

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств окружного бюджета, выделенных в 2017 году на реализацию государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4 Плана работы Счетной палаты Ненецкого автономного округа на 2018 год, утвержденного приказом Счетной палаты Ненецкого автономного округа от 27.12.2017 № 12-сп.

2. Объекты контрольного мероприятия:

1) Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее – Департамент образования);

2) Государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Спортивная школа «Труд» (далее – Спортивная школа «Труд»).

3. Предмет контрольного мероприятия: правоустанавливающие, нормативные, правовые, распорядительные, финансовые, бухгалтерские, справочные, информационные документы; первичные учетные документы, подтверждающие совершение операций с полученными денежными средствами; финансовая (бухгалтерская) отчетность; иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

4. Проверяемый период деятельности: с 01 января по 31 декабря 2017 года.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия утверждён: распоряжением Счётной палаты НАО от 29.06.2018 № 51.

4. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен: в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа, губернатору Ненецкого автономного округа, в Прокуратуру Ненецкого автономного округа, Департамент образования.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также устранению причин и условий таких нарушений в Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа и ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд» направлены представления.

По результатам контрольного мероприятия выявлены **следующие нарушения, недостатки в ходе исполнения бюджета:**

В ходе контрольного мероприятия проверены средства окружного бюджета на общую сумму **131 507,2 тыс. рублей.**

По результатам контрольного мероприятия, проведенного выборочным методом, выявлены **финансовые нарушения** законодательства на общую сумму **454,9 тыс. руб.**, в том числе:

1. Нецелевое использование бюджетных средств – 160,0 тыс. рублей, израсходованных Спортивной школой «Труд» на произведение авансирования расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

2. Неправомерные выплаты (переплаты) - 188,4 тыс. рублей, произведенные Спортивной школой «Труд» в связи с выплатой ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет после достижения ребенком полутора лет на общую сумму 141,9 тыс. рублей, оплатой услуг по договорам возмездного оказания услуг при отсутствии первичных документов, подтверждающих надлежащее исполнение обязательств, указанных в договоре на общую сумму 27,0 тыс. рублей, на оплату услуг по судейству с превышением норм расходов на общую сумму 19,5 тыс. рублей.

3. Неэффективное использование бюджетных средств – 106,5 тыс. рублей, в том числе:

- на оплату услуг судейства штатным работникам, занимающим в Спортивной школе «Труд» должности инструктора по спорту и инструктора-методиста в рабочие дни при наличии соответствующих должностных обязанностей на общую сумму 40,5 тыс. рублей;

- на оплату услуг судейства в связи с превышением установленного количества судей на общую сумму 66,0 тыс. рублей.

Кроме того, установлено следующее.

1. В нарушение пункта 8 раздела 2 Порядка утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях Ненецкого автономного округа, утвержденного приказом Департамента образования от 17.04.2015 № 75, утвержденные Положения (регламенты) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Ненецкого автономного округа в 2017 году не размещены на официальном сайте Департамента образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, **полномочие**, установленное подпунктом «г» пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ), подпунктом «г» пункта 1 части 1 статьи 5 закона округа 08.12.2014 № 21-оз «О физической культуре и спорте в Ненецком автономном округе» (далее – закон округа № 21-оз) по информационному обеспечению окружных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, **реализуются не в полном объеме.**

2. В нарушение подпункта «б» пункта 4 части 1 статьи 8 Федерального закона № 329-ФЗ, подпункта «б» пункта 2 части 1 статьи 5 закона округа № 21-оз в 2017 году и по настоящее время на территории Ненецкого автономного округа полномочие, по медико-биологическому обеспечению спортсменов сборных команд Ненецкого автономного округа не реализуется.

3. В нарушение подпункта 9 пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 329-ФЗ, подпункта 8 пункта 1 статьи 5 закона округа № 21-оз на территории Ненецкого автономного округа не осуществляется полномочие по обеспечению деятельности регионального центра спортивной подготовки.

4. В 2017 году плановые проверки в отношении Спортивной школы «Труд» Департаментом образования не проводились, что свидетельствует о неисполнении полномочия, установленного подпунктом 9.1. пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 329-ФЗ, подпунктом 9 пункта 1 статьи 5 закона округа № 21-оз в части контроля со стороны Департамента образования за соблюдением федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. В соответствии со статьей 7 закона округа № 21-оз в целях координации действий организаций, осуществляющих на территории Ненецкого автономного округа деятельность в сфере физической культуры и спорта, в обеспечении развития физической культуры и спорта Ненецкого автономного округа постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 10.07.2015 № 224-п создан Совет по вопросам развития физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе, состав которого утвержден распоряжением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.06.2017 № 78-р. Необходимо отметить, что в 2017 году заседаний Совета не проводилось.

