

## **ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

### **«Анализ исполнения соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития округа между Администрацией Ненецкого автономного округа и недропользователями в 2013 - 2014 годах и истекшем периоде 2015 года»**

В сентябре-октябре 2015 года Счетной палатой Ненецкого автономного округа было проведено вышеуказанное экспертно-аналитическое мероприятие, включающее оценку результативности исполнения соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития округа между Администрацией НАО и недропользователями.

При этом рассматривались вопросы:

- анализ соблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок подписания, согласования, утверждения, изменения и расторжения соглашений Ненецкого автономного округа в области социально-экономического развития округа.
- анализ условий соглашений на предмет соответствия законодательству.
- оценка результативности исполнения обязательств, предусмотренных соглашениями.
- анализ системы управления и контроля за реализацией исполнения обязательств, предусмотренных соглашениями.

### **Информация об участии организаций-недропользователей в социально-экономическом развитии Ненецкого автономного округа.**

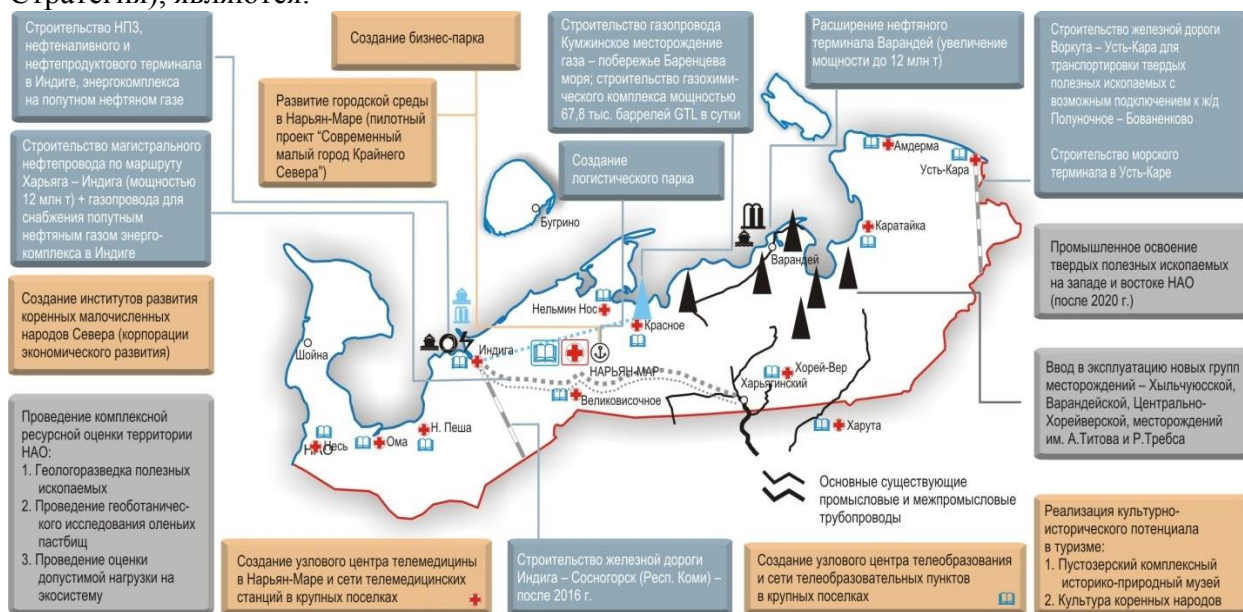
Согласно Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 год развитие Ненецкого автономного округа в социально-экономической области предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

