

## ИНФОРМАЦИЯ

### о результатах контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2017 год ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер», ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика», ГБДОУ НАО «Детский сад «Ромашка»

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1 раздела «Контрольная деятельность» Плана работы Счетной палаты Ненецкого автономного округа на 2018 год, утвержденного приказом Счетной палаты Ненецкого автономного округа от 27.12.2017 № 12-сп (в ред. приказа от 29.01.2018 № 3-сп).

**2. Объект контрольного мероприятия:** Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее – Департамент).

**3. Отчет о результатах контрольного мероприятия утверждён:** распоряжением Счётной палаты НАО от 07.06.2018 № 39.

**4. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен:** в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа, губернатору Ненецкого автономного округа.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также устранению причин и условий таких нарушений в Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа направлено представление.

По результатам контрольного мероприятия выявлены **следующие нарушения, недостатки в ходе исполнения бюджета:**

**1.** В ходе проверки соблюдения установленных требований при формировании, ведении и утверждении **ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями** установлены следующие нарушения:

- **в нарушение** пункта 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ Администрацией Ненецкого автономного округа на 2017 год **не разработан и не утвержден порядок** формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Ненецкого автономного округа (ведомственные перечни отменены с 01.01.2018);

- **в нарушение** пункта 3 Общих требований к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями), утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2014 № 151 (далее – Требования к ведению ведомственных перечней № 151), в ведомственных перечнях, утвержденных Департаментом: не включена информация по типу государственного учреждения; в столбце «Наименование показателя объема и (или) качества работ» указан только один из показателей, характеризующих или качество, или объем работы; содержит информацию «Наименование государственного учреждения и его код в соответствии с реестром участников бюджетного процесса» при этом обязанность включения в ведомственный перечень указанной информации признана утратившей силу с 18.01.2017;

- **в нарушение** пункта 3.5 Порядка формирования информации и документов для включения в реестровые записи, утвержденного приказом Минфина России от 29.12.2014 № 174н, в ведомственном перечне указаны **коды видов экономической деятельности не соответствующие Общероссийскому классификатору** видов экономической деятельности, утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст;

- **в нарушение** пункта 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, **Требований к ведению ведомственных перечней № 151, Требования к формированию, ведению и**

утверждению ведомственных перечней государственных услуг (работ) в целях составления государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ненецкого автономного округа, утвержденных постановлением Администрации НАО от 25.08.2015 № 276-п (Требования к ведению ведомственных перечней № 276-п), **Департамент не включил** в ведомственный перечень, и, как следствие в государственные задания дошкольных образовательных организаций **государственную услугу «Присмотр и уход за детьми»;**

- **в нарушение** пункта 7 Требования к ведению ведомственных перечней № 151, пункта 8 Требования к ведению ведомственных перечней № 276-п ведомственные перечни государственных услуг (работ) на 2017 год **не размещены** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» **на официальном сайте** по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), а также не соответствуют ведомственному перечню, размещенному на едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)).

**2.** В ходе проверки соблюдения установленных требований при формировании, утверждении, внесении изменений в **государственное задание** на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями и **финансового обеспечения** его выполнения установлены следующие нарушения:

**2.1.** В ходе проверки соблюдения установленных требований к **форме, содержанию и размещению государственного задания** установлены следующие нарушения:

- **в нарушение** абз. 4, 5 части 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, абз. 2 пункта 5, абз. 3 пункта 7, пункта 10 Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Ненецкого автономного округа и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации НАО от 02.02.2016 № 17-п (далее – Положение № 17-п), представленное к проверке государственное задание **ГБДОУ НАО «Детский сад «Ромашка»**, в редакции распоряжений от 31.08.2017 № 776/1-р, от 02.11.2017 № 1000-р, не содержит заключительную часть «Прочие сведения о государственном задании», включающую в себя информацию о порядке контроля за исполнением государственного задания, в том числе об условиях и порядке его досрочного прекращения, а также о требованиях к отчетности об исполнении государственного задания;

- **в нарушение** пункта 5 Положения № 17-п:

· в графах 13 и 14 государственного задания **ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер»** установлен среднегодовой размер платы (цена, тариф) за оказание государственной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», предоставляемой в 2017 и 2018 годах, вместе с тем согласно графе 6 строки 3, строки 4 указанного государственного задания (в редакции распоряжений Департамента от 18.09.2017 № 823-р, от 22.11.2017 № 1046-р), учреждение реализует дополнительные общеразвивающие программы для детей различной направленности (технической, естественнонаучной, социально-педагогической, туристско-краеведческой, физкультурно-спортивной) на бесплатной основе.