6. Положение о порядке и условиях предоставления из окружного бюджета государственным бюджетным учреждениям Ненецкого автономного округа, находящимся в ведении Департамента образования, субсидий на иные цели, а также направлений их расходования, утвержденное приказом Департамента образования от 20.06.2017 № 43 противоречит закону округа об окружном бюджете на 2017 год в части направления расходования субсидии на возмещение затрат по коммунальным услугам – на содержание имущества, а также Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации. Таким образом, Департаментом образования превышены

полномочия при установлении направления расходования субсидии на возмещение затрат по коммунальным услугам на услуги, не относящиеся к коммунальным - на содержание имущества, в результате чего Департаментом образования нарушен порядок определения условий предоставления из окружного бюджета субсидии бюджетным учреждениям на иные цели.

7. В нарушение пункта 5 части 5 статьи 8 закона округа № 21-оз отчеты о реализации программ развития соответствующих видов спорта региональные спортивные федерации не представляют, к проверке не представлены.

Также **в нарушение пункта 8 части 5 статьи 8 закона округа № 21-оз, окружные спортивные федерации не представляют в Департамент образования ежегодные отчеты о своей деятельности, к проверке не представлены.**

В разделе IV паспорта Программы указано, что механизм реализации Программы предусматривает предоставление субсидий из окружного бюджета некоммерческим организациям на финансовое обеспечение мероприятий в области культуры и спорта. В разделе I паспорта Программы указано, что во исполнение поручения Правительства Российской Федерации по реализации Послания Президента и Комплексного плана мероприятий **включено мероприятие «Субсидии некоммерческим организациям на финансовое обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта», что позволит региональным спортивным федерациям получить софинансирование из окружного бюджета** на развитие культивируемых видов спорта. В тоже время Приложением № 3 «Перечень мероприятий государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе» Программы **не предусмотрено мероприятие «Субсидии некоммерческим организациям на финансовое обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта», что противоречит информации указанной в паспорте Программы, а также положениям Послания Президента и Комплексного плана мероприятий.**

На основании изложенного Счётная палата отмечает недостаточный уровень взаимодействия между Департаментом образования и спортивными федерациями, аккредитованными на территории Ненецкого автономного округа.

8. Порядок включения физкультурных и спортивных мероприятий в Календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий Ненецкого автономного округа, утвержденный приказом Департамента образования от 14.04.2015 № 71 (далее – Порядок № 71), не содержит требование по обязательному включению в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона № 329-ФЗ в Календарный план мероприятий, содержащихся в Перечне официальных физкультурных и спортивных мероприятий, подлежащих обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, а также в планы физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (определяется Правительством Российской Федерации).

Согласно пункту 2 Порядка № 71 в Календарный план включаются физкультурные и спортивные мероприятия, финансируемые за счет средств окружного бюджета на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования в Ненецком автономном округе», а также иных, не запрещенных законодательством Российской Федерации, источников. Следует отметить, что программа, указанная в пункте 2 Порядка № 71 признана утратившей силу с 10.04.2017. С 10.04.2017 утверждена проверяемая Программа. Соответствующие изменения в Порядок № 71 своевременно не внесены.

В нарушение пункта 2 статьи 23 Федерального закона № 329-ФЗ, распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.11.2015 № 2390-р в Календарный план на 2017 год не включены следующие физкультурные мероприятия, подлежащие обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных,

всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, а также в планы физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

- всероссийские соревнования по легкоатлетическому четырехборью «Шиповка юных» среди обучающихся общеобразовательных организаций;
- всероссийские соревнования по мини-футболу (футзалу) среди команд организаций среднего профессионального образования и команд организаций высшего образования (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол - в вузы»);
- всероссийские соревнования по футболу «Колосок» среди детских сельских команд;
- всероссийские массовые соревнования по баскетболу «Оранжевый мяч»;
- всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут»;
- всероссийские массовые соревнования «Оздоровительный спорт - в каждую семью»;
- всероссийский фестиваль национальных и неолимпийских видов спорта;
- всероссийская Спартакиада специальной олимпиады;

не включено спортивное мероприятие, подлежащее обязательному ежегодному включению в планы физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации - чемпионат Ненецкого автономного округа по тхэквондо;

не включены физкультурные и спортивные мероприятия, подлежащие обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, а также в планы физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, проводимые в рамках

Всероссийской спартакиады между субъектами Российской Федерации:

- всероссийская спартакиада среди инвалидов;
- всероссийская универсиада;
- спартакиада молодежи России;
- спартакиады среди сильнейших спортсменов.