- развитие нефтегазового комплекса как бытового сектора экономики. Оно предполагает устойчивый и долгосрочный рост добычи до оптимальных для данной территории уровней (33-35 млн. тонн нефти в год), формирование системы транспортировки углеводородов к ключевым рынкам и развитие кластера технологических сервисов;
- диверсификация экономики, формирование новых секторов. Для этого необходимо обеспечить развитие традиционных видов природопользования, организовать туризм, использовать рекреационный потенциал территории; укрепить экономическую (функциональную) основу развития г. Нарьян-Мара и пос. Искателей, сформировав ключевой логистический и административно-управленческий узел, использовать возможности развития добычи твердых полезных ископаемых; обеспечить участие округа в проектах освоения ресурсов Арктики и восстановления Северного морского пути;
- трансформация системы расселения и развитие местного рынка труда;
- модернизация и развитие энергетики;
- развитие наземной телекоммуникационной инфраструктуры;
- развитие транспортной инфраструктуры и использование транспортно-транзитного потенциала территории, усиление транспортной функции арктического побережья России;
- развитие местной авиации и авиатранспортной инфраструктуры как опорной сети внутренних сообщений в регионе;
- обеспечение соединения г. Нарьян-Мара с автодорожной сетью России, включая строительство автомобильных дорог Нарьян-Мар – Усинск и Мезень – Несь, реконструкцию автомобильной дороги Нарьян-Мар – Красное с последующим

строительством моста через р. Куя; строительство автомобильных дорог круглогодичного действия к населенным пунктам Шойна, Индига, Осколково, Вангурей, Варандей с выходом на автомобильную дорогу Архангельская область – Несь – Нарьян-Мар - Усинск;

- повышение эффективности использования речной сети;
- модернизация и повышение эффективности сектора бюджетных услуг.

Основными проектами социально-экономического развития Ненецкого автономного округа согласно Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на перспективу до 2030 года, утвержденной постановлением Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 22.06.2010 № 134-сд (далее - Стратегия), являются:



Составлено ЦСР "Северо-Запад"

Таким образом, главная идея стратегий, определяющих основные направления социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, заключается в следующем: природные ресурсы Ненецкого автономного округа должны служить росту благосостояния и улучшению качества жизни населения, проживающего на его территории, в том числе, служить повышению инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа, его инфраструктурному развитию, включая развитие энергетики и повышение транспортной доступности, служить развитию местного рынка труда.

Реализации названных направлений должны способствовать скоординированные действия органов государственной власти Ненецкого автономного округа и организаций - недропользователей.

Так, в силу части 1 статьи 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», части 2 статьи 37 Устава Ненецкого автономного округа Администрация округа разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии.

Согласно части 5 статьи 10 закона Ненецкого автономного округа от 30.10.2012 № 82-оз «О недропользовании», части 1 статьи 15 закона Ненецкого автономного округа № 38-оз «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа» между пользователем недр и Администрацией Ненецкого автономного округа заключаются

соглашения об участии пользователя недр в социально-экономическом развитии территории, предметом которых являются вопросы повышения качества жизни населения, проживающего в Ненецком автономном округе, уровня развития производства и услуг (в том числе их качества), а также иные вопросы, результатом которых является социально-экономическое развитие региона. Этим (особенностью предмета) соглашения в области социально-экономического развития, заключаемые между Администрацией Ненецкого автономного округа и организациями - недропользователями, отличаются от обычных рядовых гражданско-правовых договоров пожертвования, предметом которых является дарение вещи или права в любых общепользовательных целях (статья 582 Гражданского кодекса Российской Федерации), совершаемых в пользу граждан, лечебных, воспитательных учреждений, учреждений социальной защиты и других аналогичных учреждений, благотворительных, научных образовательных организаций, фондов, музеев и других учреждений культуры, общественных и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций в соответствии с законом, а также государства и других субъектов гражданского права, указанных в статье 124 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Исходя из изложенного, соглашения о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, заключаемые Администрацией округа с каждым из организаций – недропользователей, являются одним из методов Администрации округа по реализации мер обеспечения комплексного социально-экономического развития Ненецкого автономного округа во взаимодействии с организациями – недропользователями. Содержание данного метода раскрыто в статье 15 закона Ненецкого автономного округа «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа».

Таким образом, условия соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, заключаемые Администрацией округа с каждым из организаций – недропользователей, должны отвечать требованиям статьи 15 закона «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа», то есть, должны быть направлены на решение вопросов повышения качества жизни населения, проживающего в Ненецком автономном округе, уровня развития производства и услуг (в том числе их качества), а также иных вопросов, результатом которых является социально-экономическое развитие Ненецкого автономного округа, в том числе связанных с реализацией направлений, обозначенных для социально-экономического развития Ненецкого автономного округа в Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года и Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на перспективу до 2030 года.

