

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного расходования средств окружного бюджета, направленных на предоставление субсидий муниципальному унитарному предприятию «Нарьян-Марское автотранспортное предприятие» в 2015 году и I полугодии 2016 года в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам».

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 9 раздела «Контрольная деятельность» Плана работы Счетной палаты Ненецкого автономного округа (далее также – НАО) на 2016 год, утвержденного приказом Счетной палаты НАО от 24.12.2015 № 10-сп (в редакции приказа Счетной палаты НАО от 30.09.2016 № 6-сп).

Объект контрольного мероприятия: муниципальное унитарное предприятие «Нарьян-Марское автотранспортное предприятие» (далее также – МУП «Нарьян-Марское АТП» и «Предприятие»).

Отчёт о результатах контрольного мероприятия утвержден распоряжением Счётной палаты Ненецкого автономного округа от 23.12.2016 № 65.

По результатам проведения мероприятия установлено следующее:

1. Всего в ходе контрольного мероприятия проверено **147 118 035,18 рублей**, в том числе: **145 017 225,18 рублей** - общий размер перечисленных Департаментом строительства и ЖКХ НАО Предприятию субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам (113 179 837,00 рублей за перевозки пассажиров, осуществленные в 2015 году, и 31 837 388,18 рублей за перевозки пассажиров, осуществленные в I полугодии 2016 года); **2 100 810,00 рублей** - общий размер перечисленных на момент проверки Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО Предприятию субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам № 2, № 4, № 4а, № 6, № 7 и № 8 в марте-сентябре 2016 года.

2. В ходе контрольного мероприятия выявлены иные финансовые нарушения на сумму **73 866 333,86 рублей**, в том числе:

2.1. Выявлено 2 случая нарушения Департаментом строительства и ЖКХ НАО установленного срока для перечисления Субсидии Предприятию на общую сумму **3 589 555,31 рублей**.

2.2. В проверяемый период с 01.01.2015 по 29.02.2016 Департамент строительства и ЖКХ НАО (в 2015 году ежеквартально, с 01.01.2016 ежемесячно) предоставлял Предприятию Субсидию в порядке авансирования на общую сумму 108 243 797,80 рублей.

Авансирование за I квартал 2015 года составило 90,6% от общей суммы средств Субсидии, за II квартал 2015 года - 95,9%, за IV квартал 2015 года - 90,3%, в то время как законами НАО об окружном бюджете на 2015 год и на 2016 год было разрешено авансирование не более 30%, а Положением, утвержденным постановлением Администрации НАО от 11.02.2015 № 22-п, - не более 90%.

Таким образом, Департаментом строительства и ЖКХ НАО были нарушены как требования вышеуказанных окружных законов, так и названного Положения. Причём в Положении размер авансирования - 90% был установлен с нарушением предельно допустимого процента авансирования (30%), установленного законами округа об окружном бюджете как на 2015 год, так и на 2016 год.

Сумма авансирования, превышающая 30% от общей суммы средств Субсидии, в проверяемый период с 01.01.2015 по 29.02.2016 составила 70 276 778,55 рублей.

В марте 2016 года в **Положение** и заключенное в соответствии с ним **Соглашение от 29.12.2015 № 158 внесены изменения об отмене авансирования.**

3. В ходе контрольного мероприятия факты нецелевого использования средств окружного бюджета не выявлены.

4. В нарушение пункта 8 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, и пункта 4 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету», на Предприятии не разработан и не утвержден порядок контроля за хозяйственными операциями.

5. При проверке первичных документов выявлены нарушения требований статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части их оформления, в частности, при оформлении путевых листов, на оборотной стороне которых не заполнены графы «Подпись», «Время прибытия ч. мин», «Пробег, км.»; графы «Наименование или номер маршрута» и «Время отправления ч. мин» заполнены до начала выхода автобуса на маршрут.

Кроме того, выявлено 2 случая, когда в путевых листах фактическое количество рейсов, указанное на первой странице путевого листа, не соответствует количеству рейсов, указанному на оборотной стороне путевого листа, на которой также отсутствуют подписи ответственного лица.

Ненадлежащим образом оформленные первичные документы, принятые к учёту, не позволяют дать объективную оценку достоверности учёта выполненных рейсов, субсидируемых за счёт средств окружного бюджета.