Порядком № 71 не предусмотрена подготовка отчета по результатам проведения мероприятий Календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий Ненецкого автономного округа.

В нарушение пункта 2 Порядка № 71 не включены в Календарный план на 2017 год фактически проведенные мероприятия, финансируемые за счет средств окружного бюджета на реализацию Программы:

- Межмуниципальные соревнования по лыжным гонкам «Открытие сезона»;
- Муниципальные соревнования «Новогодняя лыжня»;
- Спартакиада Ненецкого автономного округа среди инвалидов;
- Спартакиада Ненецкого автономного округа для лиц с ограниченными возможностями здоровья (настольный теннис, дартс, пулевая стрельба, армспорт, пауэрлифтинг).

9. В нарушение пункта 26 приказа Министерства спорта Российской Федерации от 30.10.2015 № 999 норма расходов средств окружного бюджета на проведение физкультурных и спортивных мероприятий по обеспечению питанием спортсменов, тренеров и специалистов в размере 600,00 рублей, установленная постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 05.11.2015 № 352-п (далее – Нормы расходов на проведение физкультурных и спортивных мероприятий), определена без учета разграничения рациона питания по видам спорта в зависимости от физической нагрузки.

При проведении физкультурных и спортивных мероприятий, в случае отсутствия утвержденных размеров расходов в Нормах расходов на проведение физкультурных и

спортивных мероприятий, расходы производятся по приблизительным (необоснованным) размерам или размерам по наименьшей норме расходов.

10. Примерное положение об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений, подведомственных Департаменту образования, утвержденное приказом Департамента образования от 30.09.2016 № 85 (далее – Примерное положение № 85) противоречит закону округа от 30.10.2004 № 522-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений Ненецкого автономного округа», Положению об установлении систем оплаты труда работников государственных учреждений Ненецкого автономного округа, утвержденному постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 11.08.2016 № 260-п в части установления дополнительных требований для осуществления доплаты в размере 25,0 %:

- специалистам, **окончившим** профессиональную образовательную организацию или образовательную организацию высшего образования **по направлению деятельности** бюджетного учреждения;

- специалистам, **работающим** в сельской местности **на должности по направлению деятельности бюджетного учреждения.**

11. В нарушение пункта 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 23.07.2014 № 267-п (далее – Порядок № 267-п), **Программа принята несвоевременно с нарушением установленного срока.**

Также **в нарушение** пункта 47 Порядка № 267-п **в течение 2017 года Программа не приводилась в соответствие с законом об окружном бюджете в установленный срок** (не позднее 3 месяцев со дня вступления закона в силу). Информация о несоответствии объемов финансирования, утвержденных в окружном бюджете и в Программе, представлена в Приложении № 2 к настоящему отчету.

В 2017 году количество указанных нарушений составило **3 факта.**

12. Согласно Программе источником финансирования является **окружной бюджет.** Вместе с тем, согласно Программе Российской Федерации участие субъектов Российской Федерации в Программе осуществляется в пределах их полномочий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке на эти цели. Механизм такого участия **предполагает софинансирование** (предоставление целевых межбюджетных трансфертов) **за счет средств федерального бюджета** мероприятий субъектов Российской Федерации, включенных в Программу.

Критериями отбора субъектов Российской Федерации для получения субсидии из федерального бюджета являются:

а) наличие на территории субъекта Российской Федерации спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации **по базовым видам спорта;**

б) представление субъектами Российской Федерации в Министерство спорта Российской Федерации государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации, соответствующих целям, задачам, целевым показателям и индикаторам Программы Российской Федерации.

До 13.08.2015 в Перечень базовых видов спорта для Ненецкого автономного округа включен единственный вид спорта - «Льжжные гонки», как зимний вид спорта, включенный в программу Олимпийских игр, однако данный вид спорта исключен из Перечня, что послужило **невыполнением** критерия подпункта «а» пункта 3 Правил.

