

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств окружного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий в сфере оленеводства в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 7 раздела «Контрольная деятельность» Плана работы Счетной палаты Ненецкого автономного округа на 2018 год, утвержденного приказом Счетной палаты Ненецкого автономного округа от 27.12.2017 № 12-сп (в ред. приказа от 29.01.2018 № 3-сп, от 15.02.2018 № 4-сп).

Объект контрольного мероприятия: Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее – Департамент).

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Счетной палаты Ненецкого автономного округа и утвержден распоряжением от 17.07.2018 № 59.

Хозяйственным субъектам сельскохозяйственного производства в сфере северного оленеводства округа в проверяемом периоде предоставлялись субсидии в рамках мероприятий подпрограммы 2 «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» Государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе» (далее – субсидии в сфере оленеводства).

В 2016 году 2 вида субсидий софинансировалось из двух источников - федерального и окружного бюджетов (общая сумма средств, полученных из федерального бюджета, составила 34 213,9 тыс. рублей, что меньше на 52 083,2 тыс. рублей или на 60,4% по отношению к 2015 году (86 297,1 тыс. рублей)). Начиная с 2017 года из федерального и окружного бюджетов софинансируется 1 вид субсидий по двум направлениям: на поддержку племенного животноводства (кроме племенного крупного рогатого скота мясного направления) в целях частичного возмещения затрат на сохранение племенного маточного поголовья северных оленей, возникающих в связи с производством сельскохозяйственной продукции оленеводства на территории Ненецкого автономного округа; частичное возмещение затрат, возникающих в связи с производством сельскохозяйственной продукции оленеводства на территории Ненецкого автономного округа, в части затрат по сохранению поголовья северных оленей (общая сумма средств, полученных из федерального бюджета, составила 38 874,6 тыс. рублей, что на 4 660,7 тыс. рублей или на 13,6% больше по отношению к 2016 году).

В рамках реализации мероприятий в сфере оленеводства подпрограммы 2 было запланировано в 2016 году 7 мероприятий (7 видов субсидий и мероприятие по проведению ежегодного праздника «День оленя»), в 2017 году – 5 мероприятий (4 вида субсидий и мероприятие по проведению ежегодного праздника «День оленя»), в 2018 году – 2 мероприятия (7 видов субсидий и мероприятие по проведению ежегодного праздника «День оленя»).

Согласно результатам реализации Программы в целом, отраженным в годовых отчетах о ходе реализации и оценке эффективности Программы за 2016-2017 годы, по мероприятиям в сфере оленеводства Подпрограммы 2 оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств окружного бюджета и иных источников ресурсного обеспечения составила в 2016 году по всем мероприятиям 100%, в 2017 году – от 87,1% до 100%. Так, в 2017 году мероприятие по предоставлению субсидии в целях частичного возмещения транспортных расходов по

доставке в г. Нарьян-Мар от мест убоя мяса оленины и субпродуктов 1 категории для последующей переработки исполнено на 87,1% в связи с переносом полетов, осуществляемых в целях транспортировки мяса оленины от мест убоя, с декабря 2017 года на январь 2018 года.

Общая сумма субсидий, предоставленных хозяйственным субъектам сельскохозяйственного производства в сфере северного оленеводства Ненецкого автономного округа в рамках Подпрограммы 2, за период январь 2016 года – март 2018 года **составила 542 794,1 тыс. рублей**, в том числе в разрезе категорий получателей:

- Сельскохозяйственные производственные кооперативы (СПК) - сумма 456 213,4 тыс. рублей;

- ГУП НАО - сумма 13 183,8 тыс. рублей;

- ОАО - сумма 47 723,8 тыс. рублей;

- ООО - сумма 2 627,2 тыс. рублей;

- Крестьянско-фермерские хозяйства - сумма 3 450,0 тыс. рублей;

- Семейно-родовые общины - сумма 3 337 тыс. рублей;

- Физические лица, в т.ч. личные подсобные хозяйства - сумма 16 258,9 тыс. рублей.

В целом анализ объемов субсидий в разрезе получателей показал, что в 2016 году 22-м хозяйственным субъектам сельскохозяйственного производства в сфере северного оленеводства и 85-ти физическим лицам предоставлено 7 видов субсидий на общую сумму 214 696,9 тыс. рублей, в 2017 году - 4 вида субсидий предоставлено 15-ти хозяйственным субъектам сельскохозяйственного производства на сумму 212 051,3 тыс. рублей, в 1 квартале 2018 года – 2 вида субсидий 12-ти хозяйственным субъектам сельскохозяйственного производства, 1-му крестьянско-фермерскому хозяйству на общую сумму 116 046,0 тыс. рублей, в том числе 35 163,5 тыс. рублей за ноябрь - декабрь 2017 года.