6. Критерии и условия предоставления Субсидии, установленные Положением, утвержденным постановлением Администрации НАО от 11.02.2015 № 22-п, соблюдаются.

7. Соглашения от 18.02.2015 № 4 и от 29.12.2015 № 158, заключенные между Департаментом строительства и ЖКХ НАО и Предприятием в целях предоставления Субсидии, по содержанию соответствует требованиям, установленным Положением, утвержденным постановлением Администрации НАО от 11.02.2015 № 22-п.

8. В соответствии с законом НАО от 19.12.2014 № 36-оз сумма Субсидии на 2015 год утверждена в размере 111 698 700,00 рублей. Исполнение проверяемых бюджетных ассигнований за 2015 год в соответствии с законом НАО от 30.05.2016 № 200-оз составило 110 854 700,00 рублей или 99%.

Всего Департаментом строительства и ЖКХ НАО в 2015 году перечислено Предприятию 110 854 685,85 рублей, что соответствует сумме бюджетных ассигнований, утвержденной законом НАО от 30.05.2016 № 200-оз. В том числе: 405 730,40 рублей - за перевозки пассажиров, осуществленные в IV-м квартале 2014 года, 110 448 955,45 рублей - за I-IV кварталы 2015 года.

За перевозки пассажиров, осуществленные Предприятием в 2015 году, перечислено 113 179 837,00 рублей, в том числе: Субсидия за I-III кварталы и частично за IV квартал 2015 года в общей сумме 110 448 955,45 рублей перечислена в 2015 году, остаток Субсидии за IV квартал 2015 года в сумме 2 730 881,55 рублей перечислен в феврале 2016 года.

9. Законом НАО от 25.12.2015 № 171-оз утверждена сумма Субсидии на 2016 год в размере 57 410 300,00 рублей, что меньше на 54 288 400,00 рублей или 49% суммы бюджетных ассигнований, утвержденной на 2015 год. Данное существенное снижение размера Субсидии связано, прежде всего, с тем, что в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации НАО от 11.02.2015 № 22-п, за счет средств окружного бюджета в проверяемый период с 01.01.2015 до 01.03.2016 субсидировались все маршруты, в том числе: городские (№ 2, № 4, № 4а, № 6, № 7, № 8) и межмуниципальные (№ 411, № 413), а с 01.03.2016 - только межмуниципальные. Исполнение проверяемых бюджетных ассигнований за I полугодие 2016 года в соответствии с постановлением Администрации НАО от 29.07.2016 № 242-п составило 26 298 673,76 рублей или 46%.

Всего Департаментом строительства и ЖКХ НАО в I-м полугодии 2016 года перечислено Предприятию 26 298 673,76 рублей, что соответствует сумме бюджетных ассигнований, утвержденной постановлением Администрации НАО от 29.07.2016 № 242-п. В том числе: 2 730 881,55 рублей - за перевозки пассажиров, осуществленные в IV-м квартале 2015 года (окончательный расчет в связи с увеличением размера Субсидии за один рейс с 1 821 до 1 901 рубля), 23 567 792,21 рублей - за январь-апрель 2016 года.

Всего Департаментом строительства и ЖКХ НАО за перевозки пассажиров, осуществленные в I полугодии 2016 года, перечислено Предприятию 31 837 388,18 рублей, в том числе: Субсидия за январь-апрель 2016 года в общей сумме 23 567 792,21 рублей перечислена в I полугодии 2016 года, Субсидия за май-июнь 2016 года в общей сумме 8 269 595,97 рублей перечислена во II полугодии 2016 года.

10. В результате выборочной сверки количества выполненных рейсов автотранспортом (автобусами) Предприятия, указанного в отчетах и путевых листах Предприятия, за периоды с сентября по декабрь 2015 года (все маршруты) и с марта по июнь 2016 года (маршруты № 411 и № 413) расхождений не выявлено.