Таким образом, **субсидия из федерального бюджета в 2017 году не предоставлялась. В 2018 году субсидия из федерального бюджета также не будет предоставлена.**

В целях получения субсидии на 2019 год Департаменту образования **необходимо было направить** письмо с приложением актуальной редакции государственной программы в ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» **в срок до 01.05.2018.**

По информации Департамента образования, предварительно до принятия проекта Федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Ненецкому автономному округу согласована субсидия на оказание адресной помощи организациям, осуществляющим спортивную подготовку по базовым видам спорта (лыжные гонки) в сумме порядка 1 800,0 тыс. рублей.

13. В ходе проверки государственного задания на 2017 год Спортивной школы «Труд» установлено следующее.

1) В нарушение пункта 3.1. статьи 69.2. БК РФ на 2017 год Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Ненецкого автономного округа не разработан и не утвержден Администрацией Ненецкого автономного округа.

Департамент образования при формировании ведомственного перечня государственных услуг (работ) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов руководствовался недействующим Порядком формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 25.08.2015 № 276-п.

В нарушение пункта 3.5. Порядка формирования информации и документов для включения в реестровые записи, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.12.2014 № 174н, в Ведомственном перечне по государственным услугам в сфере спортивной деятельности (так, например государственная услуга «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта») указан код вида экономической деятельности не соответствующий действующему ОКВЭД.

В нарушение пункта 3 Требований к ведению ведомственных перечней:

- в Ведомственный перечень государственных услуг (работ) не включена информация по типу государственного учреждения (бюджетное, казенное);

- в столбце «Наименование показателя объема и (или) качества работ» указан один из показателей характеризующих или качество, или объем работы, вместе с тем следовало указать наименования показателей, характеризующих и качество (при их установлении) и объем услуги (работы);

- Ведомственный перечень содержит информацию «Наименование государственного учреждения и его код в соответствии с реестром участников бюджетного процесса», при этом обязанность включения в ведомственный перечень указанной информации признана утратившей силу с 18.01.2017.

В нарушение пункта 3 статьи 69.2. БК РФ, пункта 3 Положения № 17-п государственное задание не соответствует Ведомственному перечню в части установления утвержденным государственным работам показателя «бесплатно».

В нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 3 Положения № 17-п государственное задание не соответствует Ведомственному перечню в части установления показателя, характеризующего объем государственной работы «Обеспечение доступа к объектам спорта».

В нарушение пункта 7 Общих требований к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2014 № 151, Ведомственный перечень не размещен на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru), а также не соответствует

Ведомственному перечню, размещенному на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2) В таблицах части 1 государственного задания в пунктах 3.1., 3.2. отсутствует наименование показателей:

- характеризующих содержание государственных услуг, а именно «вид спорта»;
- характеризующих условия (формы) оказания государственных услуг, а именно «этап спортивной подготовки».

В пункте 5.1. части 1 государственного задания отсутствует наименование нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания государственной услуги, а также наименование и реквизиты нормативных правовых актов окружного законодательства.

3) В нарушение пункта 22 Положения № 17-п значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг утверждены без выделения:

- суммы затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги (включая административно-управленческий и вспомогательный персонал в случаях, установленных стандартами государственной услуги);

- суммы затрат на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги.

Также в нарушение пункта 26 Положения № 17-п Департаментом образования не утверждены отраслевые корректирующие коэффициенты, и, как следствие, значения нормативных затрат на оказание государственных услуг.

В ходе анализа представленного расчета значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по спортивной подготовке установлено, что фактически Департаментом образования не применялся Порядок № 148.

В нарушение пункта 4 статьи 69.2. БК РФ, пункта 26 Положения № 17-п, норм Порядка № 148 для установления значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по спортивной подготовке Департаментом образования фактически не производился расчет. Вместо произведения расчета использованы значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта, утвержденные Министром спорта Российской Федерации от 29.07.2015, с учетом территориального корректирующего коэффициента в размере 1,3, установленного пунктом 18 Порядка № 148.

В связи с отсутствием расчета фактического размера стоимости государственных услуг (применительно к Ненецкому автономному округу) не представляется возможным оценить обоснованность установления значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по спортивной подготовке, утвержденных распоряжением Департамента образования от 01.07.2016 № 686-р.