Таким образом, в 2017 году по сравнению с 2016 годом количество предоставляемых субсидий уменьшилось за счет объединения нескольких субсидий в одну, а также за счет изменения условий предоставления субсидий, что повлекло уменьшение количества получателей субсидий (в 2017 году, 1 квартале 2018 года отсутствуют категории получателей: семейно-родовые общины, физические лица).

В 2017 году и 1 квартале 2018 года субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции оленеводства физическим лицам не предоставлялись. Анализ и оценка выполнения мероприятий показал, что отсутствие заявителей – физических лиц в 2017 - 2018 годы обусловлено изменением Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции оленеводства. Так, с 01.01.2017 года действует Порядок, утвержденный постановлением Администрации НАО от 02.02.2017 № 19-п, в соответствии с которым одним из условий предоставления субсидии является наличие у заявителя поголовья северных оленей и договора аренды (субаренды) земельного участка для их выпаса.

В 2018 году в статье 15 закона НАО от 08.12.2017 № 354-ОЗ «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены субсидии семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера, не являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на наращивание поголовья северных оленей. Вместе с тем, на момент завершения проверки, вышеуказанный Порядок отсутствовал.

Наибольшая доля предоставленных субсидий за период январь 2016 года – март 2018 года приходится на сельскохозяйственные производственные кооперативы (84%), наименьшая – на крестьянско-фермерские хозяйства и на семейно-родовые общины по 0,6% на каждый вид получателей. Доля предоставленных субсидий физическим лицам составляет 3% от общего объема государственной поддержки.

Согласно основным производственным показателям по оленеводству в НАО выходное поголовье оленей в округе по состоянию на 01.01.2018 составило 177,1 тысяч голов. По сравнению с предыдущим годом общее поголовье северных оленей уменьшилось на 1,4 тысячи голов.

Согласно основным показателям, валовое производство мяса и выход мяса на 100 январских оленей по состоянию на 01.01.2018 в целом по оленеводству в НАО уменьшилось по сравнению с показателями на 01.01.2017:

- валовое производство мяса (ц) - уменьшение на 3 678 ц или на 13,8%, в том числе по СПК уменьшение на 2 483 ц или на 11,6%; по СРО и КФХ уменьшение на 1 132,6 ц или на 23,2%;

- выход мяса на 100 январских оленей (ц) - уменьшение на 2,7 ц или на 15%, в том числе по СПК уменьшение на 32,5 ц или на 16,7% по СРО и КФХ увеличение на 26,8 ц или на 17,4%.

В целом объем господдержки в сфере оленеводства в общем объеме доходов сельхозтоваропроизводителей увеличился на 7% по отношению к показателю 2016 года и составил 43%. По некоторым хозяйствующим субъектам в 2017 году по отношению к 2016 году при росте государственной поддержки выручка от реализации продукции снизилась.

В рамках проведенного контрольного мероприятия оценка эффективности использования бюджетных средств хозяйствующими субъектами – получателями субсидий не проводилась, так как хозяйствующие субъекты – получатели субсидий не являлись объектом проверки.

По результатам проведения мероприятия выявлены финансовые нарушения на общую сумму 121 038,22 рублей, в том числе: сумма неправомерной выплаты (переплаты) бюджетных средств составила 1 436,00 рублей; сумма иных финансовых нарушений составила 119 602,22 рублей.

Кроме того, по результатам мероприятия установлено, что предоставление субсидий в сфере оленеводства осуществлялось Департаментом с нарушениями соответствующих порядков, действующих в настоящий период, а также утративших силу в проверяемом периоде, а именно:

- в части отсутствия в Соглашениях обязательных условий: о целевом использовании техники и оборудования, последствий недостижения получателем установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;

- в части не приведения Соглашений в соответствие с изменениями, в части срока предоставления документов;

- в части требований по оформлению документов, представляемых Получателями субсидии, и соблюдения условия предоставления субсидий;

- в части не осуществления взыскания бюджетных средств в сумме 342,2 тыс. рублей в судебном порядке, в связи с недостижением показателя результативности;

- в части принятия решений о предоставлении субсидий в общем объеме 4 250,3 тыс. рублей в отсутствие документов, поступивших после принятия данного решения;