11. В результате проверки расчетов объема средств окружного бюджета, направленных на возмещение Предприятию недополученных доходов, возникших при осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом в 2015 году и I полугодии 2016 года, установлено следующее:

11.1. Размер Субсидии за проверяемый период с 01.01.2015 по 29.02.2016, рассчитанный исходя из планового количества рейсов, составил 131 925 940,50 рублей, исходя из фактического количества рейсов, - 127 858 774,00 рублей (на 4 067 166,50 рублей меньше планового), что соответствует сумме ассигнований, перечисленных Департаментом Предприятию из окружного бюджета;

11.2. Размер Субсидии за проверяемый период с 01.03.2016 по 30.06.2016 согласно расчету Предприятия, представленного Департаменту строительства и ЖКХ НАО для возмещения недополученных доходов, составил 17 158 451,18 рублей, что соответствует сумме ассигнований, перечисленных Департаментом строительства и ЖКХ НАО Предприятию из окружного бюджета.

11.3. Размер Субсидии за 1 рейс, который в дальнейшем применялся в период с 01.01.2015 по 29.02.2016 при расчете Субсидии за квартал (месяц), рассчитывался на основе планируемых показателей (себестоимости услуги, прибыли, выручки и рейсов), а не фактических, что в свою очередь оказывало влияние на реалистичность (достоверность) расчетов общей суммы Субсидии. Так, например, плановое количество рейсов по субсидируемым за счет средств окружного бюджета маршрутам за период с 01.01.2015 по 29.02.2016 составило 70 642, фактическое - 68 498,5 (на 2 143,5 меньше планового). Исходя из фактического количества рейсов, размер Субсидии за проверяемый период с 01.01.2015 по 29.02.2016 был снижен на 4 067 166,50 рублей.

11.4. Экономически обоснованные затраты Предприятия на 1 рейс (показатель Z в формуле расчета Субсидии) на период с 01.03.2016 по 31.12.2016 рассчитаны и утверждены в сумме 3 558 рублей директором Предприятия и согласованы с УГРЦТ НАО на основе плановых показателей, утвержденных на период с марта по декабрь 2016 года: плановое количество рейсов – 21 339 и плановая себестоимость услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (плановые расходы на топливо, затраты на оплату труда, отчисления на социальные нужды, амортизация, расходы на ремонт и техническое обслуживание, прочие расходы, общехозяйственные расходы) – 75 934 089 рублей.

Применение плановых показателей при расчете Субсидии не соответствует пункту 12 Положения от 11.02.2015 № 22-п, которым, как указано выше, установлено, что для получения субсидии Организация, заключившая Соглашение, представляет в Департамент сведения о деятельности автобусов, выполняющих рейсы по регулярным маршрутам, за отчетный месяц, отчет о финансовых результатах за отчетный месяц, расчет размера суб-

сидии за регулярную перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом за отчетный месяц.

В связи с изложенным, оценить реалистичность (достоверность) расчетов объема средств окружного бюджета, действительно необходимого для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, не представляется возможным.

Расходование средств окружного бюджета на основании приблизительных (не точных) расчетов не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ), поскольку данный вид деятельности Предприятия (услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом) субсидируется из окружного бюджета.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что Департамент строительства и ЖКХ НАО, который в свою очередь также является главным распорядителем средств окружного бюджета, в 2015-2016 годах не в полной мере выполнял бюджетные полномочия, предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 158 БК РФ, в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета и составления обоснований бюджетных ассигнований.

11.5. Фактическое количество рейсов, выполненных Предприятием в 2015 году и в I-ом полугодии 2016 года, составило 59 537,0 и 27 458,5 (46,1% от количества рейсов, выполненных в 2015 году), соответственно.

Количество рейсов, выполненных Предприятием в I полугодии 2016 года (27 458,5) меньше на 3 928,5 рейсов или 12,5%, выполненных Предприятием в I полугодии 2015 года (31 387,0). Прослеживается тенденция снижения количества рейсов по маршрутам регулярных перевозок, что в свою очередь будет сказываться на уменьшении размера предоставляемой из окружного бюджета Субсидии.

Количество рейсов, осуществленных Предприятием по межмуниципальным маршрутам № 411 и № 413, в 2015 году составило 26 022,0 или 43,7% от общего количества рейсов, осуществлённых Предприятием в 2015 году по всем маршрутам (59 537,0), в 2016 году (за I полугодие) – 12 675,5 или 46,2% от общего количества рейсов за I полугодие 2016 года (27 458,5). Как видно, указанные маршруты в деятельности Предприятия занимают существенную долю – практически 50% рейсов приходится на данные маршруты.

