивной подготовки на спортивно-оздоровительном этапе. Иные этапы спортивной подготовки, в том числе этап начальной подготовки, тренировочный этап (этап спортивной специализации), этап совершенствования спортивного мастерства, этап высшего спортивного мастерства, которые определяются программами спортивной подготовки, разработанными и реализуемыми организацией, осуществляющей спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки осуществлять учреждениями дополнительного образования не представляется возможным. Так, в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 329-ФЗ о физической культуре и спорте в РФ спортивная подготовка - тренировочный процесс, который подлежит планированию, включает в себя обязательное систематическое участие в спортивных соревнованиях, направлен на физическое воспитание и совершенствование спортивного мастерства лиц, проходящих спортивную подготовку, и осуществляется на основании государственного (муниципального) задания на оказание услуг по спортивной подготовке или договора оказания услуг по спортивной подготовке в соответствии с программами спортивной подготовки.

В настоящий момент учреждения – объекты проверки осуществляют спортивную подготовку по спортивно-оздоровительному этапу, что соответствует основной цели образовательной организации дополнительного образования при реализации дополнительных общеразвивающих программ.

Таким образом, в полном объеме осуществлять полномочия, установленные подпунктом 30 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 8

Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в настоящий период времени не представляется возможным и, как следствие, не возможны к выполнению поставленные подпрограммой 1 задачи, в части повышения уровня спортивного мастерства спортсменов Ненецкого автономного округа и совершенствования системы подготовки спортивного резерва.

По результатам контрольного мероприятия, с целью устранения выявленных нарушений, будут направлены представления в ГБУ ДО НАО «Ледовый дворец спорта для детей и юношества «ТРУД», ГБУ ДО НАО «Дворец спорта для детей и юношества «НОРД», ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер», а также в Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.

Аудитор

Е.В. Жданова