· строка 4 государственного задания **ГБУК НАО «Арктика»** не содержит сведений о правовых актах, устанавливающих цены (тарифы) либо утверждающих порядок их установления, на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами.

- **в нарушение** пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 Положения № 17-п государственное задание **ГБУК НАО «Арктика»** не соответствует Ведомственному перечню, в части установления показателя «бесплатно» по отношению к утвержденным государственным работам.

- **в нарушение** абз. 3 пункта 5 Положения № 17-п государственные задания **ГБДОУ НАО «Детский сад «Ромашка»**, **ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер»** не содержат

требований по предоставлению предварительного отчета (не позднее 15 декабря календарного года);

- **в нарушение** абз. 2 пункта 11 Положения № 17-п и пунктов 15 и 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденным приказом Минфина России от 21.07.2011 86н, Департаментом не обеспечено размещение государственного задания, с учетом внесенных изменений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

**2.2.** В ходе проверки **расчетов нормативных затрат** на оказание государственных услуг и **определения объема финансового обеспечения** выполнения государственного задания установлены следующие нарушения:

- **в нарушение** пункта 4.1. Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) государственным учреждением, утвержденных приказом Минобрнауки России от 22.09.2015 № 1040, **Порядком** определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) **в сфере дополнительного образования** организациями, подведомственными Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, утвержденного приказом Департамента от 10.05.2016 № 33 (далее – Порядок (методика) № 33), **установлено**, что нормативные затраты на оказание государственных услуг по реализации дополнительных образовательных программ определяются в расчете на одного обучающегося в год, а не в расчете на человеко-час.

Также следует отметить, что Порядком (методикой) № 33 предусмотрены отсылочные нормы, которые утратили силу с 1 января 2017 года.

- **в нарушение** абз. 1 пункта 26 Положения № 17-п Департаментом не утверждены значения территориальных и отраслевых корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации **дополнительных общеразвивающих программ** учреждениями дополнительного образования.

- **в нарушение** пункта 4.1. Общих требований к определению нормативных затрат № 1040, пункта 15 Положения № 17-п Департаментом нормативные затраты на оказание государственных услуг **ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер»** фактически определены в расчете на одного обучающегося в год, вместо расчета на человеко-час, являющимся в том числе единицей показателя объема оказания государственных услуг, установленных в государственном задании;

- **в нарушение** пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 26 Положения № 17-п, требований, установленных Порядком расчета значений базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг **в сфере культуры и туризма** и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденным приказом Департамента от 01.07.2016 № 56 (далее – Порядок (методика) № 56) Департамент не произвел расчет значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в сфере культуры.

- **в нарушение** пунктов 16, 20 Положения № 17-п, пунктов 3, 5 приложения № 2 к Порядку расчета значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг **в сфере общего и дошкольного образования** и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденным приказом Департамента от 01.07.2016 № 55 (далее – Порядок (методика) № 55), пункта 5 Порядка (методики) № 33 Департаментом не осуществлялся расчет базового норматива затрат на общехозяйственные нужды, являющегося одной из составных частей определения норматива затрат на оказание государственных услуг, что

привело к занижению значений базовых нормативов затрат и, как следствие к уменьшению объемов финансирования;

- Департаментом при расчете значений базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг **в сфере общего и дошкольного образования** образовательными организациями округа фактически применены переменные, не предусмотренные методикой (иными нормативно-правовыми актами), что привело к уменьшению значений базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг (в пределах от 4 174,84 руб. до 126 112,33 руб., на одного воспитанника в год) и, как следствие к уменьшению объема финансирования.

Также необходимо обратить внимание, что Департаментом не определено и как следствие не утверждено распоряжением Департамента значение базового норматива затрат для категории «обучающиеся дети инвалиды» по государственной услуге «Присмотр и уход за детьми».