Так, за 2015 год количество перевезенных пассажиров по маршрутам № 411 и № 413 составило 65% (2 109 207 человек) от общего количества перевезенных пассажиров в 2015 году по всем маршрутам (3 228 673 человека), за I полугодие 2016 года – 71% (964 566 человек) от общего количества перевезенных пассажиров за I полугодие 2016 года по всем маршрутам (1 351 665 человек), и, для сведения, за 9 месяцев 2016 года – 72% (1 374 345 человек) от общего количества перевезенных пассажиров за 9 месяцев 2016 года по всем маршрутам (1 910 757 человек).

12. Фактическое количество перевезенных пассажиров составило в 2015 году 3 228 673 человека или 100% от значения целевого показателя, установленного Подпрограммой 4 на 2015 год, за I полугодие 2016 года – 1 351 665 человек и, для сведения, за 9 месяцев 2016 года – 1 910 757 человек или 50% и 71% от значения целевого показателя (2 697 354 человек), установленного Подпрограммой 4 на 2016 год, соответственно.

13. В результате анализа информации о возмещении недополученных доходов в связи с оказанием Предприятием услуг по бесплатной перевозке пассажиров установлено следующее:

13.1. Всего за проверяемый период Предприятием по всем маршрутам было перевезено 2 150 633 граждан, имеющих право на бесплатный проезд в соответствии с законами НАО, в том числе за 2015 год перевезено 1 957 188 человек, за I полугодие 2016 года – 193 445 человек, что составляет 19% от 1 006 680 человек, перевезенных Предприятием за аналогичный период - I полугодие 2015 года (на 813 235 человек меньше). Уменьшение количества бесплатно перевезенных пассажиров, начиная с января 2016 года, связано

прежде всего с тем, что на основании закона НАО от 01.12.2015 № 145-оз с 01.01.2016 право бесплатного проезда на общественном автомобильном транспорте 18-ти категорий граждан было заменено на право льготного проезда на общественном автомобильном транспорте в виде оплаты в размере 20 процентов стоимости проезда по установленному перевозчиком тарифу на регулярные пассажирские перевозки.

13.2. Положение о порядке и условиях предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам утверждено постановлением Администрации НАО от 08.06.2016 № 180-п, согласно которому оно принято в рамках реализации государственной программы НАО «Социальная поддержка граждан в НАО», утвержденной постановлением Администрации НАО от 13.11.2013 № 413-п (ответственный исполнитель госпрограммы - Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО). При этом, мероприятие, связанное с предоставлением указанных субсидий, не предусмотрено в указанной государственной программе НАО.

13.3. В настоящее время при существующей на Предприятии системе учета (контроля) бесплатно перевезённых пассажиров оценить достоверность количества бесплатно перевезённых пассажиров не представляется возможным.

13.4. На момент проверки Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО Предприятию перечислена субсидия в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам № 2, № 4, № 4а, № 6, № 7 и № 8 за март-сентябрь 2016 года в общей сумме 2 100 810,00 рублей.

Возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом за 2015 год и январь-февраль 2016 года по муниципальным маршрутам № 2, № 4, № 4а, № 6, № 7 и № 8, а также за весь проверяемый период по межмуниципальным маршрутам № 411 и № 413 за счет средств окружного бюджета не осуществлялось.

14. В результате анализа плановых показателей расходов и доходов Предприятия по основному виду деятельности - «перевозка пассажиров автомобильным (автобусным) транспортом, подчиняющимся расписанию» установлено следующее:

14.1. Повышение размера Субсидии за 1 рейс в 2015 году с 1 821 рубля до 1 901 рубля было обусловлено тем, что первоначально при формировании прогнозного объема Субсидии на 2015 год не учитывалась часть льгот, определенных законом НАО от 27.02.2009 № 13-оз, которые планировались к отмене в 2015 году, но не были отменены, что привело к возникновению дополнительных недополученных доходов Предприятия. В расчетах-прогнозах УГРЦТ НАО на 2015 год плановая выручка Предприятия рассчитывалась с учётом отмены льгот, что приводило к уменьшению размера недополученных доходов и, соответственно, к уменьшению размера субсидии за 1 рейс и в целом всей Субсидии.