Согласно представленному расчету потребность объема финансирования государственных услуг составляет 23 268,3 тыс. рублей, в законе об окружном бюджете на 2017 год утвержден объем с учетом поправочного коэффициента в сумме 14 111,4 тыс. рублей, что на 9 156,9 или 39,4 % меньше рассчитанной потребности за счет применения поправочного коэффициента.

Распорядительный документ, утверждающий значения поправочного коэффициента отсутствует, к проверке не представлен.

В нарушение пункта 30 Положения № 17-п Департаментом образования значения нормативных затрат на выполнение работ не утверждены, к проверке не представлены.

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственных работ отсутствует, к проверке не представлен.

В нарушение абзаца 2 пункта 42 Положения № 17-п Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 09.01.2017 № 57 (далее – Соглашение № 57) заключено только на 2017 год, без учета планового периода 2018 – 2019 годов.

Срок первого перечисления субсидий установлен с нарушением приказа Управления финансов № 35-о до 5 дней.

Фактически Департаментом образования первое перечисление субсидий в установленных суммах Спортивной школе «Труд» осуществлено без нарушения установленного срока 20.01.2017.

В нарушение статьи 2 закона округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» в пункте 2.2. Соглашения № 57 использован термин «бюджета Ненецкого автономного округа» вместо термина «окружной бюджет» (аналогичное нарушение установлено в Соглашении о предоставлении субсидии на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнение работ) от 09.01.2017 № 58).

4) Объем государственных услуг и работ, оказываемых Спортивной школой «Труд» в 2017 году в рамках Программы, выполнен в полном объеме, а также с превышением установленных показателей.

Вместе с тем, показатели, характеризующие качество государственных услуг «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта» (показатель - доля лиц, прошедших спортивную подготовку на тренировочном этапе (этап спортивной специализации) и зачисленных на этап совершенствования спортивного мастерства со значением 0,0 %) и «Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта» (показатель - доля лиц, прошедших спортивную подготовку на этапе совершенствования спортивного мастерства и зачисленных на этап высшего спортивного мастерства со значением 0,0 %) установлены некорректно, так как не предусматривают достижение результата.

5) В нарушение пункта 11 Положения № 17-п Департаментом образования не осуществлен надлежащий контроль за выполнением государственного задания Спортивной школой «Труд» в связи с расхождением показателей объема государственных работ.

6) Объем государственной работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» рассчитан некорректно, без учета посещения Спортивной школы «Труд» лицами пенсионного возраста и инвалидами, относящимися к категории потребителей государственной работы.

7) Отчет о выполнении государственного задания Спортивной школы «Труд» на 2017 год содержит недостоверную информацию:

- о количестве организованных и проведенных официальных спортивных мероприятиях (региональных) по государственной работе «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий (региональные)». Кроме того, Счётная палата отмечает, что по количеству планируемых мероприятий не согласованы государственное задание Спортивной школы «Труд» на 2017 год и Календарный план на 2017 год, утвержденные Департаментом образования;

- о фактически проведенных региональных мероприятиях в рамках государственной работы «Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий»;

- о фактически проведенных межрегиональных и всероссийских спортивных мероприятиях в рамках государственной работы «Обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях».

Также в отчете о выполнении государственного задания Спортивной школой «Труд» за 2017 год 4 мероприятия учтено дважды, что привело к завышению отчетных показателей, характеризующих объем выполненных государственных работ.

Спортивной школой «Труд» не велся в 2017 году учет выполнения государственной работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» в часах, как предусмотрено для данной государственной работы государственным заданием, Ведомственным перечнем.

Отсутствуют документы, подтверждающие выполнение Спортивной школой «Труд» в 2017 году государственной работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» в филиалах, расположенных в сельских населенных пунктах округа, а также выполнение государственной работы «Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан», что свидетельствует о ненадлежащем контроле Департамента образования, установленного частью 1 статьи 160.2-1 БК РФ, пунктом 11 Положения № 17-п.

14. В ходе проверки реализации основного мероприятия 1 «Реализация программ спортивной подготовки, в том числе по базовым видам спорта» подпрограммы 2 установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 34.5. Федерального закона № 329-ФЗ, пункта 12 Порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Ненецким автономным округом или муниципальными образованиями Ненецкого автономного округа и осуществляющие спортивную подготовку, утвержденного приказом Департамента образования от 21.02.2017 № 5, Спортивной школой «Труд» зачислены лица для прохождения спортивной подготовки по виду спорта «Лыжные гонки» при отсутствии справки об отсутствии у поступающего медицинских противопоказаний для освоения соответствующей программы спортивной подготовки.