- **в нарушение** пункта 22 Положения № 17-п Департаментом утверждено значение базового норматива затрат на оказание государственных услуг общей суммой без выделения суммы затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги и суммы затрат на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания на оказание государственной услуги;

- **в нарушение** пункта 30 Положения № 17-п значения нормативных затрат на выполнение работ ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер», ГБУК НАО «Арктика» не утверждены распоряжением Департамента;

- **в нарушение** пункта 2, абз. 1 пункта 4 статьи 69.2, пункта 3 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ, абз. 2 пункта 4 Положения № 17-п Департаментом произведен расчет объема субсидии с учетом предоставления государственной услуги «Присмотр и уход за детьми», однако в ведомственном перечне и в государственном задании **ГБДОУ НАО «Детский сад «Ромашка»** данная услуга отсутствует;

- **в нарушение** пункта 12, 36 Положения № 17-п Департаментом при расчете объема финансового обеспечения государственной услуги «Присмотр и уход за детьми» не учитывался объем поступлений от родительской платы, установленной, в соответствии с пунктом 2 статьи 65 Закона об образовании в РФ, приказом Департамента от 05.02.2015 № 21 «О плате за присмотр и уход за ребенком, посещающим образовательную организацию Ненецкого автономного округа, реализующую образовательную программу дошкольного образования, взимаемой с его родителей (законных представителей)».

- **в нарушение** пункта 2, абз. 1 пункта 4 статьи 69.2, пункта 3 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ, абз. 2 пункта 4 Положения № 17-п Департаментом произведен расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания:

· для **ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер»** только по государственной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» группы физкультурно-спортивная направленность, без учета выполняемых работ «Обеспечение доступа к объектам спорта» предусмотренных государственным заданием данного учреждения, занизив тем самым объем финансирования ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер»;

· для **ГБУК НАО «Арктика»** без учета показателей объема услуг (работ), предусмотренных в государственном задании учреждения.

- **в нарушение** абз. 2 пункта 42 Положения № 17-п Соглашения с **ГБДОУ НАО «Детский сад «Ромашка», ГБДОУ НАО «Детский сад «Родничок», ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер», ГБУ ДО НАО «ДЮСШ «Старт», ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика»** заключены Департаментом только на 2017 год, без учета планового периода 2018 – 2019 годов.

- **в нарушение** пункта 3 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности

государственного (муниципального) учреждения» и пункта 2 Порядка составления и утверждения плана ФХД государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Департаменту, утвержденного приказом Департамента от 17.02.2016 № 11, планы ФХД ГБДОУ НАО «Детский сад «Ромашка», ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер», ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика» фактически составлены только на 2017 год, без учета планового периода 2018 – 2019 годов.

- **в нарушение** п. 2.2 Соглашения от 30.12.2016 №№ 56, 51 Департамент произвел перечисление субсидии в течение 2017 года на выполнение государственного задания:

ГБДОУ НАО «Детский сад «Родничок» в объеме 34 722 300,00 руб., что на 12 000 000,00 руб. меньше, чем предусмотрено Соглашением (46 722 300,00 руб.).

ГБУ ДО НАО «ДЮСШ «Старт» в объеме 18 337 425,22 руб., что на 1 739 174,78 руб. меньше, чем предусмотрено Соглашением (20 076 600,00 руб.).

- **в нарушение** пунктов 40, абз. 5 пункта 43 Положения № 17-п при уменьшении объема субсидии ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер» на 231 600,00 руб., Департаментом не вносились соответствующие изменения в государственное задание учреждения.

- **в нарушение** пункта 43 Положения № 17-п графиком, прилагаемым к Соглашению (дополнительному соглашению), предусмотрено перечисление субсидии с превышением установленных нормативов, так, например:

· ГБУК НАО «Арктика» перечисление субсидии в течение 9-ти месяцев предусмотрено с превышением 75% годового объема;

· ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер» и ГБУ ДО НАО «ДЮСШ «Старт» перечисление субсидии в течение 1 квартала, 1 полугодия и 9-ти месяцев предусмотрено с превышением 25%, 50-65% и 75% годового объема соответственно.

Также необходимо отметить, что согласно графику перечисления субсидии ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер» основная доля выплат 58,2% или 12 610 500,00 руб. приходится на декабрь месяц, что свидетельствует о неравномерном распределении бюджетных ассигнований и, как следствие может отразиться на финансовом состоянии учреждения.

**3.** Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения свидетельствуют о том, что Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа **в нарушение** требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ внутренний финансовый контроль осуществлялся не на должном уровне.