14.2. Снижение размера субсидии за 1 рейс регулярных перевозок пассажиров с 01.01.2016 с 1 901 рубля до 1 638 рублей было обусловлено тем, что законом НАО от 27.02.2009 № 13-оз (в редакции закона НАО от 01.12.2015 № 145-оз) с 01.01.2016 в отношении 18-ти категорий граждан, которые ранее имели право бесплатного проезда на общественном автомобильном транспорте, была установлена плата в размере 20 процентов стоимости проезда, в связи с чем, у Предприятия должны увеличиться выручка по перевозке пассажиров автомобильным транспортом и, соответственно, уменьшиться недополученные доходы.

14.3. Расчеты размеров Субсидии на 2015 и 2016 годы осуществлялись не Департаментом строительства и ЖКХ НАО, а УГРЦТ НАО. В соответствии с законами НАО от 19.12.2014 № 36-оз и от 25.12.2015 № 171-оз главным распорядителем бюджетных средств и ответственным исполнителем по Подпрограмме 4 в части проверяемой Субсидии явля-

ется Департамент строительства и ЖКХ НАО. Соисполнители и участники по Подпрограмме 4 в части проверяемой Субсидии отсутствуют. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 158 БК РФ осуществление планирования соответствующих расходов бюджета и составление обоснования бюджетных ассигнований является бюджетным полномочием главного распорядителя бюджетных средств. Следовательно, осуществление расчета размера проверяемой Субсидии, являющегося обоснованием бюджетных ассигнований, является полномочием Департамента строительства и ЖКХ НАО, а не УГРЦТ НАО, которое в соответствии с пунктами 3.5.6 и 3.5.7 Положения от 17.08.2012 № 233-п, является уполномоченным только на установление тарифов на перевозки пассажиров и багажа.

14.4. В представленных расчетах-прогнозах Субсидии на 2015 и 2016 годы показатель «рентабельность» Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) НАО не планировался. Предприятием данный показатель в расчетах на 2015 год также не планировался, на 2016 год запланирован в размере 3%, что не превышает установленного предела (5%).

14.5. На 2015 год плановая себестоимость услуги по перевозке пассажиров в расчетах УГРЦТ НАО составила 154 547 890,00 рублей, что меньше на 1 639 364,00 рублей суммы плановой себестоимости, рассчитанной Предприятием (156 187 254,00 рублей). Выручка, рассчитанная УГРЦТ НАО, соответствует сумме, рассчитанной Предприятием, и составила 41 321 340,00 рублей. Сумма недополученного дохода (размер субсидии) по расчетам УГРЦТ НАО составила 113 226 550,00 рублей, что меньше на 1 639 364,00 рублей суммы недополученного дохода, рассчитанной Предприятием (114 865 914,00 рублей). Фактически перечислено из окружного бюджета за перевозки пассажиров, осуществленные Предприятием в 2015 году, 113 179 837,00 рублей, что меньше на 1 686 077,00 рублей и 46 713,00 рублей плановых сумм субсидии за счет средств окружного бюджета, указанных в расчетах Предприятия и УГРЦТ НАО, соответственно. Следует отметить, что финансовым результатом Предприятия по основному виду деятельности - перевозка пассажиров автомобильным (автобусным) транспортом, подчиняющимся расписанию, за 2015 год – является убыток в сумме 8 236 316,38 рублей.

14.6. На 2016 год плановая себестоимость услуги по перевозке пассажиров в расчетах УГРЦТ НАО составила 145 389 598,00 рублей, что меньше на 9 608 658,00 рублей суммы плановой себестоимости, рассчитанной Предприятием (154 998 256,00 рублей). Выручка в расчетах УГРЦТ НАО составила 57 928 538,00 рублей, что больше на 1 174 256,00 рублей суммы выручки, рассчитанной Предприятием (56 754 282,00 рублей). Сумма недополученного дохода (размер субсидии) по расчетам УГРЦТ НАО составила 87 461 060,00 рублей, что меньше на 10 782 914,00 рублей суммы недополученного дохода, рассчитанной Предприятием (98 243 974,00 рублей). Фактически перечислено из окружного бюджета за перевозки пассажиров, осуществленные Предприятием в I-ом полугодии 2016 года, 31 837 388,18 рублей или 56% от плановой потребности субсидии за счет средств окружного бюджета, указанной в расчетах УГРЦТ НАО (56 738 180,00 рублей). Следует отметить, что финансовым результатом Предприятия по основному виду деятельности - перевозка пассажиров автомобильным (автобусным) транспортом, подчиняющимся расписанию, за I полугодие 2016 года – является убыток в сумме 11 992 378,13 рублей.