В ходе проверки программ спортивной подготовки, представленных Спортивной школой «Труд», установлены факты отсутствия плана физкультурных и спортивных мероприятий, предусмотренного Федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта бокс, лыжные гонки, пулевая стрельба, тхэквондо, продолжительность этапов спортивной подготовки, минимальный возраст лиц для зачисления на этапы спортивной подготовки, минимальное количество лиц, проходящих спортивную подготовку в группах, не соответствуют установленным стандартам.

Из 4 этапов спортивной подготовки (1 этап начальной подготовки, 2 тренировочный этап (этап спортивной специализации), 3 этап совершенствования спортивного мастерства, 4 этап высшего спортивного мастерства) в 2017 году Спортивная школа «Труд» осуществляла только 2 этапа:

- тренировочный этап (этап спортивной специализации);
- этап совершенствования спортивного мастерства.

Этапы начальной подготовки и высшего спортивного мастерства в 2017 году Спортивной школой «Труд» не реализовывались.

Согласно государственному заданию Спортивной школы «Труд» на 2018 год реализация спортивной подготовки на территории Ненецкого автономного округа дополнена этапом начальной подготовки. Этап высшего спортивного мастерства в 2018 году на территории Ненецкого автономного округа также не реализуется.

Согласно пункту 7 приказа Минспорта России № 999 этап высшего спортивного мастерства на базе спортивной школы не реализуется.

Согласно пункту 7 приказа Минспорта России № 999 в системе подготовки спортивного резерва осуществляют деятельность, в том числе региональные центры спортивной подготовки, предметом деятельности которых является обеспечение подготовки спортивных сборных команд, координация деятельности физкультурно-спортивных организаций субъекта Российской Федерации по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации, в котором

осуществляет деятельность региональный центр спортивной подготовки, и методическое обеспечение организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

Таким образом, реализация спортивной подготовки на этапе высшего спортивного мастерства возможна на базе регионального центра спортивной подготовки.

15. В ходе проверки реализации Департаментом образования основного мероприятия 2 «Поддержка спорта высших достижений» подпрограммы 1 установлено 8 фактов нарушения пункта 8 Положения № 110-п по несвоевременному принятию решения Департаментом образования о назначении единовременного вознаграждения за высокие спортивные результаты, показанные на официальных соревнованиях, за присвоение спортивных званий на общую сумму 163,0 тыс. рублей. Количество просроченных дней составило от 110 до 215 рабочих дней.

16. В ходе проверки Соглашений по безвозмездному предоставлению помещений Спортивной школы «Труд» установлено, что в течение проверяемого периода в соответствии с Соглашением о безвозмездном пользовании от 01.03.2012 сотрудники Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее - УФССП) 2 раза в неделю бесплатно посещали тренажерный зал Спортивной школы «Труд».

На основании вышеизложенного, учитывая цели деятельности Учреждения, установление платы при реализации дополнительных общеобразовательных программ детям, Счетная палата отмечает, что безвозмездное предоставление тренажерного зала сотрудникам УФССП не соответствует целям деятельности Учреждения, государственному заданию на 2017 год и является неправомерным.

17. В ходе выборочной проверки Положений (регламентов) о физкультурных и спортивных мероприятиях установлены факты нарушения пунктов 5, 8 и 6 Порядка утверждения Положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях Ненецкого автономного округа, требований к их содержанию, утвержденного приказом Департамента образования от 17.04.2015 № 75, по утверждению Положений (регламентов) с нарушением установленного срока, а также с нарушением срока размещения на официальном сайте Департамента образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

18. В нарушение пункта 6 Примерного положения № 85, пункта 3 Положения об оплате труда штатное расписание Спортивной школы «Труд» на 2017 год, утвержденное приказом директора Спортивной школы «Труд» от 20.12.2016 № 252, а также изменения не согласованы Департаментом образования.

Установлены факты несоответствия сотрудников Спортивной школы «Труд» квалификационным требованиям занимаемой должности.

19. В результате выборочной проверки расчетов с подотчетными лицами установлено следующее.