Анализ полученной информации в рамках утвержденных целей и критериев оценки позволяет сделать следующие выводы:

1. На 1 января 2013 года в Ненецком автономном округе действовало 28 соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, заключенных между Администрацией Ненецкого автономного округа и организациями - недропользователями, на 1 января 2014 года – 22 соглашения, на 1 января 2015 года – 19 соглашений.

2. За период с 01.01.2013 по 01.09.2015 в результате исполнения соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа от организаций – недропользователей поступили средства в сумме 1 687 398,40 тысяч рублей, из них:

- перечислено в окружной бюджет 812 109,72 тысяч рублей (или 48,1% от общей суммы поступивших средств);

- профинансировано объектов строительства на сумму 234 366,00 тысяч рублей (или 13,9%), из них: через окружной бюджет – 222 366,0 тысяч рублей, перечислено непосредственно застройщику (ООО «Транзит Строй») -12 000,00 тысяч рублей;
- передано имущества в собственность Ненецкого автономного округа на сумму 436 170,00 тысяч рублей (или 25,9%);
- профинансировано мероприятий – на сумму 183 154,68 тысяч рублей (10,8%);
- приобретено имущества для материально-технического обеспечения деятельности казенного учреждения – 21 598,00 тысяч рублей (или 1,3%).

3. В результате анализа текстов соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа установлены следующие несоответствия требованиям законодательства:

- в условиях соглашений, предусматривающих перечисление денежных средств в окружной бюджет, «окружной бюджет» именуется «бюджетом Ненецкого автономного округа»;

- ряд соглашений, заключенных с организациями – недропользователями, не содержат конкретных мероприятий, а содержат обязательство компании «осуществлять финансовую помощь в проведении разовых мероприятий на территории Ненецкого автономного округа в области спорта, культуры, образования, здравоохранения, социальной помощи» на основании обращений Администрации Ненецкого автономного округа, что не отвечает требованиям статье 15 закона Ненецкого автономного округа № 38-оз «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа»;

- ряд соглашений содержат условия, не согласующиеся в полной мере с предметом соглашений в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, установленным статьей 15 закона Ненецкого автономного округа «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа», поскольку предусматривает мероприятия, не соответствующие целям социально-экономического развития Ненецкого автономного округа (например, Всероссийские соревнования по кроссу на снегоходах «Буран-Дей», по проведению Межрегионального конкурса по спортивным бальным танцам на паркете «Ритмы Арктики», осуществление материально-техническое обеспечение КУ НАО «Центр природопользования и охраны окружающей среды»);

- не во всех случаях корректно определены условия соглашений, характеризующие конкретный объект соглашения (например, в соглашении с ОАО «Ненецкая Нефтяная компания» от 02.11.2012 в части проектирования строительства социального объекта - «Детский сад ясли на 220 мест с бассейном по ул. Заводская» в г. Нарьян-Маре);

- в большинстве соглашений для организаций - недропользователей не конкретизированы сроки исполнения обязательств - сроки осуществления соответствующих платежей в окружной бюджет, либо в адрес конкретных получателей (например, договор с ГУП (ОАО) «Арктикморнефтегазразведка» от 21.05.1999);

- в соглашениях отсутствуют условия о равноценной ответственности для организаций - недропользователей за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по перечислению денежных средств в окружной бюджет - условия о неустойке, начисляемой за каждый день просрочки исполнения обязательства до дня исполнения обязательства;

- ряд соглашений (например, соглашение с ОАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ», действовало до 31.12.2014) содержат заведомо невыполнимые условия (декларативные условия) – например, условие о том, что Компании или иные организации Группы «ЛУКОЙЛ» - недропользователи, осуществляющие деятельность на территории округа, в соответствии с условиями лицензионных соглашений, в рамках существующей в Компании бюджетной политики, примут участие в финансировании программ социально-экономического развития округа. Вместе с тем, в нарушение подпункта «г» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» в Ненецком автономном округе программа социально-экономического развития Ненецкого автономного округа не утверждалась;