15. В результате анализа фактических расходов и доходов Предприятия по основному виду деятельности - «перевозка пассажиров автомобильным (автобусным) транспортом, подчиняющимся расписанию» установлено следующее:

15.1. Фактические расходы (себестоимость затрат) Предприятия в проверяемый период составили: за 2015 год - 159 154 518,23 рублей, за I полугодие 2016 года - 73 864 399,89 рублей и, для сведения, за 9 месяцев 2016 года - 109 358 531,54 рублей.

Основными статьями расходов, оказывающими непосредственное влияние на себестоимость услуги по перевозке пассажиров автомобильным (автобусным) транспортом и в конечном итоге на размер предоставляемой из окружного бюджета субсидии, являются

«Общепроизводственные и общехозяйственные расходы», «Расходы на оплату труда и страховых взносов (водители и кондукторы)» и «Расходы на топливо»:

- Общепроизводственные и общехозяйственные расходы: за 2015 год составили 41,05% (65 334 379,19 рублей) от всех расходов, связанных с перевозкой пассажиров, за I полугодие 2016 года - 44,13% (32 598 720,51 рублей) и, для сведения, за 9 месяцев 2016 года - 44,5% (48 663 071,13 рублей).

Наибольшую долю расходов по статьям «Общепроизводственные и общехозяйственные расходы» составляют расходы: на АУП, на вспомогательный участок, на РММ.

Наибольшую и существенную долю расходов от всех расходов, связанных с содержанием РММ, вспомогательного участка, отдела перевозок, службы по медицинскому осмотру и АУП, составляют расходы на оплату труда и страховых взносов работников указанных структурных подразделений Предприятия: за 2015 год - 79-96%, за I полугодие 2016 года - 78-98%; для сведения, за 9 месяцев 2016 года, - 78-98%.

- Расходы на оплату труда и страховых взносов (водители и кондукторы): за 2015 год составили 38,5% (29,08% или 46 288 189,85 рублей на оплату труда и 9,42% или 14 988 084,79 рублей на страховые взносы) от всех расходов, связанных с перевозкой пассажиров, за I полугодие 2016 года - 34,85% (26,3% или 19 426 957,36 рублей на оплату труда и 8,55% или 6 314 245,44 рублей на страховые взносы) и, для сведения, за 9 месяцев 2016 года - 34,51% (26% или 28 432 861,31 рублей на оплату труда и 8,51% или 9 302 959,86 рублей на страховые взносы).

- Расходы на топливо: за 2015 год составили 8,2% (13 049 115,30 рублей) от всех расходов, связанных с перевозкой пассажиров, за I полугодие 2016 года - 9,35% (6 908 796,07 рублей) и, для сведения, за 9 месяцев 2016 года - 9,02% (9 863 994,96 рублей).

Наибольшую долю расходов по статье «Топливо» составляют расходы на дизельное топливо: за 2015 год - 7,14% (11 364 556,96 рублей) от всех расходов, связанных с перевозкой пассажиров, за I полугодие 2016 года - 8,22% (6 069 102,90 рублей) и, для сведения, за 9 месяцев 2016 года - 7,9% (8 640 715,20 рублей).

15.1.1. Старение и износ объектов инфраструктуры Предприятия и, в первую очередь, инфраструктуры автомобильного транспорта увеличивают затраты Предприятия, связанные с ремонтом и содержанием (поддержанием в исправном и рабочем состоянии) данных объектов, что, в свою очередь, сказывается на увеличении себестоимости услуги по перевозке пассажиров и в конечном итоге влияет на размер предоставляемой из окружного бюджета субсидии, так как данные затраты являются экономически обоснованными.