- в части несвоевременного направления уведомления о возврате субсидии в сумме 206,1 тыс. рублей;

- в части несвоевременного перечисления средств на расчетный счет получателей субсидии в общем объеме 48 457,2 тыс. рублей;

- в части предоставления субсидии при наличии несоответствия между количеством реализованной продукции и количеством продукции оленеводства, соответствующей по качеству государственным стандартам, техническим условиям и санитарным нормам, а также в случае предоставления копий ветеринарных справок не на весь объем реализованной в отчетном периоде продукции, в размере 19 296,6 тыс. рублей;

- в части предоставления субсидии в сфере оленеводства за прошлое время, в размере 95,4 тыс. рублей;
- в части предоставления субсидии в сфере оленеводства в размере 563,9 тыс. рублей при том, что подтверждение качества государственным стандартам, техническим условиям и санитарным нормам осуществлено заявителем после реализации данной продукции покупателям;
- в части принятия решений о заключении Соглашений в отсутствие информации о сроках последнего проведения работ по геоботаническому обследованию оленьих пастбищ и разработке проектов внутрихозяйственного землеустройства территорий оленьих пастбищ;
- в части принятия от заявителей документов, содержащих исправления.

Кроме нарушений соответствующих порядков, выявлены иные нарушения и недостатки:

Департаментом не обеспечен надлежащий контроль при принятии первичных документов от заявителей (получателей субсидии) на предмет их соответствия требованиям Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в том числе в части обязательных реквизитов.

Департаментом превышены полномочия, в части заключения дополнительных соглашений по изменению или продлению срока возврата субсидии на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера и прочим организациям, не являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями с Получателями, а также при установлении иной причины непринятия решения о возврате, чем было предусмотрено соответствующим порядком, утратившим силу в проверяемом периоде.

Департаментом принимались решения о предоставлении субсидий в сфере оленеводства при нарушении заявителями сроков предоставления документов, что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны Департамента.

Проведение оценки эффективности использования пастбищ в целях контроля за оленеемкостью пастбищ Департаментом не осуществлялось, в связи с отсутствием нормативно-правового акта, устанавливающего требования к проведению оценки эффективности использования пастбищ.

При проверке материалов и иных документов по геоботаническому обследованию оленьих пастбищ установлено, что в данных документах содержатся расхождения по количеству поголовья оленей, а также то, что данные работы проводятся с нарушением сроков, установленных договором по геоботаническому обследованию оленьих пастбищ и разработке проектов внутрихозяйственного землеустройства оленьих пастбищ.

Порядком, утвержденным постановлением Администрации НАО от 27.04.2017 № 140-п, не регламентировано подтверждение получателем субсидии выполнения условия о том, что работы по геоботаническому обследованию оленьих пастбищ и разработке проектов внутрихозяйственного землеустройства территорий оленьих пастбищ не проводились в течение пяти лет, предшествующих году, в котором были понесены затраты, подлежащие возмещению за счет субсидии.

В проверяемом периоде Департамент не осуществлял контроль в виде выездной проверки соблюдения получателем субсидии на возмещение части затрат на производство продукции оленеводства в части материально-технического обеспечения и оплаты услуг на приобретение и поставку техники и оборудования, используемых в оленеводстве, в том числе приобретаемых на условиях финансовой аренды (лизинга), условия об использовании основных средств по назначению на протяжении всего срока их полезного использования и в процессе деятельности, а также выездные проверки получателей субсидий в сфере оленеводства, не проводились.

При проверке соглашений, заключенных с получателями субсидий в рамках Порядков, утвержденных постановлениями Администрации НАО от 03.07.2014 № 239-п, от 22.12.2014 № 497-п, от 18.12.2014 № 491-п, установлены расхождения в предусмотренных типовыми соглашениями условиях и порядках предоставления субсидии и возврата.

В ходе проверки установлено отсутствие документов, предоставляемых получателями субсидий в сфере оленеводства.

При проверке ветеринарных справок (форма № 4) установлено, что количество продукции (мясо оленины) отражено в тушах, что не позволило проверить обоснованность количества реализованной продукции, соответствующей по качеству государственным стандартам, техническим условиям и санитарным нормам, поскольку в отчете о движении продукции оленеводства и справке-расчете количество указано в тоннах, в реестре товарных накладных на реализацию - в килограммах.

По решению коллегии Счетной палаты Ненецкого автономного округа отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа, губернатору Ненецкого автономного округа, в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

Департаменту природных ресурсов экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, причин и условий им способствующих и информационное письмо.