- единичные соглашения содержат условия, не соответствующие законодательству Российской Федерации. Например, дополнение № 4 к соглашению об участии ООО «Компания Полярное Сияние» в социально-экономическом развитии Ненецкого автономного округа на сумму 25 000,0 тысяч рублей, в рамках которого организацией – недропользователем произведена оплата договоров КУ НАО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» на приобретение имущества, необходимого для деятельности учреждения, что не соответствует статье 161, части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункту 1 части 2 статьи 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также части 1 статьи 15 закона Ненецкого автономного округа № 38-оз «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа»;

- не во всех случаях сторонами отслеживается срок окончания действия соглашения, а также его фактическое исполнение. Так, Администрацией Ненецкого автономного округа заключены, но фактически не исполняются соглашения со следующими организациями - недропользователями: в 2013, 2014 годах - с ООО «Нефтяная компания «Горный Ойл», ООО «ЕвроСеверНефть», ЗАО «СН Инвест», в 2015 году – с ОАО «Ненецкая нефтяная компания», ООО «ЕвроСеверНефть», ЗАО «СН Инвест».

4. В результате проведенного анализа информации, о перечислении организациями - недропользователями средств в рамках соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа юридическим (физическим) лицам за период с 2013 года по 1 сентября 2015 года выявлены мероприятия на общую сумму 59 333,54 тысяч рублей, не отвечающие предмету соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, установленному статьей 15 закона Ненецкого автономного округа № 38-оз «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа», в том числе финансирование разовых культурных мероприятий, новогодних мероприятий, издание книг и т.д.

**Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития округа между Администрацией Ненецкого автономного округа и недропользователями в 2013 - 2014 годах и истекшем периоде 2015 года» направлен:**

- губернатору Ненецкого автономного округа;
- в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа;
- в Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа.

На основании проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития округа между Администрацией Ненецкого автономного округа и организациями - недропользователями в 2013 - 2014 годах и истекшем периоде 2015 года» Счетная палата НАО считает целесообразным рекомендовать Аппарату Администрации Ненецкого автономного округа:

1. В целях недопущения неэффективного использования средств, предоставленных организациями - недропользователями на социально-экономическое развитие Ненецкого автономного округа, исключить в договорах (соглашениях) возможность перечисления

средств конкретным получателям (государственным бюджетным учреждениям округа и иным некоммерческим организациям) на цели, не отвечающие в полной мере предмету соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, установленному статьей 15 закона Ненецкого автономного округа № 38-оз «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа»;

2. При заключении соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа усилить контроль за соответствием условий соглашений законодательству, а также учесть предложения, изложенные в разделах 1, 2,3 настоящего Отчета, в том числе:

- надлежащим образом определить (конкретизировать) сроки исполнения обязательств для организаций - недропользователей в соглашениях о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа;

- предусмотреть условия о равноценной ответственности для организаций - недропользователей в соглашениях о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа за ненадлежащее исполнение обязательств по перечислению денежных средств в окружную бюджет (условий о неустойке, начисляемой за каждый день просрочки исполнения обязательства, либо условий об индексации суммы подлежащей уплате);

- своевременно заключать (перезаключать), вносить изменения в соглашения о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, своевременно подписывать ежегодные протоколы к ним об установлении конкретных обязательств на текущий год;

- осуществлять контроль за своевременным исполнением обязательств организациями – недропользователями в рамках соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, в том числе за поступлением в окружную бюджет платежей по соглашениям в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа;

- в названии соглашений использовать терминологию («Соглашение о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа...»), предусмотренную статьями 5, 15 закона округа № 38-оз «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа»;

3. В условиях проектов соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа предлагаем предусматривать мероприятия, направленные исключительно на социально-экономическое развитие Ненецкого автономного округа в соответствии со статьей 15 закона Ненецкого автономного округа № 38-оз «О договорах и соглашениях Ненецкого автономного округа»;

4. Разработать и утвердить единую форму отчета исполнения соглашений о взаимодействии в области социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.