Так, для сведения, в ходе анализа структуры и состояния основных средств установлено, что остаточная стоимость всех основных средств Предприятия по состоянию на 01.10.2016 составила 39 087 456,50 рублей или 26% от их первоначальной стоимости (148 354 909,84 рублей).

Общая степень износа всех основных средств Предприятия составила 74%. Самая высокая степень износа по следующим группам учета: «Офисное оборудование» – 100%, «Производственный и хозяйственный инвентарь» - 97%, «Машины и оборудование (кроме офисного)» – 88% и «Транспортные средства» – 79%. При этом, следует отметить, что полный 100% износ имеют: 8 (80%) из 10-ти, числящихся на балансе Предприятия, зданий; 9 (82%) из 11-ти сооружений; 68 (85%) из 80-ти единиц машин и оборудования (кроме офисного); 32 (100%) единицы офисного оборудования; 44 (72%) из 61-ой единицы транспортных средств; 22 (85%) из 26-ти единиц производственного и хозяйственного инвентаря.

Остаточная стоимость основных средств, используемых Предприятием по основному виду деятельности «перевозка пассажиров автомобильным (автобусным) транспортом, подчиняющимся расписанию», по состоянию на 01.10.2016 составила 36 205 637,38 рублей или 32% от их первоначальной стоимости (113 875 518,59 рублей), общая степень их износа - 68%. При этом самая высокая степень износа по группам учета «Транспортные

средства» – 76% и «Машины и оборудование (кроме офисного)» – 77%.

Всего по состоянию на 01.10.2016 на балансе Предприятия числится 37 единиц транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (автобусов) (61% от всех, числящихся на балансе Предприятия, транспортных средств), общей балансовой (первоначальной) стоимостью 91 189 430,71 рублей. Общая степень износа указанных транспортных средств по состоянию на 01.10.2016 составила 76%. Из 37 единиц транспортных средств (автобусов) 31 единица или 84% имеют износ от 60% до 100%, в том числе 22 единицы или 59% имеют 100%-й износ.

15.2. Доходы Предприятия в проверяемый период составили: за 2015 год - 150 918 201,85 рублей, за I полугодие 2016 года - 61 872 021,76 рублей и, для сведения, за 9 месяцев 2016 года - 95 352 823,04 рублей, в том числе:

- Выручка: за 2015 год - 26,55% (40 063 516,00 рублей) от общей суммы всех доходов, связанных с перевозкой пассажиров, за I полугодие 2016 года - 40,98% (25 357 048,00 рублей) и, для сведения, за 9 месяцев 2016 года - 38,39% (36 605 336,00 рублей).

Следует отметить, что размер выручки, полученной Предприятием за I полугодие 2016 года (25 357 048,00 рублей), на 5 912 038,00 рублей больше размера выручки, полученной Предприятием за I полугодие 2015 года (19 445 010,00 рублей).

- Субсидия: за 2015 год - 73,45% (110 854 685,85 рублей) от общей суммы всех доходов, связанных с перевозкой пассажиров, за I полугодие 2016 года - 59,02% (36 514 973,76 рублей) и, для сведения, за 9 месяцев 2016 года - 61,61% (58 747 487,04 рублей).

Наибольшую долю доходов Предприятия составляют субсидии из окружного бюджета: 73,45% за 2015 год, 42,5% за I полугодие 2016 года и, для сведения, 42,65% за 9 месяцев 2016 года.

15.3. Финансовый результат деятельности Предприятия:

- По результатам всей деятельности: по итогам 2015 года - убыток 11 036 000,00 рублей, по итогам I-го полугодия 2016 года - убыток 8 825 000,00 рублей, по итогам 9-ти месяцев 2016 года (для сведения) - убыток 10 363 000,00 рублей.

- По основному виду деятельности - «перевозка пассажиров автомобильным (автобусным) транспортом, подчиняющимся расписанию»: по итогам 2015 года - убыток 8 236 316,38 рублей, по итогам I-го полугодия 2016 года - убыток 11 992 378,13 рублей, по итогам 9-ти месяцев 2016 года (для сведения) - убыток 14 005 708,50 рублей.