1) В ходе выборочной проверки правильности заполнения авансовых отчетов установлены факты нарушения приказа Минфина России № 52н от 30.03.2015 «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» в части отсутствия в авансовых отчетах сведений о внесении остатка, выдаче перерасхода.

2) Установлены факты нарушения пункта 16 Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 16.02.2009 № 16-п (далее – Положение № 16-п) по возвращению неиспользованных денежных средств, выплаченных в качестве аванса в установленный срок (не позднее пяти рабочих дней со дня окончательного расчета размера компенсации расходов).

3) Установлены факты нарушения абзацев 1, 3 пункта 13 Положения № 16-п по произведению авансирования расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно без заявления работника с указанием необходимой на осуществление указанных расходов суммы.

4) Установлен факт нарушения Спортивной школой «Труд» части 2 пункта 5 Положения № 16-п - не произведена компенсации расходов на оплату стоимости услуг по оформлению проездных документов.

20. Значения показателей, установленных в Программе, превышают значения показателей, установленных в Программе Российской Федерации. Вместе с тем, значение показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в Ненецком автономном округе, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения» установленного в Программе меньше значения показателя установленного в Программе Российской Федерации.

В Программе установлено **9 целевых показателей, что на 2 показателя больше, учтенных в Методике расчета значений целевых показателей для формирования Программы, утвержденной приказом Департамента образования от 27.03.2017 № 16 (далее – Методика № 16).** Таким образом, в Методике № 16 отсутствует расчет двух показателей.

В ходе анализа фактических значений целевых показателей Программы установлено следующее.

1) В ходе проведения Счётной палатой расчета по достижению значения целевого показателя установлено, что отчет Департамента образования содержит некорректные данные по достижению целевого показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в Ненецком автономном округе, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения».

В нарушение пункта 8 Порядка № 267-п **целевой показатель** «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в Ненецком автономном округе, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения», значения которого рассчитываются на основании федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений по адаптивной физической культуре и спорту, **не взаимосвязан с основным мероприятием Программы**, так как учреждения Ненецкого автономного округа, осуществляющие деятельность по адаптивной физической культуре не являются участниками и ответственными исполнителями мероприятий Программы.

На основании изложенного Счётная палата отмечает, что в ходе **реализации мероприятий Программы** фактическое значение целевого показателя за 2017 год не достигнуто до установленного значения и **составляет 0,0 %**.

2. Отчет Департамента образования содержит некорректные данные по достижению целевого показателя «Доля граждан, проживающих в Ненецком автономном округе, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в связи с учетом результата деятельности 2 организаций дополнительного образования, не являющиеся участниками Программы.

Также необходимо отметить, что определены центры и места тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в Ненецком автономном округе, где Региональным оператором-центром тестирования населения определена Спортивная школа «Труд», Центрами тестирования населения определены: ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «Норд» и ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер», местами тестирования населения определены: 11 государственных бюджетных образовательных учреждений Ненецкого автономного округа, 6 государственных бюджетных общеобразовательных учреждений Ненецкого автономного округа, 6 филиалов Спортивной школы «Труд». Следует отметить, что участником Программы, а

также исполнителем мероприятия «Проведение мероприятий по реализации плана мероприятий по поэтапному внедрению всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» является лишь 1 учреждение Спортивная школа «Груд».

3. Фактическое значение целевого показателя «Доля граждан, проживающих в Ненецком автономном округе, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан, проживающих в Ненецком автономном округе» неверно отражено в годовой отчетности Департамента образования в связи с учетом 64 учреждений, не являющихся участниками Программы.

4. В ходе проведения Счётной палатой расчета по достижению значения целевого показателя установлено, что фактическое значение показателя «Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от I разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»)», в общем количестве спортсменов-разрядников в системе специализированных спортивных школ» составляет 80,0 % вместо указанных в годовой отчетности Департамента образования 39,0 %, что свидетельствует о недостоверности данных представленных в годовой отчетности и превышении планового значения в 2,7 раза, что в свою очередь указывает на **низкий уровень планирования значений целевых показателей.**

В связи с вышеизложенным Счётная палата отмечает, что из 9 целевых показателей фактическое значение 4 показателей неверно отражено в годовой отчетности Департамента образования, в результате чего целевые показатели недостоверно характеризуют ход реализации Программы, что влияет на оценку эффективности ее реализации.

Отклонение фактических значений целевых показателей от плановых также свидетельствует о низком уровне планирования значений целевых показателей.