Финансовый результат деятельности Предприятия в виде убытка говорит, в первую очередь, о не достижении одной из основных целей деятельности предприятия – получение прибыли (пункт 2.1 Устава Предприятия), а также о неэффективном финансовом управлении предприятием.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Собрание депутатов НАО, губернатору НАО и в Прокуратуру НАО.

Муниципальному унитарному предприятию «Нарьян-Марское автотранспортное предприятие» направлено представление с изложением следующих предложений (рекомендаций):

1. Привести Учетную политику Предприятия в соответствие с действующим законодательством: разработать и утвердить порядок контроля за хозяйственными операциями.

2. Не допускать нарушений частей 1-3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части заполнения путевых листов автобуса. Принять меры, направленные на установление контроля за достоверностью данных, указанных в путевых листах.

3. С целью реалистичности (достоверности) расчетов объема средств окружного бюджета, необходимого в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муници-

пальным маршрутам, и, соответственно, с целью правомерности расходования бюджетных ассигнований, принять меры, направленные на осуществление достоверного учета (контроля) по бесплатной перевозке граждан и их количестве.

4. Проанализировать фактические расходы Предприятия, оказывающие непосредственное влияние на себестоимость услуги по перевозке пассажиров автомобильным (автобусным) транспортом, фактические доходы (выручку) Предприятия, и принять соответствующие меры, направленные на оптимизацию стоимости затрат по пассажирским перевозкам и увеличение выручки.

Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа направлено информационное письмо с изложением следующих предложений (рекомендаций):

1. Не допускать нарушений условий соглашений о предоставлении субсидий в части перечисления средств окружного бюджета на расчетный счет Предприятия в установленный соглашениями срок.

2. Принять меры, направленные на повышение эффективности выполнения бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 158 БК РФ, в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета и составления обоснований бюджетных ассигнований.

3. С целью реалистичности (достоверности) расчетов объема средств окружного бюджета, действительно необходимого для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, а также с целью результативности и эффективности расходования средств окружного бюджета, ежемесячно, непосредственно перед перечислением субсидии, пересчитывать экономически обоснованные затраты Предприятия на 1 рейс (показатель Z в формуле расчета субсидии) на основании фактического количества рейсов и фактической себестоимости услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

4. Предоставить информацию о причинах не возмещения Предприятию за счет средств окружного бюджета недополученных доходов в связи с оказанием им услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом за 2015 год и январь-февраль 2016 года по муниципальным маршрутам № 2, № 4, № 4а, № 6, № 7 и № 8, а также за весь проверяемый период по межмуниципальным маршрутам № 411 и № 413.

5. Учитывать в расчетах при определении суммы недополученных Предприятием доходов показатель «рентабельность», предусмотренный пунктом 16 Положения от 11.02.2015 № 22-п.

6. С целью снижения нагрузки на окружной бюджет, рассмотреть возможность оптимизации расходов, связанных с перевозками льготной категории граждан.

7. Проанализировать результаты контрольного мероприятия, в том числе в части финансового результата Предприятия по основному виду деятельности – «перевозка пассажиров автомобильным (автобусным) транспортом, подчиняющимся расписанию», в части структуры и состояния основных средств Предприятия, и принять соответствующие меры в рамках своей компетенции.

Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа направлено информационное письмо с изложением следующих предложений (рекомендаций):

1. Привести государственную программу НАО «Социальная поддержка граждан в НАО» в соответствие с частью 8.1 статьи 15 закона НАО от 25.12.2015 № 171-оз, а именно дополнить ее мероприятием, связанным с предоставлением субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

2. Расчеты объема средств окружного бюджета, необходимого в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом, осуществлять на основании достоверной информации о бесплатной перевозке граждан и их количестве.

3. Предоставить информацию о причинах не возмещения Предприятию за счет средств окружного бюджета недополученных доходов в связи с оказанием им услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом за 2015 год и январь-февраль 2016 года по муниципальным маршрутам № 2, № 4, № 4а, № 6, № 7 и № 8, а также за весь проверяемый период по межмуниципальным маршрутам № 411 и № 413.

4. С целью снижения нагрузки на окружной бюджет, рассмотреть возможность оптимизации расходов, связанных с перевозками льготной категории граждан.

5. Проанализировать результаты контрольного мероприятия и принять соответствующие меры в рамках своей компетенции.